

MILIEUVERSLAG 2006

ex artikel 21.1 Wet milieubeheer van het college van burgemeester
en wethouders van de gemeente Tholen.

SAMENVATTING

Ingevolge artikel 21.1 Wet milieubeheer brengt het college van burgemeester en wethouders van een gemeente jaarlijks verslag uit aan de gemeenteraad over het door haar in het voorgaande jaar gevoerde beleid. Met dit verslag wordt hieraan invulling gegeven.

Gebleken is dat in 2006 op alle onderdelen van milieu bijzonder veel werk is verzet.

Zowel op beleidsvoorbereidend als beleidsuitvoerend vlak kunnen daarom veel bijzonderheden worden vermeld. Achtereenvolgens kunnen de volgende bijzonderheden uit de verschillende hoofdstukken worden genoemd:

Thools milieubeleid

Naast het milieuverslag 2005 en milieuprogramma 2007 is dit verslagjaar ook de tussentijdse evaluatie van het milieubeleidsplan "Beleid Gewogen 2003-2005" opgesteld. Daarnaast is dit jaar een onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheid een milieumonitor op te zetten.

Duurzame ruimtelijke ontwikkeling

Naast de reguliere activiteiten is dit verslagjaar veel aandacht uitgegaan naar de actualiseringslag van bestemmingsplannen en de uitvoering van de projecten bedrijventerrein Noord Tholen en havengebied Sint-Annaland.

Duurzame bedrijvigheid

Naast de verplichting te rapporteren over de uitvoering van de bedrijfsgebonden onderdelen, zoals vergunningverlening, termijnoverschrijdingen en handhaving wordt hier gerapporteerd over de beleidsvoorbereidende en uitvoeringsgerichte activiteiten.

In 2006 is veel aandacht geweest voor duurzame bedrijvigheid. Zo is achter de schermen veel aandacht geweest voor het PreDo-project Duurzaam Ondernemen Tholen en het eventuele mogelijke vervolg wat hieraan gegeven kon worden.

Daarnaast is ook veel aandacht besteed aan de voortdurende slag tot verbetering van de kwaliteit op het gebied van de handhaving. Deze kwaliteitsverbeteringslag heeft immers met het Besluit kwaliteitseisen handhaving milieubeheer een vaste grond gekregen en is hiermee een voortdurend actiepoint geworden.

Duurzaam handelen

Ook in 2006 is geen uitvoering gegeven aan milieucommunicatie en natuur- en milieueducatie. Reden hiervoor was dat in de Kadernota 2005 geen financiën meer beschikbaar zijn gesteld voor de uitvoering van dergelijke activiteiten. Besloten is echter voor 2007 en verder weer budget beschikbaar te stellen.

Duurzaam thematisch milieubeleid

Onder thematisch milieubeleid vallen vele verschillende onderwerpen, zoals afval, bodem en geluid. Op het gebied van groen is duidelijk veel werk verzet. Ook in 2006 is veel aandacht besteed aan de stankproblematiek en het oplossen hiervan. Tenslotte heeft ook externe veiligheid veel aandacht gekregen en is op het gebied van water en bodem veel werk verzet.

INHOUDSOPGAVE

SAMENVATTING	2
INHOUDSOPGAVE.....	3
INLEIDING.....	4
THOOLS MILIEUBELEID.....	5
DUURZAME RUIMTELIJKE ONTWIKKELING.....	7
DUURZAME BEDRIJVIGHEID	9
DUURZAAM HANDELEN.....	19
DUURZAAM THEMATISCH MILIEUBELEID.....	20
Afval	20
Water.....	20
Bodem.....	21
Energie- en klimaat.....	22
Geluid.....	23
Groen	23
Geur	23
Externe veiligheid.....	24
BIJLAGE 1 - MILIEUMONITOR HANDHAVING 2006	27
BIJLAGE 2 - OVERZICHTSSCHEMA UITGEVOERDE ACTIES	35

INLEIDING

Artikel 21.1, lid 1, Wet milieubeheer:

Burgemeester en wethouders ... doen jaarlijks verslag aan ... de gemeenteraad over hun beleid met betrekking tot de uitvoering van de hoofdstukken 8, 13 en 18 en paragraaf 14.1 van deze wet. Burgemeester en wethouders zenden het verslag gelijktijdig met de aanbieding aan de gemeenteraad aan de inspecteur.

Vervolgens is in artikel 21.1, lid 2 Wet milieubeheer bepaald welke onderdelen in het verslag in ieder geval voor moeten komen. Dit betreft een aantal in de Algemene wet bestuursrecht genoemde termijnen en de wijze waarop de in de Wet milieubeheer opgenomen verplichtingen zijn uitgevoerd voor zover dit inrichtingen betreft die geheel of gedeeltelijk door de gemeente worden gedreven.

Ter voldoening aan deze verplichtingen is dit milieujaarverslag 2006 opgesteld en aan de gemeenteraad aangeboden. Omdat wij van mening zijn dat de in de wet genoemde verslagleggingverplichting de uitvoering van de milieuregelgeving eenzijdig belicht, is in het verslag niet alleen voldaan aan de in de verschillende wetten gestelde eisen. Ook is beschreven welke ontwikkelingen er ten aanzien van een aantal milieubeleidsonderwerpen zijn geweest in de loop van het verslagjaar.

Naast bovenstaande verplichting is vanaf dit verslagjaar ook de milieumonitor handhaving in het milieujaarverslag opgenomen. Het opstellen van een milieumonitor handhaving is een verplichting voortvloeiend uit het Besluit kwaliteitseisen handhaving milieubeheer. Uit dit Besluit vloeit voort dat ook een exemplaar van het milieuverslag uiterlijk 1 juni van het jaar volgend op het verslagjaar aan de provinciale regisseur van de professionalisering van de milieuhandhaving dient te worden toegezonden. De provinciale regisseur heeft de opdracht namens Gedeputeerde Staten van Zeeland toezicht te houden op en te beoordelen over de gemeente Tholen en de wijze waarop de gemeente Tholen een professionele en doelmatige handhaving heeft geborgd.

In de komende jaren zal het voorliggende milieuverslag steeds verder worden uitgebouwd. De uiteindelijke doelstelling is een milieuverslag en milieumonitor in één document op te stellen. Hierdoor wordt betrekkelijk eenvoudig snel inzicht gegeven in de binnen het beleidsveld milieu in 2006 uitgevoerde werkzaamheden.

Leeswijzer

De opbouw van het milieuverslag volgt de opbouw van het milieubeleidsplan. De hoofdstukindeling is hetzelfde. Het milieuprogramma 2006 kende deze opbouw ook, zodat een vergelijking tussen de geplande en gerealiseerde activiteiten eenvoudiger is te maken. In bijlage 1 is de volledige milieumonitor handhaving opgenomen. In de tekst van het hoofdstuk duurzame bedrijvigheid is dit samengevat verwoord (onderdeel handhaving en de kwaliteitsverbetering). In bijlage 2 tenslotte zijn de geplande activiteiten uit het milieuprogramma 2006 schematisch opgenomen. In de laatste kolom is vervolgens aangegeven of de geplande activiteiten volledig, gedeeltelijk of niet zijn gerealiseerd. Voor een toelichting op het gedeeltelijk of niet realiseren van activiteiten wordt u verwezen naar de tekst in het milieujaarverslag.

THOOLS MILIEUBELEID

Het Thoolse milieubeleidsplan "Samen op weg naar meer duurzaamheid" is het belangrijkste beleidsdocument dat bijdraagt aan een gerichte en beter beheersbare uitvoering van de taak milieubeheer.

Om de voortgang van de geplande milieuactiviteiten te kunnen controleren zijn in het verleden het milieuprogramma en het milieuverslag geïntroduceerd. Deze managementinstrumenten zijn in de Wet milieubeheer voorgeschreven. Deze instrumenten vormen samen met beheersinstrumenten de zogenaamde 'milieubeleidscyclus'.

Milieubeleidsplan "Samen op weg naar meer duurzaamheid 2003-2008"

Met het op 24 april 2003 vastgestelde eerste Thoolse milieubeleidsplan wordt gestructureerd uitvoering gegeven aan milieuactiviteiten.

Bij de vaststelling van het milieubeleidsplan heeft de gemeenteraad als uitgangspunt aangegeven dat eerst de verplichte taken dienen te worden uitgevoerd, voordat overgegaan wordt naar de uitvoering van de facultatieve taken. Deze lijn wordt dan ook gehanteerd bij de uitvoering van werkzaamheden.

Milieuverslag 2005

Over de in 2005 uitgevoerde activiteiten uit het milieuprogramma 2005 is op 27 april 2006 aan de gemeenteraad gerapporteerd. In dit verslag werd, naast de wettelijk verplichte elementen, ook inzage gegeven in het gevoerde beleid. De behandeling van dit verslag leverde geen bijzonderheden op.

Milieuprogramma 2007

In het derde kwartaal van 2006 is gewerkt aan het milieuprogramma voor het daaropvolgende jaar. Het milieuprogramma 2007 laat zien welke activiteiten opgepakt gaan worden in 2007. Dit programma dient formeel gezien te worden behandeld in de gemeenteraadvergadering waarin ook de begroting wordt behandeld.

Ook in dit verslagjaar is het milieuprogramma 2007 behandeld in de raadsvergadering volgend op de begroting. Op 14 december 2006 heeft de gemeenteraad ingestemd met het milieuprogramma 2007. Tijdens de behandeling van het ontwerp-milieuprogramma in de vergaderingen van de commissie Ruimte en gemeenteraad is geen aandacht aan specifieke onderwerpen besteed. Het milieuprogramma 2007 is hierdoor zonder enige aanpassing vastgesteld.

Tussentijdse evaluatie milieubeleidsplan

In 2003 heeft de gemeenteraad het eerste Thoolse milieubeleidsplan voor de uitvoeringsperiode 2003-2008 vastgesteld. Omdat de eerste helft van de uitvoeringsperiode liep van 2003 tot en met 2005, is in 2006 inzichtelijk gemaakt in hoeverre het milieubeleidsplan reeds was uitgevoerd of in hoeverre bijstelling noodzakelijk was. Deze tussentijdse evaluatie, Beleid Gewogen 2003-2005, is na onze vaststelling op 7 november 2006, in de vergadering van de commissie Ruimte op 22 januari 2007 besproken.

In zijn algemeenheid is geconcludeerd dat de uitvoering van het milieubeleidsplan op koers ligt. Veel geformuleerde doelstellingen en actiepunten zijn óf in uitvoering óf inmiddels afgerond. Daarnaast zijn ook verschillende acties aangepast aan de actualiteit of door koerswijzigingen in landelijk beleid of wetgeving komen te vervallen. Gebleken is dat dit geen wijziging in het milieubeleid tot gevolg heeft gehad, zodat het niet noodzakelijk was de gemeenteraad een nieuw besluit te laten nemen over het milieubeleidsplan. Wel zijn enkele besluiten genomen over de uitvoering van verschillende actiepunten. In het evaluatierapport is voorgesteld adequaat te anticiperen op nieuwe milieuontwikkelingen waar de komende jaren dan ook nadrukkelijk aandacht aan geschonken zal worden.

Onderzoek naar opzetten milieumonitor

Op 2 mei 2006 is de eerste milieumonitor handhaving door de gemeente Tholen vastgesteld. In deze verplichte monitor, voortvloeiend uit de professionalisering van de milieuhandhaving, is inzichtelijk gemaakt of de in 2005 gestelde handhavingdoelen zijn gerealiseerd of dat bijstelling van het beleid noodzakelijk was.

De milieumonitor handhaving behandelde echter alleen het onderdeel milieuhandhaving. Bezien vanuit het bredere perspectief milieu is dit een erg beperkt beleidsonderdeel. Onderzocht is daarom of de

milieumonitor handhaving niet breder kon worden opgezet en (in de toekomst) wellicht tot een volwaardige milieumonitor zou kunnen uitgroeien. Geconcludeerd is dat de milieumonitor handhaving kan worden uitgebouwd tot een milieumonitor, maar dat dit, voornamelijk om capacitaire redenen, stapsgewijs zal plaatsvinden. In dit milieuarverslag is daarom de milieumonitor handhaving 2006 integraal als bijlage opgenomen. In de tekst zijn de resultaten kort samengevat weergegeven. In de komende jaren zal dus steeds een nieuw milieuonderdeel aan het milieuarverslag toegevoegd worden.

DUURZAME RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

Het milieubeleidsplan 2003-2008 heeft voorzien in het hoofdstuk duurzame ruimtelijke ontwikkeling. Dit hoofdstuk heeft als centrale vraag hoe de gemeente Tholen ervoor zorgt dat de ruimtelijke ontwikkelingen ook daadwerkelijk duurzaam worden ingericht en bebouwd. Hiervoor heeft de gemeente Tholen de volgende strategie:

Het realiseren van een (versterkte) doorwerking van duurzaamheid in het structuurplan, gebiedsplannen en bestemmingsplannen gericht op het in stand houden en verbeteren van milieukwaliteiten en afname van de milieudruk.

In de nieuw te ontwikkelen bestemmingsplannen raakt duurzaamheid steeds meer ingebed. Zo wordt al geruime tijd in elk bestemmingsplan de waterparagraaf opgenomen en vindt participatie van alle relevante disciplines in ruimtelijke planteams plaats. Ook adviseert milieu de ruimtelijke ordening of het al dan niet opstellen van een milieueffectrapportage bij bepaalde besluiten noodzakelijk is. Uiteraard worden deze reguliere werkzaamheden in 2007 gecontinueerd.

De basis voor deze interdisciplinaire wijze van samenwerken is gelegd door de uitvoering van projecten voortvloeiend uit het Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing (ISV). ISV heeft hierdoor een flinke steen bijgedragen aan de integratie van verschillende disciplines in een project. Door deze manier van werken kan de inbreng van alle beleidsvelden op voorhand in de ontwikkeling van een project worden meegenomen of vindt afweging plaats waarom deze discipline in meer of mindere mate vertegenwoordigd is in de projectuitvoering.

In 2006 is binnen de verschillende ISV-projecten vooruitgang geboekt. De voortgang en stand van zaken van de verschillende ISV-projecten wordt binnen dit verslag echter niet behandeld. Hiervoor wordt u verwezen naar de het gemeentelijke jaarverslag waarin per project uitgebreid wordt ingegaan op de voortgang en stand van zaken.

Tenslotte bleek in het verleden dat veel bestemmingsplannen binnen de gemeente Tholen verouderd waren. Om deze reden is besloten een grote inhaalslag 'actualisering bestemmingsplannen' te maken. Met dit grootschalige project is in 2003 begonnen. Het laatste bestemmingsplan, voor de kern Stavenisse, zal naar verwachting begin januari 2007 gereed zijn voor de inspraak. Uiteindelijk zal in 2007 de afronding van de actualiseringsslag plaatsvinden door een nieuw bestemmingsplan voor de Thoolse kampeerterreinen op te stellen. Met de afronding van de laatste te actualiseren bestemmingsplannen zal de lijst afgerond zijn en het gehele grondgebied van de gemeente Tholen weer beschikken over actuele bestemmingsplannen.

Beleidspeerpunten

In het Thoolse milieubeleidsplan zijn een tweetal beleidspeerpunten geformuleerd, namelijk het behoud van open en vitaal platteland en de revitalisering van bedrijventerreinen binnen de gemeente.

In 2006 is de aandacht beperkter gevestigd op de revitalisering van bestaande bedrijventerreinen dan bij het opstellen van het milieuprogramma 2006 was voorzien. Wel is meer duidelijkheid gekomen over de herstructurering van het bedrijventerrein Noord in Tholen. Dit bedrijventerrein is een terrein waar sterk verouderde gebouwen aanwezig zijn en waarvan sommige gebouwen in slechte staat verkeren. De planontwikkeling voor revitalisering van het zuidelijke gedeelte van dit terrein is al enige tijd geleden in gang gezet. In dit gedeelte kunnen naast woningen ook kantoren en supermarkten worden gerealiseerd. Door deze ontwikkeling komen de daar bestaande bedrijven in de gelegenheid te verhuizen naar ruime locaties op het nieuwe bedrijventerrein Welgelegen. Op deze nieuwe locaties kunnen deze bedrijven zich beter verder ontwikkelen en zo hun aandeel leveren aan de economie en de werkgelegenheid. In 2006 heeft reeds een aankoop in het gebied plaatsgevonden. Daarnaast is in 2006 een structuurvisie opgesteld, die begin 2007 pas kon worden vastgesteld. De verdere planvorming zal in 2007 plaatsvinden.

In 2006 is ook een stedenbouwkundige invulling van het oude bedrijventerrein in Sint-Annaland tot stand gekomen. Deze visie is in december 2006 gepresenteerd aan inwoners, ondernemers en andere belanghebbenden. Inmiddels zijn nagenoeg alle percelen in het gebied aangekocht. Het plan gaat uit van het realiseren van een nieuw centrumgebied met behoud van de bestaande supermarkt. In het centrumgebied komen woningen, winkels en andere publieksgerichte voorzieningen. Verdere uitwerking

van de plannen vindt in 2007 plaats. De bestaande bedrijven zullen worden uitgeplaatst naar het nieuwe bedrijventerrein.

Tenslotte is ook de prioritering op onderdelen bijgesteld. Hierdoor is de geplande herstructurering c.q. revitalisering van het bedrijventerrein Sint-Maartensdijk in de tijd doorgeschoven (omgeving Sportlaan-Nijverheidsweg).

DUURZAME BEDRIJVIGHEID

In het milieubeleidsplan 2003-2008 zijn in het hoofdstuk duurzame bedrijvigheid de belangrijkste ontwikkelingen ten aanzien van de uitvoering van de Wet milieubeheer aan de orde gesteld. Hieronder vallen zowel de (reguliere) taken vergunningverlening, handhaving als klachtbehandeling.

In dit verslag worden onderstaand eerst de kwantitatieve onderdelen behandeld die de Wet milieubeheer verplicht stelt. In het vervolg van dit hoofdstuk worden de beleidsmatige en -uitvoerende onderdelen beschrijvend behandeld. Daaronder vallen bijvoorbeeld ook de ontwikkelingen op het gebied van vergunningverlening en milieuhandhaving.

Inrichtingenbestand

Op 31 december 2006 was het inrichtingenbestand waarmee, in het kader van de uitvoering van de milieuregelgeving gerekend wordt, als volgt samengesteld:

	2006					2005	2004
	Cat. 1	Cat. 2	Cat. 3	Cat. 4	Totaal	Totaal	Totaal
Vergunningplichtig	20	136	114	39	309	295	302
Meldingplichtig	337	454	94	13	898	846	837
Totaal Wm	357	590	208	52	1207	1141	1139

Tabel 1: inrichtingenbestand Tholen per 31-12-2006

Ten opzichte van 2005 is in het inrichtingenbestand een lichte stijging terug te zien. Dit is te relateren aan verschillende nieuwe inrichtingen en verschillende inrichtingen waar meerdere meldingen op van toepassing zijn geworden.

Naar alle waarschijnlijkheid treedt het nieuwe Activiteitenbesluit op 1 januari 2008 in werking. Als gevolg van de uitvoering van dit project zal de vergunningplicht voor veel vergunningplichtige bedrijven worden vervangen door algemene regels. Deze gevolgen zullen pas vanaf het jaarverslag 2008 zichtbaar zijn.

Vergunningen en meldingen (hoofdstuk 8 Wm)

Dit onderdeel heeft betrekking op de vergunningverlening in de Wet milieubeheer.

	2006					2005	2004
	Cat. 1	Cat. 2	Cat. 3	Cat. 4	Totaal	Totaal	Totaal
Vergunningen	2	15	6	4	27	19	21
Meldingen art. 8.19 Wm	0	4	2	2	8	6	6
Meldingen art. 8.40 Wm	43	49	3	2	97	63	88

Tabel 2: verleende vergunningen en meldingen in 2006

Het aantal verleende vergunningen en meldingen lag in 2006 op het normale niveau. Er zijn verder geen noemenswaardige bijzonderheden over te vermelden.

In de wettelijke vergunningprocedure zijn procedurevoorschriften opgenomen, waarbij termijnen voor bepaalde handelingen, te verrichten door de gemeente, zijn gesteld. De te noemen termijnoverschrijdingen zijn vastgelegd in paragraaf 3.4 Algemene wet bestuursrecht.

In de Wet milieubeheer is in artikel 21.1, lid 2, onder a opgenomen dat in het verslag gerapporteerd dient te worden over het aantal malen dat in de periode waarop het verslag betrekking heeft, de termijnen zijn overschreden, die ingevolge artikel 3:18 van de Algemene wet bestuursrecht alsmede artikel 13.7 gelden voor het geven van de beschikking en voor het geven van de beschikking. Deze termijnen zijn opgenomen tabel 3. Waar mogelijk zijn de gegevens van voorgaande jaren hiernaast geplaatst.

	2006	2005	2004
Overschrijding termijn art. 3:18, lid 1 Awb (zes maanden voor toezenden beschikking)	3	5	9
Overschrijden verlengde beslistermijn gesteld in besluit ingevolge art. 3:18, lid 2, Awb (termijn voor beschikking)	--	--	--
Overschrijding beslistermijn wanneer geen zienswijze is ingediend, art 3:18, lid 4 Awb (vier weken na verstrijken termijn zienswijze)	--	--	--
Overschrijden termijn art. 13:7 Wm (aanhouden besluitvorming tot 12 weken na besluitvorming over zonering om bedrijventerrein)	--	--	--

Tabel 3: overschrijdingen termijnen in 2006

De dalende lijn in het aantal termijnoverschrijdingen, die zich sinds 2004 heeft ingezet, lijkt zich in 2006 opnieuw te hebben voortgezet. Reden hiervoor is dat de capaciteit om alle vergunningen te verlenen op een adequaat niveau is gebracht. Helaas zijn in 2006 nog bij 3 vergunningprocedures termijnoverschrijdingen geconstateerd. Deze overschrijdingen waren echter zeer beperkt. Deze waren het gevolg van een noodzakelijke aanpassing in werkzaamheden van een vergunningverlener.

Gezien de geringe overschrijdingen en het steeds beperkter aantal overschrijdingen wordt het niet noodzakelijk geacht extra maatregelen te treffen om overschrijdingen in de toekomst te kunnen voorkomen.

Controle en handhaving (hoofdstuk 18 Wm)

Organisatorische aspecten bij handhaving

Op grond van de Gemeentewet, de Algemene wet bestuursrecht en de Wet milieubeheer is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om de naleving van de milieuregelgeving binnen inrichtingen te handhaven. De heersende opvatting in literatuur en jurisprudentie is dat bij overtreding van een wettelijk voorschrift in de regel zelfs van deze bevoegdheid gebruik dient te worden gemaakt, gelet op het algemeen belang, dat daarmee is gediend. Om deze taak naar behoren te kunnen vervullen, is het noodzakelijk dat milieucontroles worden verricht door milieutoezichthouders. Vervolgens dient daadwerkelijk het handhavingstraject ingegaan te worden bij ernstige en/of herhaalde overtredingen, waarbij de inhoud van te nemen beslissingen, evenals de gevolgde procedure, wordt getoetst op juridische houdbaarheid.

In 2006 zijn geen nieuwe (milieu)toezichthouders aangewezen.

Wel is voor één toezichthouder milieu de bevoegdheid tot milieupsporingsambtenaar als Buitengewoon Opsporingsambtenaar (BOA) bij het Ministerie van Justitie aangevraagd. Daarnaast is de bevoegdheid van één bevoegde milieupsporingsambtenaar (BOA) de bevoegdheid weer voor de duur van 5 jaar verlengd.

In dit verslag wordt echter geen overzicht gegeven van hun werkzaamheden. Boa's dienen enkel verantwoording af te leggen aan de Korpschef van de regiopolitie Zeeland, die verantwoordelijk is voor de strafrechtelijke handhaving.

Uitgevoerde milieucontroles

	2006	2005	2004
Categorie 1	95	32	28
Categorie 2	124	176	120
Categorie 3	48	72	60
Categorie 4	36	31	30
Totaal	303	311	238

Tabel 4: aantallen uitgevoerde controles in 2006

Tot 2005 werden controles alleen op basis van de VOGM-systematiek uitgevoerd. Dit betekende dat, afhankelijk van de categorie van inrichtingen, een inrichting één maal per 10, 5, 3 of ½ jaar werd gecontroleerd. De controles die tot dan toe werden uitgevoerd betroffen alleen integrale controles en hercontroles.

Met de professionalisering van de milieuhandhaving per 2005 is deze werkwijze (gedeeltelijk) losgelaten. Vanaf 2005 dient, aan de hand van een probleemanalyse, een prioriteitstelling opgesteld te worden. Deze prioriteitstelling laat zien welke groepen van inrichtingen het belangrijkste worden gevonden. De belangrijkste groepen dienen vervolgens te worden gecontroleerd in het betreffende jaar. De prioriteitstelling vormt zo de basis voor het handavingsuitvoeringsprogramma (HUP), waarin voor elk jaar concreet is vastgelegd hoe uitvoering wordt gegeven aan de handavingsactiviteiten. Zo wordt bepaald voor welke groep van handavingsactiviteiten hoeveel uur beschikbaar wordt gesteld. Zo is bijvoorbeeld in 2006 voor het uitvoeren van controles en hercontroles bij inrichtingen 1950 uur beschikbaar gesteld, met de aantallen in tabel 4 als resultaat.

In het HUP zijn, naast integrale (her)controles, ook facetcontroles opgenomen. Dit betekent dat tijdens een controle de aandacht naar één aspect uitgaat en niet naar de gehele inrichting. Gedacht kan worden aan een uitgevoerde controle naar een propaantank en niet naar alle activiteiten die binnen de inrichting, inclusief propaantank, plaatsvinden. Deze zijn vanaf 2005 uitgevoerd naast de integrale controles en hercontroles, maar zijn in tabel 4 wel in de totaalaantallen meegenomen. Facetcontroles kosten minder tijd dan integrale controles, zodat er in totaal meer controles uitgevoerd konden worden. Dit verklaart de toename van de in tabel 4 opgenomen aantallen vanaf het jaar 2005.

In 2006 zijn, evenals in 2005, facetcontroles uitgevoerd naar de naleving van de geluidsnormen bij horecabedrijven. Opvallend is echter wel dat in 2006, ten opzichte van eerdere jaren, door horecabedrijven meer verzoeken werden gedaan om ontheffing van de geluidsvorschriften in het kader van de 12-dagenregeling. Dit is te beschouwen als een gunstig gevolg van de uitgebreidere controleacties op dit gebied in de jaren 2004 en 2005.

In samenwerking met medewerkers van de Algemene Inspectiedienst van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselveiligheid zijn meerdere, niet vooraf aangekondigde integrale, gecombineerde controles uitgevoerd bij veehouderijen. Daarnaast is door de milieuhandhavers diverse malen medewerking verleend aan de regionale politie bij het oprollen van hennepkwekerijen.

De eerder genoemde prioriteitstelling is in eerste instantie vooral van toepassing op inrichtingsgebonden controles. Toch voorziet de prioriteitstelling ook in niet-inrichtingsgebonden controles. Ook deze zijn in 2006 volop uitgevoerd. Naast de controles op grond van de bodemwetgeving (wordt separaat behandeld in de paragraaf bodem) worden jaarlijks ook controles uitgevoerd voor al dan niet verleende ontheffingen voor het verbranden van afvalstoffen, geaccepteerde meldingen in het kader van de gedoogregeling opslag vaste meststoffen en zwerfafval. Deze aantallen controles zijn niet opgenomen in tabel 4.

Klachten

	2006	2005	2004
Ingediend via milieuklachtenlijn	64	169	182
Rechtstreeks ontvangen klachten (binnen kantoortijden)	148	92	104
Totaal	212	247	286

Tabel 5: aantallen klachten in 2006

Regelmatig dienen burgers en bedrijven klachten bij de gemeente in. Klachten worden zowel binnen als buiten kantoortijden ingediend. Binnen kantoortijden komen de klachten rechtstreeks bij het cluster milieu (handhaving) binnen. Buiten kantoortijden neemt de milieuklachtenlijn de klachten aan, waarna deze alsnog naar de milieuhandhavers worden doorgespeeld. Sinds 2 april 2006 is in de uitvoering van deze laatste route een wijziging opgetreden: de bij de milieuklachtenlijn ingediende klachten dienen vanaf voornoemde datum bij een piketambtenaar van de gemeente ingediend te worden. Deze piketambtenaar zorgt voor de doormelding naar een milieuhandhaver. Noodzakelijkerwijs dus een extra stap, maar voor degene die de klacht indient niet merkbaar.

Kijkend naar de aantallen geregistreerde klachten blijkt het totaal aantal ingediende klachten ook dit verslagjaar weer verder te zijn afgenomen. Dit is vooral te verklaren door een sterke afname van doorgifte van klachten vanuit de milieuklachtenlijn. Het aantal rechtstreeks ontvangen klachten is echter gestegen ten opzichte van de voorgaande jaren. Een mogelijke verklaring hiervoor is dat de milieuklachten onder het meldpunt Tholen zijn gebracht en het bestaan van dit Meldpunt in 2006 veel aandacht heeft gekregen. Het bestaan van het meldpunt Tholen en de mogelijkheid hier een klacht in te dienen kan de stijging veroorzaakt hebben.

Het merendeel van de ingediende klachten heeft betrekking op stankoverlast. Iets meer dan 50% van alle ingediende klachten had hierop betrekking. De meeste ingediende stankklachten betroffen stank afkomstig van intensieve veehouderijen of het uitrijden van mest.

Vooraf het aantal geregistreerde klachten over geluidsoverlast, afkomstig van horecabedrijven, blijkt drastisch te zijn afgenomen (van 49% in 2005 tot 14% van het totaal aantal ingediende klachten in 2006). Dit is voornamelijk te verklaren door het feit, dat met de politie sinds 2 april 2006 is overeengekomen, dat zij het aanspreekpunt zijn bij klachten over geluidsoverlast vanuit horecabedrijven. Hierdoor worden horecaklachten door de milieuklachtenlijn niet meer aan de gemeente doorgegeven, maar rechtstreeks aan de politie. Ook registreert de gemeente deze soort van klachten dus niet meer.

Opgemerkt wordt dat het totaal aantal ontvangen klachten niets hoeft te zeggen over het daadwerkelijk aantal (stank-)zaken. Soms komen op één zaak meerdere klachten binnen, terwijl elke klacht apart wordt geregistreerd. Als voorbeeld kan hierbij genoemd worden dat op één dag meerdere klachten kunnen worden ingediend over stankoverlast als gevolg van het uitrijden van mest op een perceel.

Handhavingsbesluiten

In 2006 zijn 7 vooraanschrijvingen tot het toepassen van bestuursrechtelijke dwangmiddelen verzonden. Naar aanleiding van deze vooraanschrijving is 1 keer overgegaan tot het daadwerkelijk toepassen van de beschikbare dwangmiddelen. In 3 gevallen, waarbij in voorgaande jaren een last onder dwangsom is opgelegd, is in 2006 wegens geconstateerde overtredingen overgegaan tot invordering van het opgelegde dwangsombedrag.

	2006	2005	2004
Opleggen last onder dwangsom	0	4	2
Toepassen bestuursdwang	1	0	0
Intrekken milieuvergunning	0	0	0
Totaal	1	4	2

Tabel 6: aantallen handhavingsbesluiten in 2006

De Thoolse sanctiestrategie omvatte in het verleden meerdere 'stappen' in de aanpak ter beëindiging van een geconstateerde overtreding. Dit betekende in de praktijk, dat na de controle een hercontrole, en vervolgens nog een 2^e hercontrole werd uitgevoerd. Pas daarna volgden eventueel de stappen tot het versturen van een brief van het college waarin het voornemen tot toepassing van bestuursrechtelijke maatregelen was opgenomen, waarna vervolgens de daadwerkelijke toepassing van een dwangmiddel kon worden ingezet.

Met de professionalisering van de milieuhandhaving is de mogelijkheid tot het zetten van een extra stap in het handhavingstraject, in de vorm van een 2^e hercontrole, komen te vervallen. Dit betekent dat vanaf die tijd een keer minder mondeling contact met de overtreder plaatsvindt, maar eerder een bestuurlijk dwangmiddel wordt ingezet. Deze aanpak lijkt in het jaar 2006 al zijn vruchten te hebben afgeworpen. Slechts één maal diende daadwerkelijk een handhavingsbesluit genomen te worden. Meerdere malen kon worden volstaan met het toezenden van het voornemen van het college tot het opleggen van een last onder dwangsom, waarna vervolgens bij controle bleek dat de overtreding(-en) waren beëindigd.

Vergunningverlening en handhaving eigen inrichtingen

Onder eigen inrichtingen worden die inrichtingen verstaan, die door of namens de gemeente geëxploiteerd worden of die aan derden verpacht zijn voor exploitatie, maar waarvan de gemeente Tholen eigenaar is. Veelal vallen deze inrichtingen onder de werkingssfeer van het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer. Een enkele inrichting is vergunningplichtig in de zin van de Wet milieubeheer.

In april 2004 heeft de VROM-Inspectie regio Zuid-West (VI-ZW) het project "Gemeentelijke inrichtingen met B&W als bevoegd gezag" uitgevoerd. Doel van dit project was om in kaart te brengen hoe de gemeenten in de provincies Zuid-Holland en Zeeland omgaan met de inrichtingen die zij in eigen beheer hebben en waarvoor zij op grond van de Wet milieubeheer tevens het bevoegd gezag zijn. Eén van de 35 geselecteerde gemeenten was de gemeente Tholen. Hoewel Tholen in dit project een positief resultaat behaalde, bleken de resultaten van het gehele project bedroevend te noemen. In oktober 2005 heeft de VROM-Inspectie daarom aangekondigd de naleving van de VROM-regelgeving bij gemeentelijke inrichtingen landsbreed te gaan controleren.

Begin 2005 heeft openbare werken/gebouwenbeheer het initiatief genomen het gemeentelijke project "wettelijke regelingen" uit te voeren. In dit project is nagegaan of alle gemeentelijke gebouwen nog steeds aan alle bouw- en gebruikstechnische regelgeving voldoen. Onder wettelijke regelingen wordt bijvoorbeeld verstaan het asbestbesluit en legionellawetgeving, maar ook de milieuwetgeving is in dit project meegenomen.

Uit de inventarisatie van het onderdeel milieuwetgeving is gebleken dat voor enkele gemeentelijke gebouwen een geactualiseerde milieuvergunning of Algemene Maatregel van Bestuur dient te worden aangevraagd. Zo dienen alsnog vergunningen voor de gemeentelijke brandweerkazernes aangevraagd te worden en moet voor enkele gemeentelijke gymzaaltjes en de Gasthuiskapel in Tholen een nieuwe AMvB ingediend worden. In 2006 zijn hierdoor 5 nieuwe vergunningen verleend en zijn 7 AMvB's aangevraagd.

Beroepszaken (hoofdstuk 20 Wm)

	2006	2005	2004
Vergunningen	0	0	1
Handhaving	0	0	0
Totaal	0	0	1

Tabel 7: aantallen beroepszaken in 2006

Op zowel het gebied van vergunningverlening als handhaving heeft zich in 2006, net als in 2005, geen enkele nieuwe beroepszaak aangediend.

De 1^e strategie: Mogelijkheden voor duurzaamheid (Duurzaam Ondernemen)

De centrale vraag uit het milieubeleidsplan is op welke wijze de gemeente Tholen ervoor zorgt dat de bedrijvigheid wordt verduurzaamd. De gemeente heeft twee strategieën ontwikkeld om deze duurzaamheid 'handen en voeten' te geven. De 1^e strategie betreft een invulling van Duurzaam Ondernemen:

Het zoeken naar mogelijkheden voor duurzaamheid in en voor bedrijven en deze omzetten in concrete kansen in het programma 'Duurzaam Ondernemen'

Ter invulling van deze strategie heeft de gemeente Tholen eind 2004 samen met de provincie Zeeland het initiatief genomen een preventieproject uit te voeren. Dit initiatief resulteerde in de in 2005 uitgevoerde proeftuin Duurzaam Ondernemen Tholen. Deze succesvol verlopen proeftuin heeft in februari 2006 het Ei van Columbus gewonnen. Deze prijs voor Innovatie en Duurzaamheid is door de ministeries ingesteld om organisaties te belonen die een bijzondere bijdrage leveren aan duurzame ontwikkeling. De prijs bestond naast een wisseltrofee uit prijzengeld à € 12.500,-.

Vanwege het grote succes is in 2006 de opdracht gegeven te onderzoeken of deze proeftuin een vervolg zou kunnen krijgen. Het onderzoek heeft erin geresulteerd dat gemeente en provincie gezamenlijk hebben besloten het gewonnen prijzengeld in zijn totaliteit te besteden aan een nieuw, wederom gezamenlijk georganiseerde cursus Duurzaam Ondernemen. De nieuwe cursus gaat in februari 2007 van start. Deze is met een aantal van 30 aanmeldingen alweer volledig volgeboekt.

Ook heeft de gemeente samen met de provincie in november 2006 nog een afzonderlijke bijeenkomst Duurzaam Ondernemen georganiseerd. Hierbij kregen de deelnemers van de succesvol verlopen cursus een oorkonde uitgereikt en hebben interessante gastsprekers inspirerend verteld over nut en noodzaak van duurzaam en maatschappelijk verantwoord ondernemen.

Naast de proeftuin Duurzaam Ondernemen Tholen wordt duurzaamheid in en voor bedrijven sinds 2005 al regulier in de taakuitvoering vergunningverlening en handhaving meegenomen. Met de uitvoering van het project Verruimde Reikwijdte, bedoeld om de verruimde reikwijdte in de vergunningverlening en handhaving te implementeren, is een andere stap naar een duurzamer Tholen gezet. Deze wordt onder de 2^e strategie, onderdeel Vergunningverlening en de kwaliteitsverbetering verder toegelicht.

De 2^e strategie: Omvorming van klassiek naar moderne bedrijfsbegeleiding

De tweede strategie van de gemeente bij het duurzaam ontwikkelen van de bedrijvigheid luidt als volgt:

Het realiseren van een omvormingsproces van de 'klassieke' vergunningverlening en handhaving naar een moderne vorm van bedrijfsbegeleiding

Traditionele vergunningverlening is gebaseerd op de filosofie dat naarmate een bedrijf (potentieel) meer milieubelastend is, er meer en frequenter aandacht aan wordt geschonken. Vanaf de jaren negentig zien we echter een aantal verschuivingen in het milieubeleid. Deze verschuivingen laten zien dat een meer gerichte aanpak -waarbij maatwerk voorop staat- wenselijk is. Om deze gerichte aanpak te realiseren dient de vorm van begeleiding omgevormd te worden.

Deze moderne vorm van bedrijfsbegeleiding heeft ook in 2006 weer volop de aandacht gekregen. Ter invulling van de nieuwe vorm van bedrijfsbegeleiding is daarom in dit verslagjaar met name aandacht geschonken aan de kwaliteitsverbetering van de vergunningverlening en de kwaliteitsverbetering van de handhaving.

Daarnaast kon eind 2006 nog een andere belangrijke ontwikkeling worden afgerond. Het Samenwerkingsverband Milieutaken Zuid-Beveland & Tholen (SMZT) bestaat als samenwerking tussen de gemeenten Goes, Borsele, Kapelle, Reimerswaal en Tholen al sinds de Bijdrageregeling Uitvoering Gemeentelijke Milieutaken (BUGM) in 1990. Deze samenwerking is in het verleden altijd vrij hecht en effectief geweest en heeft verschillende beleidsnotities en andere beleidsafstemmingen tot gevolg gehad. De samenwerking was echter in de afgelopen jaren in intensiteit teruggelopen. De door alle gemeenten gewenste impuls maakte dat opnieuw afspraken zijn gemaakt over de samenwerking. Doordat de gemeenten Noord-Beveland en Schouwen-Duiveland daarnaast wensten toe te treden tot dit samenwerkingsverband werd nodig de nieuwe samenwerking goed vorm te geven. Hiervoor is in 2006 veel tijd en aandacht besteed aan het opzetten van een goede visie, doelstellingen en organisatiestructuur. De samenwerking tussen alle 7 gemeenten is op 26 januari 2007 bekrachtigd.

Een nieuwe bedrijfsbegeleidingssystematiek

Sinds begin jaren '90 hebben gemeenten in Nederland op grote schaal de systematiek uit de Vervolg bijdrageregeling Ontwikkeling Gemeentelijk Milieubeleid (VOGM) toegepast. Het grote nadeel van deze systematiek is dat de potentiële milieubelasting bepalend is en niet de werkelijke milieusituatie. Hier kan bijvoorbeeld gedacht worden aan de hoeveelheid ingediende klachten of de geconstateerde overtredingen. Door deze systematiek aan te passen aan de bovengenoemde uitgangspunten ontstaat een passende bedrijfsbegeleiding.

De doelstelling van een nieuwe systematiek is de gemeentelijke inzet bij handhaving en, in beperkter mate vergunningverlening, te optimaliseren. Door een doelmatigere benadering van de bedrijven zal uiteindelijk een effectiever milieubeleid worden gevoerd.

Het lag in de bedoeling dit verslagjaar de aanpassing van de bedrijfsbegeleiding verder vorm te geven. De professionalisering van de milieuhandhaving heeft hiervoor immers het startsein gegeven. Doordat begin 2006 duidelijk werd dat het milieuregistratiesysteem MILIS in verband met de ontwikkelingen rondom de Omgevingsvergunning per 2007 zou komen te vervallen, is ervoor gekozen geen investeringen meer in het huidige systeem te laten plaatsvinden. In plaats daarvan is ervoor gekozen de aandacht in 2006 te richten op het onderzoeken van mogelijke vervangende systemen van het huidige milieuregistratiesysteem. Eind 2006 bleek de leverancier naar alle waarschijnlijkheid nog tot begin 2008 het systeem MILIS technisch te ondersteunen. Hiermee is de noodzaak per 2007 een nieuw systeem aan te schaffen minder onder druk komen te staan en wordt de voor 2006 geplande actie uitgesteld tot 2008.

Vergunningverlening en de kwaliteitsverbetering

Verruimde Reikwijdte en Subsidieregeling Aanpak Milieudrukvermindering

Binnen de modernisering van de vergunningverlening past ook de toepassing van de Verruimde Reikwijdte in vergunningen. Verruimde Reikwijdte is een verplichting die voortvloeit uit de Wet milieubeheer en richt zich op het voorkomen van afvalstoffen en afvalwater, het beperken van gevolgen die verband houden met het verbruik van het energie en grondstoffen en gevolgen die verband houden met het verkeer van personen of goederen van en naar een inrichting.

Nadat in 2003 het beleidsplan inrichtingen door het college van burgemeester en wethouder is vastgesteld, is in 2004 een aanvraag om subsidie SAM ingediend voor een combinatieproject (SAM staat voor Subsidie Aanpak Milieudrukvermindering en is een financiële ondersteuning met als doel de toepassing van de verruimde reikwijdte in vergunningen op een adequaat niveau te krijgen). Met het aanvragen van een subsidie voor een combinatieproject is zowel een kennis- als uitvoeringsproject Verruimde Reikwijdte aangevraagd.

In oktober 2004 heeft SenterNovem positief beschikt op de aanvraag om subsidie. Dit betekent dat Tholen samen met de gemeente Borsele na het gezamenlijk volgen van een kennistraject een uitvoeringstraject kon oppakken. Doel van het gehele project is om zowel binnen de vergunningverlening als bij het uitvoeren van bedrijfscontroles de aspecten van de Verruimde Reikwijdte aandacht te geven. In het vervolgens opgepakte uitvoeringproject dienen in de praktijk betekent dit dat tijdens de looptijd van het SAM-traject, van 1 juli 2004 tot 1 juli 2006, 25 milieuvergunningen dienden te worden verleend en 60 bedrijfscontroles dienden te zijn uitgevoerd waarin de Verruimde Reikwijdte was meegenomen.

Nadat in juli 2006 het project officieel was beëindigd kon de eindbalans worden opgemaakt. Op het onderdeel vergunningverlening bleken gedurende het gehele project 42 milieuvergunningen te zijn verleend die aan de eisen van de verruimde reikwijdte voldeden. Daarnaast zijn 120 controles naar aanleiding van meldingen uitgevoerd waar de onderdelen uit de Verruimde Reikwijdte aandacht hebben gekregen. De projectresultaten zijn hiermee gehaald. In de loop van 2007 zal het project officieel door SenterNovem worden afgerond. De eventuele resterende subsidie zal op dat moment worden uitgekeerd.

Nota actualisering milieuvergunningen

Nadat deze nota in juni 2004 is vastgesteld kon de uitvoering ter hand worden genomen. De actualiseringslag is voorzien voor de periode 2005 tot 2010. Gezien het grotere aantal vergunningen is ervoor gekozen dit stapsgewijs aan te pakken. Ieder jaar worden 8 verouderde vergunningen nader bezien en geactualiseerd.

In 2006 zijn de 9 verouderde vergunningen opnieuw bekeken en geactualiseerd. In een enkel geval bleek het zelfs nodig te zijn een revisievergunning aan te vragen. Deze procedure is vervolgens opgestart. De uitvoering van de nota is overigens als resultaatsverplichting geborgd in de gemeentelijke begroting.

Andere vergunningen

Naast de bovengenoemde speciale projecten is in 2006 ook de aandacht uitgegaan naar het verlenen van ontheffingen of vergunningen van andere milieugerelateerde activiteiten. Hierbij kan worden gedacht aan het verlenen van ontheffingen voor het verbranden van afvalstoffen. In 2006 zijn in totaal 13 ontheffingen verleend. Hiervan zijn 5 ontheffingen in verband met plantenziekten en 5 ontheffingen als gevolg van calamiteiten (vlas) verleend. Daarnaast hebben in 2006 nog 2 kampvuren plaatsgevonden en was het verlenen van 1 ontheffing noodzakelijk in verband met een brandweeroefening.

Omgevingsvergunning

In het milieuprogramma 2006 was reeds melding gemaakt van het Rijksinitiatief tot het ontwikkelen van de Omgevingsvergunning. Wie nu een bedrijf wil oprichten heeft verschillende vergunningen nodig, waaronder een milieuvergunning. Elke te verlenen vergunning kent echter zijn eigen procedure, afhandelingstermijnen, etc. Om dit, voor de aanvrager door het Ministerie van VROM erkent, probleem af te vangen, wordt de Omgevingsvergunning ingevoerd. De primaire doelstellingen daarbij zijn het verminderen van administratieve lasten, het voorkomen van tegenstrijdige adviezen en het verbeteren van de dienstverlening. Het ligt in de bedoeling in deze Omgevingsvergunning 25 vergunningenstelsels samen te voegen (bijvoorbeeld milieu-, bouw- en aanlegvergunning). Er is dan nog maar één aanvraagformulier dat in één keer door één bevoegd gezag wordt beoordeeld.

In 2006 is binnen de gemeentelijke organisatie veel aandacht uitgaan naar deze ontwikkeling. Eind 2005 is een werkgroep ingesteld die in principe maandelijks over de ontwikkelingen en consequenties vergadert. Daarnaast zijn er ook diverse subwerkgroepjes ingesteld. De noodzakelijke aanpassingen binnen de eigen gemeentelijke organisatie worden meegenomen met de organisatieontwikkeling.

In het milieujaarverslag 2005 werd er zelfs nog van uitgegaan dat deze vergunning met ingang van 2007 verleend zou moeten worden. In de loop van 2006 werd duidelijk dat de ingangsdatum van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (kortweg Wabo) is opgeschoven naar 1 januari 2008. Onlangs is echter bekend geworden, dat ook de datum van 1 januari 2008 niet gehaald zal worden. De nieuwe invoeringsdatum is nog niet bekend, maar wordt het komende jaar nauwgezet gevolgd.

Handhaving en de kwaliteitsverbetering

Professionalisering van de milieuhandhaving

De professionalisering van de milieuhandhaving vormt de leidraad voor de kwaliteitsverbetering die -op landelijke schaal- in de milieuhandhaving tot stand diende te komen. De professionaliseringsslag omvatte negentien kwaliteitscriteria, waaraan alle handhavingsorganisaties op 1 januari 2005 dienden te voldoen. Uit de eindmeting bleek, dat de gemeente Tholen op dat moment de op dat moment maximaal haalbare score van 96% had behaald. In het eerste kwartaal van 2006 is invulling gegeven aan de laatste twee kwaliteitscriteria van de professionalisering van de milieuhandhaving. Hiermee voldoet de gemeente Tholen voor 100% aan de landelijke kwaliteitscriteria.

Het is van groot belang de nu ingeslagen weg verder te bewandelen. De professionalisering van de milieuhandhaving was namelijk geen eenmalig uit te voeren project. Het is een continu proces om de milieuhandhaving op een adequaat niveau te hebben én te houden. Wanneer het adequate niveau niet kan worden behouden, kan de provincie Zeeland op basis van het Besluit kwaliteitseisen handhaving milieubeheer gebruik maken van de toebedeelde aanwijzingsbevoegdheid.

De verschillende instrumenten, die in het kader van het professionaliseringstraject zijn ontwikkeld, zijn voor de groep milieuhandhaving inmiddels goede hulpmiddelen gebleken bij de uitoefening van hun werkzaamheden. In het laatste kwartaal van 2006 is dan ook weer gestart met het invullen van het handhavingsbeleid 2007. In oktober heeft het college van burgemeester en wethouders de probleemanalyse en prioriteitstelling voor de milieuhandhaving voor 2007 vastgesteld. Voor het jaar 2007 is besloten het thema duurzaamheid als speerpunt te benoemen in de milieuhandhaving. Dit komt ook tot uitdrukking in het in november door het college vastgestelde handhavingsuitvoeringsprogramma 2007 (HUP 2007). Hierdoor komt bij controles de nadruk te liggen op duurzaamheid op milieugebied in de bedrijfsvoering. In het verslagjaar 2006 werd het thema veiligheid benadrukt bij de uitvoering van milieucontroles.

Milieumonitor handhaving

Op 2 mei 2006 is aan het college van burgemeester en wethouders de eerste Thoolse milieumonitor handhaving aangeboden. Dit was conform de laatste twee nog in te vullen kwaliteitscriteria waaraan de gemeente Tholen nog diende te voldoen in het kader van de professionalisering van de milieuhandhaving. Voor de invulling van de milieumonitor is gebruik gemaakt van de door de Zeeuwse Milieufederatie (in samenwerking met de provincie Zeeland) verstrekte applicatie MOLO-Monitor (MOLO staat voor 'milieu overleg lokale overheden'). De milieumonitor handhaving dient conform het Besluit kwaliteitseisen handhaving milieubeheer jaarlijks opgesteld te worden. De versie van 2006 is als bijlage bij dit milieujaarverslag gevoegd. In het hoofdstuk Thools milieubeleid is bij het onderdeel "onderzoek naar opzetten milieumonitor" hier ook al nader ingegaan.

Bestuursovereenkomst Handhavingssamenwerking Zeeland

Op 12 oktober 2006 heeft ook de gemeente Tholen de nieuwe bestuursovereenkomst 'Handhavingssamenwerking Zeeland' ondertekend. Ontwikkelingen, waaronder het beëindigen van de landelijke subsidieregeling servicepunten milieuwethandhaving, gaven aanleiding tot het actualiseren van de voorgaande 'Bestuursovereenkomst samenwerking milieuhandhaving'. In de nieuwe bestuursovereenkomst staat het waarborgen van een goede kwaliteit van de leefomgeving centraal, met een daarop gericht beleid en een goed instrumentarium, waarbij de handhaving van de voor de leefomgeving geldende wet- en regelgeving het sluitstuk vormt. Het doel van de samenwerking is het verbeteren van de kwaliteit van de handhaving door partijen. De nieuwe bestuursovereenkomst heeft een looptijd van 3 jaar, maar wordt in principe na afloop van deze termijn stilzwijgend verlengd met nog eens 3 jaar. Met de ondertekening van de bestuursovereenkomst is de toekomst van de handhavingssamenwerking voor alle daarbij betrokken Zeeuwse overheden gewaarborgd.

In de titel van de oude bestuursovereenkomst werd alleen de term milieuhandhaving genoemd. Intussen is de grondslag van deze bestuursovereenkomst in enge zin verlaten en heeft milieuhandhaving plaatsgemaakt voor handhaving. Dit betekent dat naast het grijze (milieu) kleurspoor nu ook de kleursporen rood (ruimtelijke ordening), groen (natuur) en blauw (water) een vaste plaats hebben gekregen binnen de handhaving. Deze ontwikkeling past ook prima binnen de organisatorische ontwikkeling van de gemeente Tholen de horizontale indeling van specialismen (bouwen, milieu, groen, etc.) te verticaliseren naar vergunningverlening en handhaving.

Uitvoering projecten Bestuursovereenkomst Samenwerking Milieuhandhaving

Ook in 2006 zijn nog verschillende handhavingsprojecten uitgevoerd, die vallen onder de vlag van deze bestuursovereenkomst. Overigens zijn beide bestuursovereenkomsten vloeiend in elkaar overgelopen, zodat in de uitvoering van projecten tussen beide bestuursovereenkomsten geen verdeling is gemaakt.

Op donderdag 1 juni en vrijdag 2 juni 2006 hebben de milieuhandhavers, in samenwerking met collega's van brandweer en rampenbestrijding, openbare werken cluster water en bouwtoezicht, deelgenomen aan een landelijk opgezette 24-uurs-handhavingsactie. Controles werden onder meer verricht samen met een medewerker van Waterschap Zeeuwse Eilanden (in het bezit van een laboratoriumauto voor het nemen van watermonsters) en met de regiopolitie en de Algemene Inspectiedienst van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselveiligheid. Dit alles onder het motto: "kijken voor elkaar en samen alle deskundigheid richten op de overtreders".

Tijdens de handhavingsactie zijn gebiedscontroles verricht en zijn een aantal specifieke controleacties (facetcontroles) uitgevoerd. Deze waren gericht op de handhaving van de Wet Milieubeheer (Wm), de Wet bodembescherming (Wbb), de Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO), de Algemene Plaatselijke Verordening, de Dierenwelzijnwet en het Varkensbesluit. Behalve bedrijven en particulieren werd ook de overheid zelf gecontroleerd. De gebiedscontroles omvatten onder meer een nachtelijke controle van de Thoolse bedrijventerreinen en van het buitengebied en controles van het buitengebied op illegale activiteiten met betrekking tot stoken, lozingen, mest- en grondopslag, zwerfvuil, puin en bouwen. De facetcontroles omvatten controles van onder meer vetafscheiders, geluidsovertredingen en gebruiksvergunningen bij horecagelegenheden en industrie, controles op lozingsituatie bij probleembedrijven en controles op het Bouwstoffenbesluit.

Wegens hierbij geconstateerde overtredingen zijn een aantal schriftelijke waarschuwingen verstuurd. In totaal zijn drie zaken strafrechtelijk afgedaan. Bij een intensieve varkenshouderij is proces-verbaal opgemaakt wegens het niet permanent ter beschikking stellen van drinkwater aan de aanwezige varkens en wegens het lozen van brijvoer op de sloot na een grote morsing. Verder ontving een bewoner van het buitengebied een proces-verbaal voor het veroorzaken van olie lekkage in de bodem door de opslag van oude auto's.

In 2006 is verder ook uitvoering gegeven aan het project 'opslag propaan'. Dit project is erop gericht na te gaan in hoeverre de milieuvoorschriften worden nageleefd en welke voorzieningen dienen te worden getroffen om daadwerkelijk te kunnen spreken van een veilige gasopslag. De noodzaak van uitvoering van het project lag in het feit dat de Zeeuwse Risicokaart diende te worden opgesteld. Als gevolg hiervan was het van belang, dat inzichtelijk werd gemaakt welke gasopslag binnen de gemeentegrenzen aanwezig was en of deze was voorzien van voldoende toereikende voorschriften. Geconstateerd is dat binnen de grenzen van de gemeente Tholen 32 propaantanks aanwezig zijn. In 2005 waren 18 daarvan al gecontroleerd; in de eerste helft van 2006 volgden de overige 14. Drie propaantanks hebben aanleiding gegeven tot het uitvoeren van een hercontrole. Eén daarvan zal binnenkort worden verricht. De overtreding die hierbij het meest is geconstateerd, is het ontbreken van een hek rond de tank.

Het project 'afgifte gevaarlijk afval Zeeuwse inrichtingen', dat was gestart in 2004, kon in 2006 worden afgerond. Dit project had tot doel de verbetering van afgifte en inzameling van gevaarlijk afval. In de gemeente Tholen hebben 250 inrichtingen aangegeven, dat zij wel eens, tot regelmatig, gevaarlijk afval afgaven aan een inzamelaar of dit zelf inzamelden. In 2006 zijn, evenals in 2005, steekproefsgewijs enkele van deze bedrijven administratief gecontroleerd en akkoord bevonden.

Ook is in 2006 nog aandacht besteed aan de gedoogregeling tijdelijke opslag vaste meststoffen. Deze gedoogregeling werd in heel Zeeland sinds jaren gehanteerd. Een 'Zeeuws brede' werkgroep heeft deze regeling geëvalueerd en is tot de conclusie gekomen, dat veel van de voorschriften uit de gedoogregeling in het Besluit landbouw milieubeheer zijn opgenomen. Nu dit besluit op 6 december 2006 in werking is getreden, is de gedoogregeling tijdelijke opslag vaste meststoffen eind 2006 formeel komen te vervallen.

Bijzonder veel werk is in 2006 besteed aan het proces tot het opstellen van een nieuwe ontheffingsregeling voor het verbranden van afvalstoffen buiten inrichtingen. In de commissie Ruimte van 13 februari heeft voormalig wethouder Van Kempen aangegeven met vertegenwoordigers van diverse belangenorganisaties en leden van de commissie Ruimte over deze regeling te willen discussiëren. Op 27 maart is daarom een brainstormbijeenkomst georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomst hebben alle aanwezigen argumenten aangedragen voor en tegen de Thoolse regeling. De argumenten zijn in een antwoordmemo opgenomen en van gemeentelijk commentaar voorzien. Deze memo was de basis voor de vervolgbijeenkomst op 14 september. Na een constructief overleg werd de conclusie getrokken dat

overeenstemming was bereikt over de nieuwe Thoolse ontheffingsregeling. In november heeft het college de nieuwe regeling, vervat in de eindnotitie, opnieuw vastgesteld. Deze eindnotitie is door een misverstand over plaatsing op de agenda niet meer in december 2006 met de commissie Ruimte besproken, maar in januari 2007. De publicatie van de beleidsregel heeft in februari 2007 plaatsgehad.

Tenslotte hebben de milieuhandhavers van de gemeente Tholen in dit verslagjaar opnieuw een bijdrage geleverd aan de uitvoering van het project 'vuurwerk'. De laatste dagen van december zijn net als in voorgaande jaren gebruikt om verkooppunten te controleren. Tholen kent wederom slechts twee verkooppunten die in werking zijn. Bij het controlebezoek is gebleken dat beide bedrijven op de juiste manier in werking waren.

Beleidspeerpunten

In het Thoolse milieubeleidsplan zijn een drietal beleidspeerpunten geformuleerd, gericht op de recreatiesector, de landbouw- en veeteeltsector en als derde de gemeente zelf. In het milieuprogramma 2006 was al vermeld dat buitenom de beleidspeerpunten in 2006 enorm veel werk viel te verzetten. De keuze is daarom gemaakt de beleidspeerpunten dit verslagjaar minder aandacht te geven. Zo stonden binnen de recreatiesector en de landbouw- en veeteeltsector geen bijzondere acties of projecten op het programma. Dit blijkt dan ook uit dit verslag.

Recreatiesector

Voor 2006 stonden binnen de uitvoering van dit beleidspeerpunt geen bijzondere acties op het programma die de recreatiesector direct betroffen.

Landbouw- en veeteeltsector

In 2006 stond binnen de uitvoering van dit beleidspeerpunt geen bijzondere acties op het programma. Wel is in 2006 veel aandacht uitgegaan naar de geurproblematiek. Omdat dit project nader wordt toegelicht in de paragraaf geur van het hoofdstuk thematisch milieubeleid wordt daarom hier volstaan met een verwijzing naar deze paragraaf.

Daarnaast is dit verslagjaar veel aandacht besteed aan het project opslag propaan en afgifte gevaarlijk afval. Beide projecten vloeien voort uit de handhavingssamenwerking. Omdat deze projecten in de paragraaf bestuursovereenkomst samenwerking milieuhandhaving nader zijn toegelicht wordt ook hier volstaan met een verwijzing naar deze projecten in de voorgaande paragraaf.

De gemeente zelf

Als laatste speerpunt is de gemeente zelf benoemd. De gemeente zelf is immers ook een 'bedrijf'.

Ook in 2006 is zowel vanuit het project "wettelijke regelingen" als vanuit de cluster milieu de aandacht gericht geweest op de benodigde te actualiseren vergunningen. Hieronder wordt met name verstaan het actueel maken en houden van de vergunningen en meldingen op de eigen gemeentelijke inrichtingen. Hieraan is echter in de paragraaf "vergunningverlening en handhaving eigen inrichtingen" van ditzelfde hoofdstuk al veel aandacht besteed. Ook daarom wordt hier volstaan met een verwijzing naar deze paragraaf.

Daarnaast is in 2006 vanuit het facilitair beheer van BIM de MKB-milieubarometer voor overheden weer ingevuld. Hieruit zijn geen bijzonderheden tevoorschijn gekomen.

Tenslotte is door een verschuiving van prioriteiten niet die aandacht aan de verdere implementatie van het Verdrag van Aarhus besteed als was gepland. De opstelling van het in 2006 geplande implementatieplan is hierdoor niet opgesteld. Er dient in verband met de langdurige verlofperiode van meerdere medewerkers nog nagegaan te worden in hoeverre dit alsnog in 2007 opgesteld kan worden.

DUURZAAM HANDELEN

Milieuecommunicatie speelt een belangrijke rol bij het verkrijgen van het noodzakelijke draagvlak voor de uitvoering van het gemeentelijk milieubeleid. In het milieubeleidsplan is als uitgangspunt opgenomen dat gewerkt wordt aan een verduurzaming van de Thoolse samenleving. Dat vraagt van gemeente, bedrijven, instellingen en burgers een actieve betrokkenheid.

Duurzaam handelen betekent in eerste instantie aandacht voor de kwaliteit van onze leefomgeving: schoon, veilig, mooi en houdbaar. Niet minder belangrijk is het om aandacht te geven aan de samenhang van deze waarden en het Thoolse perspectief op langere termijn. Tholen wil de kennis en het besef (duurzaam denken) van de inwoners over milieu en duurzaamheid op een zodanig manier vergroten dat het zich vertaalt in een grotere betrokkenheid en participatie. Uiteindelijk zal dit invloed hebben op het gedrag (duurzaam handelen).

In het milieubeleidsplan zijn rondom duurzaam handelen een drietal strategieën geformuleerd:

1. Meer gestructureerde aanpak van milieuvorlichting
2. Het vernieuwen van natuur- en milieueducatie
3. Het vergroten van de aandacht voor dialoog (meedenken) en coproductie (meerwerken)

Bij de vaststelling van de Kadernota 2005 is besloten met ingang van 1 januari 2005 geen financiën meer beschikbaar te stellen voor aan milieuecommunicatie en natuur- en milieueducatie. Dit betekende dat in 2006 geen activiteiten zijn opgepakt die onder deze strategieën vallen.

De Thoolse gemeenteraad was bij de vaststelling van de Kadernota 2007 van mening dat het van belang is normen en waarden over te dragen van hoe je als mens met de natuur en je omgeving om hoort te gaan. Hierdoor is met ingang van 2007 weer budget beschikbaar gesteld voor het uitvoeren van milieueducatieve activiteiten. Om een goed gefundeerde koers voor de komende jaren te bepalen wordt in 2007 eerst beleid geformuleerd met daaraan gekoppeld een uitvoeringsprogramma. Dit beleidsplan zal de gemeenteraad in 2007 voorgelegd worden.

DUURZAAM THEMATISCH MILIEUBELEID

Niet alle milieubeleid is te vatten onder de eerste drie hoofdthema's van het milieubeleidsplan. In de volgende paragrafen wordt thematisch ingegaan op die beleidsonderdelen die nadrukkelijk dienen te worden benoemd.

Afval

Nadat in voorgaande jaren verschillende projecten en onderzoeken op afvalgebied zijn uitgevoerd is er in 2006 voor gekozen geen bijzondere nieuwe afvalinzamelingsprojecten of -onderzoeken uit te voeren. Wel is ook in 2006 weer regelmatig een publicatie verschenen over het gescheiden inzamelen van bijvoorbeeld Groente- Fruit, en Tuinafval (GFT), glas en Klein Gevaarlijk Afval (KGA). Omdat deze voorlichting bijdraagt aan een goede gescheiden inzameling, wordt van dit communicatie-instrument regelmatig gebruik gemaakt.

In 2004 is door de ZRD een nieuwe inzamelmethode met behulp van een robotarm geïntroduceerd. In 2005 is echter besloten specifiek voor de buitenroute een twee-compartmenten-voertuig in te zetten om in één inzamelroute rest- en GFT-afval in te zamelen. Hierdoor hoeft met een bezetting van één persoon op het voertuig slechts één keer per twee weken afval te worden ingezameld, zodat milieu- en efficiëntievoordelen kunnen worden behaald. Deze systematiek is in het najaar van 2005 voor het eerst ingezet en is in 2006 gecontinueerd.

Omdat uit de inzamelgegevens bleek dat de inzameling van de afvalstromen oud papier en glas nog sterk kunnen worden verbeterd was het de bedoeling hier in 2006 meer aandacht aan te besteden. Omdat het uitgangspunt is dat de optimalisatie van de afvalinzameling geen kostenverhogende invloed mag hebben is hier in 2006 een afwachtende houding over aangenomen en worden de ontwikkelingen bij de Zeeuwse gemeenten die hiermee wel zijn gestart nadrukkelijk gevolgd. Het betreft dan met name het onderzoek naar het inzetten van de blauwe (papier-)bak. Overigens kan nog wel worden opgemerkt dat de gescheiden inzameling wel op het landelijk niveau ligt.

Water

Ook in 2006 is door de cluster water weer veel werk verzet. Zo is de geplande waterberging in het dorpsbos nabij de Patrijzenweg in Oud-Vossemeer in overleg met het waterschap Zeeuwse Eilanden aangelegd en is de Winkelzeesche watergang in Stavenisse gebaggerd en voorzien van kindvriendelijke oevers. Ook de Veste in Tholen is in 2006 gebaggerd, waarna de vrijgekomen slib door middel van persleidingen naar het tijdelijke baggerdepot aan de Vrouwendijk is afgevoerd. Na afronding van dit laatste project is het baggerdepot ontmanteld.



Daarnaast is weer op diverse plaatsen verhard oppervlak afgekoppeld. In Tholen is het blok Mossellaan, Jolstraat en Hoogaarsstraat begin 2006 afgekoppeld. Ditzelfde geldt voor de omgeving Maria van Vlaanderenstraat, Jan van Beaumontstraat, David van Orliënstraat en Abraham Crijnsenstraat. Daarnaast zijn in Poortvliet de Burgemeester van Doornstraat, Jan van der Slikkeplein, Philips de Goedestraat en de Bernhardstraat afgekoppeld. De afkoppeling van dit laatste blok is noemenswaardig omdat de afkoppeling van verhard dakoppervlak in dit blok op particuliere grond heeft plaatsgevonden. Tenslotte is eind 2006 ook de verharde dakoppervlakken van de Schoolstraat en dokter Bernardstraat in Stavenisse afgekoppeld. Deze afkoppeling betrof een afkoppeling van 100% van alle dakvlakken aan de voorzijde. Als blijk van waardering hebben alle bewoners hiervoor een bijdrage van € 50,- ontvangen.

Andere noemenswaardige projecten die in 2006 zijn uitgevoerd betreffen het opstellen van de Notatie Beheer en Onderhoud Bebouwd gebied (BOB) en de vervanging van een gedeelte van een Thoolse persleiding. Tijdens de vervangingsoperatie is de laatste kilometer van het traject hoofdgemaal Veste - zuivering Slabbecoornweg Tholen vergroot. Het betrof specifiek het tracé Simon Lindhoutstraat via de Prins Bernhardstraat onder de begraafplaats Tholen door via Grindweg en Oud-Vossemeersedijk naar de zuivering. Op bijna het gehele tracé is de nieuwe leiding met gebruikmaking van een gestuurde boring aangebracht. Door de gekozen uitvoeringsmethode is de overlast voor de omgeving zo minimaal als mogelijk geweest.

Als laatste is een financiële evaluatie van het Gemeentelijk rioleringsplan (GRP) opgesteld en vervolgens vastgesteld. Tenslotte konden ook de herberekeningen van de basisrioleringsplannen van de kernen Scherpenisse en Stavenisse worden afgerond. Eind 2006 is nog gestart met het herberekenen van de basisrioleringsplannen van de kernen Poortvliet en Tholen.

Bodem

Actief bodembeheer

Landsdekkend Beeld is een project van Rijk, provincies en gemeenten om alle (mogelijke) bodemverontreiniging in Nederland in kaart te brengen. Nadat in de eerste helft van 2004 alle (mogelijk) verontreinigde locaties zijn geïnventariseerd heeft de provincie Zeeland in oktober 2004 de 'eindtabel' aan de gemeente uitgeleverd. Deze eindtabel vormde de basis voor het strategisch plan van aanpak "Thoolse Bodem in Beeld". Met de notitie en de gefaseerde uitvoering in de periode van 2005 tot 2030 heeft het college op 5 juli 2005 ingestemd. De planning uit de "Thoolse Bodem in Beeld" is overgenomen in het meerjarenontwikkelingsprogramma ISV 2005-2009 en hierdoor geborgd.

Bodembeleidsplan, bodemkwaliteitskaarten en bodembeheersplan

In 2005 is gestart met het opstellen van een bodemkwaliteitskaart voor het stedelijke Thoolse gebied. Naast het opstellen van de bodemkwaliteitskaart was hierin ook het opstellen van een bodembeleidsplan opgenomen. Een bodemkwaliteitskaart krijgt namelijk pas rechtsgelding als er een bodembeleidsplan is vastgesteld. Het opstellen van beide processen hebben vrijwel gelijktijdig plaatsgevonden. In samenwerking met adviesbureau CSO uit Bunnik zijn de plannen opgesteld. Het bodembeleidsplan is op 1 februari 2007 door de gemeenteraad vastgesteld. Alle bodemkwaliteitskaarten (stedelijk en landelijk gebied en de wegbermen) zijn samen met het overkoepelend bodembeheersplan op 10 oktober 2006 door het college vastgesteld.

Zeeuws Platform Bodembeheer

In 2006 zijn door dit Platform voorlichtingsbijeenkomsten georganiseerd over het Besluit bodemkwaliteit en het op vernieuwende wijze verstrekken van bodeminformatie aan derden. Daarnaast hebben alle vergunningverleners en handhavers milieu nadere uitleg gekregen over de implementatie van de Nederlandse Richtlijn bodembescherming. Ook is dit verslagjaar door de gemeente Veere een pilot gedraaid met het gebruik van een digitale module over het melden van grondstromen (de zgn. GT- of grondtransport-meldingen). De gemeente Tholen heeft op basis van de uitkomsten besloten voor het melden van grondstromen hierbij aan te sluiten.

Tenslotte is binnen het Platformverband ook onderzocht op welke wijze de lijst van locaties voortvloeiend uit het project Landsdekkend Beeld dient te worden beheerd. Het actueel houden van deze lijst van locaties is afhankelijk van het bodeminformatiesysteem. Tholen trekt voor alle Zeeuwse gemeenten met BIS4ALL (ons eigen bodeminformatiesysteem) dit onderdeel. In 2006 is hard gewerkt aan een actualisatie en volledigheidsslag van alle bodeminformatiesystemen van alle gemeenten. Eind 2006 werd de mijlpaal bereikt dat alle Zeeuwse gemeenten hun gemeentelijk bodeminformatiesysteem geheel gevuld hadden met alle beschikbare bodemgegevens. De afronding van het gehele project is voorzien voor 2007.

Bouwstoffenbesluit

Hoewel het Bouwstoffenbesluit bijzonder complexe wetgeving is, zijn dit jaar verschillende activiteiten uitgevoerd. In 2006 zijn zeven meldingen ingediend, 18 rapporten beoordeeld en 3 controles uitgevoerd.

ISV-bodem

Volgens planning dienden binnen dit project 98 historische onderzoeken in 2005 te worden uitgevoerd en 100 historische onderzoeken in 2006. Doordat in 2005 bleek dat de door het ministerie van VROM uitgeleverde lijst van te onderzoeken locaties verschillende fouten bevatte, is de uitvoering van het voor 2005 aantal geplande onderzoeken uitgesteld. In de loop van september 2006 waren de grootste fouten

hersteld. Op dat moment is besloten de totaallijst van 327 historisch te onderzoeken locaties eerst zelf uitgebreid te screenen. Tijdens deze screening zijn alle dubbel opgenomen locaties samengevoegd tot één locatie, is gecontroleerd of in de afgelopen jaren geen bodemonderzoek op de betreffende locatie was uitgevoerd (zodat een historisch onderzoek overbodig zou zijn) en zijn de locaties zonder huisnummer of met onbekende ligging achterhaald. Na de screening bleek dat 125 locaties voldoende waren onderzocht en konden worden afgedaan. Hierdoor was al bijna 40% van de gehele lijst al afgehandeld. Alle resterende locaties zijn vervolgens in één opdracht aan één adviesbureau uitbesteed. In de 2^e helft van 2007 wordt de gehele werkvoorraad aan historische onderzoeken over de periode 2005 tot en met 2008 afgerond. Het in december nog geselecteerde adviesbureau voor alle resterende historische onderzoeken zal in de periode tussen februari en juli 2007 de opdracht uitvoeren.

Uit de hiervoor geschetste situatie rondom de historische onderzoeken is lering getrokken voor de uitvoering van de oriënterende bodemonderzoeken. Bovengenoemde maakt naar inschatting ook op deze lijst een grondige screening noodzakelijk. Hierdoor is eind 2006 besloten ook alle voor 2006 geplande oriënterende bodemonderzoeken op te schorten totdat de screening is uitgevoerd. De uitvoering van deze screening staat nu gepland voor de 1^e helft van 2007. In de 2^e helft van 2007 kunnen dan de voorbereidingen worden opgestart voor de uitvoering van de oriënterende bodemonderzoeken. De daadwerkelijke uitvoering zal hierdoor pas vanaf 2008 worden opgestart. Een actualisatie van de planning zoals opgenomen in de "Thoolse Bodem in Beeld" is voor 2008 gepland.

Daarnaast is ook (voor)werk verzet voor de aanpak van de locatie Molenweg/Platteweg te Scherpenisse. Hier bleek in 2005 de bodem fors vervuild te zijn doordat tussen beide straten in de jaren '50 een sloot is gedempt met het vroegere huisvuil. De resultaten van het nader bodemonderzoek zijn eind januari 2006 aan alle betrokkenen gepresenteerd. Vervolgens is alle eigenaren verzocht hun medewerking te verlenen aan de bodemsanering. Na hun akkoord kon eind 2006 een saneringsplan opgesteld worden. Het saneringsplan is samen met het nader bodemonderzoek in februari 2007 aan Gedeputeerde Staten toegestuurd. Binnen 15 weken dient Gedeputeerde Staten een beschikking over de ernst en spoedeisendheid van de bodemverontreiniging dient te nemen.

Tenslotte zijn ook in 2006 weer diverse bodemonderzoeken van derden beoordeeld en heeft de gemeente zelf ook weer diverse onderzoeken uitgevoerd. Deze zijn in tabel 8 kort weergegeven.

Activiteiten en soort onderzoeken	Aantal
Beoordelen van verkennende onderzoeksrapporten (van derden)	36
Beoordelen aanvullend of nader bodemonderzoek (van derden)	6
Beoordelen saneringsplan (van derden)	0
Beoordelen evaluatieverslag bodemsanering (door derden)	2
Uitvoeren bodemsanering (door derden)	0
Uitvoeren verkennend onderzoek (door gemeente)	6
Uitvoeren aanvullend of nader onderzoek (door gemeente)	0
Uitvoeren bodemsanering (door gemeente)	1

Tabel 8: bodemactiviteiten en -onderzoeken in 2006

Verstrekken informatie aan makelaars

Voor het opstellen van taxatierapporten vragen makelaars en taxateurs sinds 1 januari 2001 allerhande informatie over de bodemgesteldheid op bij gemeenten. In 2006 zijn 214 verzoeken om informatie door makelaars bij de gemeente ingediend.

Energie- en klimaat

In het milieubeleidsplan heeft de gemeente Tholen al de intentie uitgesproken om het gemeentelijk energiebeleid een nieuwe impuls te geven. Met de ontwikkeling van energie- en klimaatbeleid kon hieraan een nadere invulling worden gegeven.

Het college heeft ervoor gekozen invulling te willen geven aan het energie- en klimaatbeleid op een passende Thoolse wijze. Nadat in augustus 2005 een startnotitie was vastgesteld is in het 4^e kwartaal van 2006 een concreet actieplan energie- en klimaatbeleid opgesteld. Deze is met enige vertraging in maart 2007 ter vaststelling aan het college aangeboden. De uitvoering was al eerder ter hand genomen, aangezien hier ook verschillende acties in waren opgenomen die binnen de reguliere werkzaamheden passen. Met de uitvoering van dit actieplan levert Tholen een bijdrage aan het energie- en klimaatbeleid.

Overigens is met het opstellen en uitvoeren van het actieplan energie- en klimaatbeleid ook voldaan aan de verplichtingen vanuit het meerjarenontwikkelingsprogramma MOP 2006-2010voldaan.

Geluid

In de zomer van 2003 werd duidelijk dat de ontwikkelingen rondom het nieuwe geluidbeleid Modernisering Instrumentarium Geluidhinder (MIG) door allerlei financiële en juridische problemen fors zouden wijzigen. De voorgestane decentralisatie van de geluidstaken zou op een andere wijze vorm krijgen dan in het eerste wetsvoorstel MIG was aangegeven. De huidige Wet Geluidshinder zou hierdoor stapsgewijs worden aangepast.

In 2006 zijn de ontwikkelingen rondom de aanpassing van de Wet geluidhinder (Wgh) afwachtend gevolgd. De aanpassing van deze Wet zou met ingang van 1 januari 2007 van kracht worden.

Eén van de wijzigingen betreft de aanpassing van de hogere grenswaardenprocedure. Deze procedures worden uitgevoerd bij het bouwen van nieuwe woningen langs wegen. De bevoegdheid voor het nemen van besluiten rondom hogere grenswaardenprocedures voor woningbouw binnen geluidszones langs wegen is verschoven van het college van Gedeputeerde Staten naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente. Andere noemenswaardige wijzigingen zijn de decentralisering van de bevoegdheid tot zonebeheerder van gezoneerde, niet-regionale industrieterreinen van provincie naar gemeenten en is de dosismaat L_{den} voor weg- en railverkeerslawaaï ingevoerd. In 2007 worden alle relevante gemeentelijke procedures waar nodig op de wijzigingen aangepast.

Groen

In vervolg op de vaststelling van het groenbeleidsplan en de groenstructuurplannen voor alle Thoolse kernen is begin 2006 gestart met de opstelling van de groenbeheersplannen. Voordat deze beheersplannen echter konden worden opgesteld was het vanwege inventarisatieachterstanden en noodzakelijke aanpassingen door gemaakte keuzes in de groenstructuurplannen noodzakelijk eerst het groenbeheersysteem actueel te maken. Nadat de nieuwe programmatuur was geïnstalleerd is gestart met het wegwerken van de inventarisatieachterstanden. Eind 2006 zijn de groenbeheersplannen in concept gereed gekomen, waarna ze begin 2007 ter vaststelling aan de gemeenteraad worden aangeboden.

Tenslotte heeft de uitvoering van het convenant 'duurzaam beheer' in 2006 volledig in het teken gestaan van de aanzet tot de implementatie van uitvoering van de onkruidbestrijding op de verharding volgens de zogenaamde DOB-methode (methode voor duurzaam onkruidbeheer op verhardingen).

Geur

In 2005 is duidelijk progressie gemaakt in de herziening van het landelijke stankbeleid. Uiteindelijk heeft dit ertoe geleid dat staatssecretaris Van Geel in februari 2006 de Wet Geurhinder en Veehouderij naar de Tweede Kamer heeft gestuurd. Het resultaat is dat op 1 januari 2007 is de Wet Geurhinder en Veehouderij van kracht is geworden. Deze nieuwe wet bepaalt op welke manier geur (stank) van veehouderijstallen in de milieuvergunning moet worden beoordeeld. Uitgangspunt hierbij is dat nieuwe hinder moet worden voorkomen en bestaande hinder moet worden verminderd. De nieuwe 'stankwet' komt in plaats van de stankwet voor de reconstructiegebieden en drie stankhandreikingen en geldt voor heel Nederland. De nieuwe wet bevat een nieuw beoordelingskader dat onder meer rekening houdt met de meest recente inzichten inzake geuremissie en daarin wordt een relatie gelegd met de ruimtelijke inrichting van een gebied.

Er wordt onderscheid gemaakt tussen maximale toegestane geurbelasting binnen en buiten de bebouwde kom en in concentratie en niet-concentratiegebieden. Voor elk van de vier categorieën geldt een andere individuele wettelijke norm. Elk van de vier gebieden kent een bandbreedte waarbinnen een gemeente, per verordening, op basis van een gebiedsvisie een afwijkende individuele norm kan vaststellen. Woningen bij veehouderijbedrijven krijgen een lichtere bescherming en voormalige bedrijfswoningen blijven de status van bedrijfswoning houden.

Het was echter niet mogelijk om in 2006 al op deze nieuwe wet te anticiperen. De verspreidingsmodellen, een hulpmiddel voor de noodzakelijke berekeningen (ter ondersteuning van de uitvoering van de wet) zijn pas eind december verstrekt. In 2007 wordt daarom bekeken of er aanleiding bestaat om bij gemeentelijke verordening andere, dan de wettelijk vastgestelde normen vast te stellen. Ook zal dan

overwogen worden of, in afwachting van een dergelijke verordening voor bepaalde gebieden, een zogenaamd aanhoudingsbesluit zal worden genomen. Een dergelijk besluit is noodzakelijk om te voorkomen dat veehouderijen op de andere normen anticiperen ten koste van mogelijk gewenste ruimte voor ontwikkeling van woningbouw, recreatie of andere functies.

In de loop van 2005 een voorstel gepresenteerd om bij wijze van pilot na te gaan of en hoe een vermindering van de stankklachten mogelijk is door het nemen van maatregelen om de stankoverlast te beperken. Op 27 april 2006 heeft de gemeenteraad op het voorstel unaniem besloten tot een andere aanpak van de stankoverlast van intensieve varkenshouderijen. Kern van de andere, innovatieve aanpak is, dat varkenshouder(s) via minnelijk overleg worden gevraagd verdergaande maatregelen te treffen die niet door wetgeving ondersteund worden om stankhinder terug te dringen. Uitgangspunt is dat er een beroep wordt gedaan op de bereidheid tot (vrijwillige) medewerking van de varkenshouders aan het implementeren van duurzame oplossingen waarbij gerefereerd zal worden aan de maatschappelijke verantwoordelijkheid van de ondernemer. De aanpak gaat uit van een gefaseerde uitvoering en in de vorm van een pilot die uitgevoerd wordt bij één bedrijf.

Nadat een aantal varkensboeren zonder succes zijn benaderd, is de koers enigszins gewijzigd. Er is eerst onderzoek gedaan naar mogelijke maatregelen om de overlast terug te dringen. De maatregel die volgens het onderzoek het meest positief naar voren kwam is vervolgens voorgelegd aan een varkenshouder. Deze varkenshouder is inmiddels bereid gevonden om te participeren in de pilot, die in 2007 zijn beslag zal krijgen.

In 2006 zijn 134 stankklachten ingediend en afgehandeld. Dit betreft iets meer dan 50% van het totaal aantal ingediende klachten betreft (zie ook de paragraaf klachten).

Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk en LPG over weg, water en spoor en door buisleidingen.

Voor een goede implementatie van het nieuwe externe veiligheidsbeleid heeft het ministerie van VROM in 2003 het initiatief genomen een programmafinanciering aan provincies op te zetten. Deze programmafinanciering houdt in dat de provincie in overleg met haar gemeenten een programma indient bij het ministerie van VROM waarin ze aangeeft op welke wijze ze de beschikbare middelen wil inzetten.

De eerste programmafinanciering betrof de periode van 1 januari 2004 tot 1 januari 2006. Omdat landelijk bleek dat in deze periode niet alle geplande werkzaamheden volledig konden worden afgerond, bood het ministerie van VROM de mogelijkheid verlenging van de uitvoeringsperiode aan te vragen. Reden hiervoor was dat het landelijke externe veiligheidsbeleid en bijbehorende wetgeving langer op zich liet wachten dan was voorzien. Hierdoor werd de uitvoeringsperiode fors ingekort tot ruim 1 jaar. De provincie Zeeland heeft op verzoek van alle Zeeuwse gemeenten drie maanden uitstel aangevraagd. Hierdoor kon Tholen de vaststellingsprocedure van de Beleidsvisie externe veiligheid tijdig afronden. Hierdoor was het gehele programma binnen de gestelde termijn afgerond. De noodzakelijke accountantscontrole heeft op 21 maart 2006 plaatsgevonden, waarna de accountantsverklaring is verstrekt. Op 18 april 2006 is de eindrapportage en -declaratie aan Gedeputeerde Staten toegestuurd. De financiële afwikkeling van de subsidie heeft eind 2006 plaatsgevonden.

Met ingang van 1 januari 2006 is de 2^e programmafinanciering van start gegaan. Dit programma betreft de periode 2006-2010. Hiervoor is opnieuw een programma met uitvoeringsprojecten opgesteld. Op 21 december 2005 was al ingestemd met het programma Risico's InZicht 2006-2010.

De uitvoeringsprojecten voor de gehele uitvoeringsperiode zijn slechts op hoofdlijnen bekend. Ieder jaar wordt een werkplan voor het betreffende uitvoeringsjaar opgesteld.

Binnen het eerste cluster van projecten, inventarisatie genoemd, is in 2006 aandacht besteed aan de risico-inventarisatie van inrichtingen. Tijdens de actualisatieslag zijn, naast een controle op de reeds ingevoerde inrichtingen, ook alle hulpdienstrelevante inrichtingen (de zgn. rest-categorie N) ingevoerd. Ook zijn de resultaten van het handavingsproject Propaan verwerkt in het najaar van 2006.

Het tweede cluster omvat beleid en communicatie. De bedoeling van dit cluster is uitvoering te geven aan de opgestelde communicatiestrategie uit de eerste programmafinanciering. De voorbereidingen zijn in 2006 opgestart om hier in 2007 mee aan de slag te kunnen gaan.

Het derde cluster projecten omvat allerlei uitvoeringsprojecten. In de eerste programmafinanciering zijn de projecten actualisatie milieuvergunningen, opstellen van een saneringsprogramma en externe veiligheid in bestemmingsplannen gestart. Het was echter onmogelijk deze uitvoeringsprojecten eind 2005 ook volledig uitgevoerd te hebben. In de tweede programmafinanciering en specifiek in 2006 is daarom een vervolg gegeven aan deze projecten. Zo is ook in 2006 externe veiligheid geïntegreerd in vergunningen en bestemmingsplannen en is een handhavingsprogramma opgesteld en uitgevoerd. Deze laatste is ook in de paragraaf handhaving al aan de orde geweest en betreft dus eigenlijk hetzelfde.

Het vierde en laatste cluster projecten betreffen de gezamenlijke projecten. Gezamenlijk betekent dat een project in dit cluster wordt opgenomen wanneer meerdere gemeenten hier belang bij hebben. De van belang zijnde projecten voor de gemeente Tholen betreffen de projecten tot het gebruik van propaantanks op campings en het onderzoeken van mogelijkheden voor inherente veiligheid bij inrichtingen. Hoewel beide projecten in 2006 zijn opgestart zullen beide in 2007 worden afgerond.

MILIEUMONITOR HANDHAVING 2006

INLEIDING

Begin 2002 hebben het rijk (VROM, V&W), de provincies (IPO), de gemeenten (VNG) en de regionale waterkwaliteitsbeheerders (UvW) besloten om gezamenlijk een project op te starten ter verbetering van de milieuhandhaving (professionalisering). Doel van het project was het waarborgen dat per 1 januari 2005 alle Nederlandse milieuhandhavingsorganisaties aan een vooraf overeengekomen kwaliteitsniveau zouden voldoen. Dit adequate kwaliteitsniveau was vastgelegd in de kwaliteitscriteria.

Aan het adequate niveau was voldaan als op alle kwaliteitscriteria 'ja' kon worden ingevuld.

Criterium 4.2 bepaalde dat een milieumonitor handhaving diende te worden opgesteld, die vervolgens bestuurlijk zou worden vastgesteld. Volgens criterium 4.3 diende in deze monitor ook ingegaan te worden op afwijkingen tussen de planning en de realisatie, alsmede op de te nemen maatregelen. Ter voldoening aan de laatste verplichtingen uit de professionalisering van de milieuhandhaving is in 2006 voor de eerste maal de milieumonitor handhaving 2005 vastgesteld. Hiermee was voldaan aan beide nog openstaande criteria van de professionalisering van de milieuhandhaving. De milieumonitor handhaving dient conform het Besluit kwaliteitseisen handhaving milieubeheer jaarlijks opgesteld te worden. Om een zo compleet mogelijk overzicht te bieden van de uitgevoerde handhavingsactiviteiten in het voorgaande kalenderjaar, is de milieumonitor 2006 als bijlage bij het milieujaarverslag van dat jaar gevoegd.

MILIEUMONITOR HANDHAVING

Het hoe en wat van monitoring

Onder monitoring wordt een vorm van informatievoorziening verstaan, waarbij over langere tijd dezelfde gegevens worden verzameld, waarna deze worden gepresenteerd in bijvoorbeeld in tabelvorm. Hierna vindt een analyse van de resultaten plaats en worden, indien mogelijk, conclusies getrokken. Met behulp van de monitorgegevens kan worden nagegaan of, en in hoeverre, gestelde en binnen afzienbare termijn te stellen doel- en taakstellingen van het milieubeleid worden gerealiseerd. Hierdoor kan verantwoording worden afgelegd aan het bestuur en de politiek, aan burgers of aan andere overheden. Daarnaast levert monitoring managementinformatie op over de inzet van middelen en de realisatie van producten en projecten om bepaalde doelstellingen te bereiken. Hierdoor kan het management de vinger aan de pols houden.

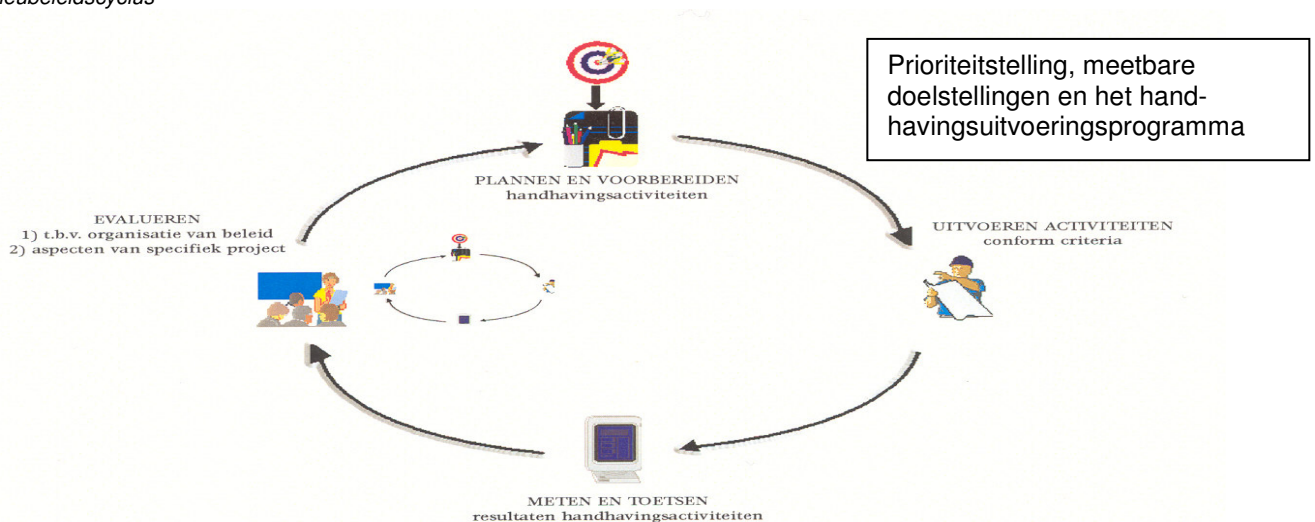
Waarom deze milieumonitor handhaving

De milieumonitor handhaving heeft tot doel het geven van inzicht of de handhavingsdoelstellingen uit het milieubeleidsplan "Samen op weg naar meer duurzaamheid" 2003 - 2008 en bijbehorende uitwerkingsnotities bereikt zijn.

Plaats van de milieumonitor handhaving

In figuur 1 is de positionering van de milieumonitor handhaving in de beleidscyclus weergegeven.

Figuur 1: plaatsbepaling van de milieumonitor handhaving in de milieubeleidscyclus



DOELEN VAN DE MILIEUMONITOR HANDHAVING

Doel van het Thoolse milieubeleid

De gemeente Tholen heeft bij het opstellen van haar milieubeleidsplan een algemene visie geformuleerd:

"Het voortdurend verbeteren van de kwaliteit van de Thoolse leefomgeving voor wonen, werken en recreëren door kwaliteit, samenwerking en integratie van het milieuaspect"

Voor de kwaliteit van het milieu en de leefomgeving maakt de overheid beleid en stelt zij regels in wetten, verordeningen en vergunningen. Wanneer men de regels en de vergunningsvoorschriften niet naleeft, worden de gestelde doelen niet bereikt en wordt afbreuk gedaan aan de kwaliteit van het milieu en de leefomgeving. Bovendien wordt bij gebrek aan handhaving afbreuk gedaan aan de eigen geloofwaardigheid van het eigen beleid en aan het naleefgedrag van goedwillenden.

Handhavingsdoelen

De algemene doelstellingen, die voor elke gemeente gelden, zijn ook van toepassing op de gemeente Tholen. Het is de bedoeling het naleefgedrag van bedrijven en burgers te verbeteren. Daarbij is het terugdringen van het aantal overtredingen en illegale activiteiten noodzakelijk.

Het algemene handhavingsdoel van het cluster milieu is:

"het verbeteren van het naleefgedrag van alle Thoolse burgers en bedrijven"

Het cluster milieu wil een beter naleefgedrag als volgt bereiken:

a. De cluster milieu blijft energie steken in preventief toezicht

Een belangrijk deel van de handhavingswerkzaamheden ligt in de preventieve sfeer, omdat het milieu en de leefomgeving daarmee het beste zijn gediend. Voorkomen is beter dan genezen. Preventieve handhaving krijgt op verschillende manieren vorm, namelijk door voorlichting, advisering en het bevorderen van zelfregulering, maar vooral door toezicht. Toezicht vindt plaats door middel van veldbezoeken in het buitengebied, het afleggen van controlebezoeken en het opbouwen van een open communicatie met het bedrijf. Zo levert toezicht rendement op voor de kwaliteit van de omgeving.

b. De gemeente Tholen treedt -indien nodig- handhavend op, teneinde een beter naleefgedrag te bewerkstelligen.

Als overtredingen hebben plaats gehad, zijn de werkzaamheden primair gericht op beëindiging van de overtreding, het voorkomen van nieuwe overtredingen en, zonodig, het ongedaan maken van de gevolgen van de overtreding. Als sprake is van bewuste overtredingen, die schade voor de omgeving tot gevolg hebben, zullen de handhavingsactiviteiten (mede) gericht zijn op bestraffing van de overtreder. Optreden in dit kader past binnen de repressieve handhaving.

c. Door gebruikmaking van de handhavingsstrategie en door te werken met standaarddocumenten bewerkstelligt de gemeente Tholen uniformiteit in de handhaving.

Rechtszekerheid, rechtsgelijkheid en proportionaliteit, dat wil zeggen een optreden dat in redelijke verhouding staat tot de overtreding en het te beschermen belang, zijn uitgangspunt bij de handhavingswerkzaamheden.

d. Alle propaantanks die zich bevinden binnen de grenzen van de gemeente Tholen zijn in 2006 gecontroleerd op veiligheidsvoorschriften

Aan de specifieke doelen, die onder meer uit de prioriteitstelling naar voren zijn gekomen, worden specifieke doelstellingen gekoppeld.

Indicatoren

Om de bovenstaande doelstellingen te monitoren zijn indicatoren noodzakelijk. In het kader van de landelijke voortgangsrapportages zijn reeds te monitoren indicatoren vastgelegd. Deze indicatoren zijn ook van toepassing voor de eigen geformuleerde handhavingsdoelen. Deze indicatoren betreffen:

- het aantal uitgevoerde (her)controles;
- het aantal geconstateerde overtredingen;
- het aantal bestuursrechtelijke sancties;
- het aantal strafrechtelijke sancties.

DE MILIEUMONITOR HANDHAVING INGEVULD

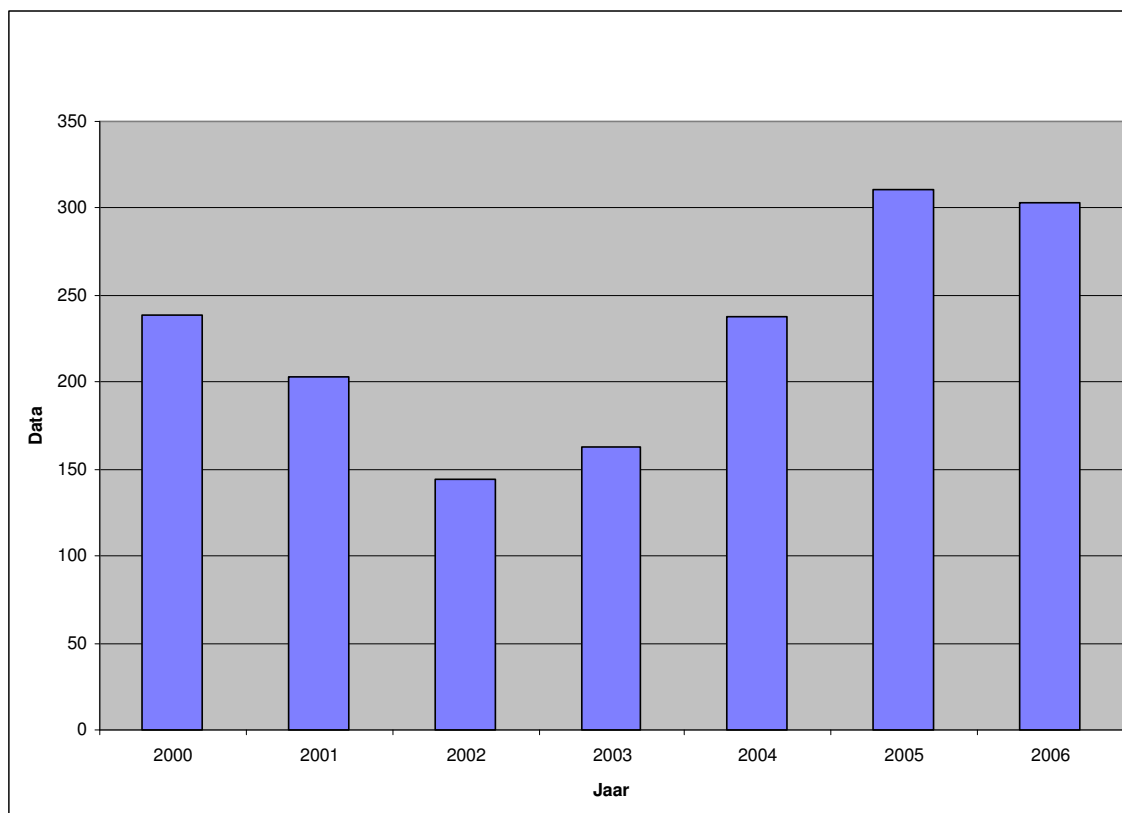
In dit hoofdstuk wordt elk geformuleerd handhavingsdoel met bijbehorende indicator genoemd en uitgewerkt. Tenslotte zal elk onderdeel na een analyse van de gegevens met een (mogelijk te trekken) conclusie worden afgesloten.

Invulling doel a

Doel a: De cluster milieu blijft energie steken in preventief toezicht

Indicator: Het aantal uitgevoerde controlebezoeken

Figuur 2: het aantal uitgevoerde controlebezoeken Wet milieubeheer (Wm)



Vanaf 2003 is in figuur 2 een duidelijk stijging te zien in het aantal uitgevoerde controlebezoeken. Reden hiervoor is o.a. dat de ambtelijke handhavingscapaciteit per 2003 is toegenomen. Hierdoor kunnen meer controles worden uitgevoerd.

Daarnaast werden tot 2005 inrichtingen op basis van de VOGM-systematiek, afhankelijk van de inrichtingscategorie, één maal per 10, 5, 3 of ½ jaar gecontroleerd. De controles die tot dan toe werden uitgevoerd betroffen alleen integrale controles en hercontroles. Met de professionalisering van de milieuhandhaving per 2005 is deze werkwijze (gedeeltelijk) losgelaten. Vanaf het jaar 2005 wordt aan de hand van een probleemanalyse een prioriteitstelling opgesteld. Deze prioriteitstelling vormt de basis voor het handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP).

In het HUP wordt jaarlijks voor een bepaalde periode concreet vastgelegd hoe uitvoering wordt gegeven aan de handhavingsactiviteiten. Zo wordt bepaald voor welke groep van handhavingsactiviteiten hoeveel uur beschikbaar wordt gesteld. Zo is bijvoorbeeld in 2006 voor het uitvoeren van controles en hercontroles bij inrichtingen 1950 uur beschikbaar gesteld. Dit aantal uren is overigens ook gerealiseerd.

Binnen het HUP zijn echter naast integrale (her-)controles ook facetcontroles opgenomen. Deze zijn in 2005 en 2006 uitgevoerd naast de integrale controles en hercontroles, maar zijn in figuur 2 wel meegenomen. Facetcontroles kosten minder tijd dan integrale controles, zodat er in totaal meer controles uitgevoerd konden worden. Dit verklaart de toename van het in figuur 2 genoemde aantal.

Conclusie

De toename van uitgevoerde controles in de jaren 2005 en 2006 is mede te herleiden tot een nieuwe wijze van controleren, waarbij niet alleen meer integrale controles worden uitgevoerd, maar ook facetcontroles. Het uitsplitsen van deze controles bleek niet zonder meer mogelijk te zijn. De toename van het totale aantal controles is daarnaast te verklaren door de toegenomen ambtelijke capaciteit sinds 2003.

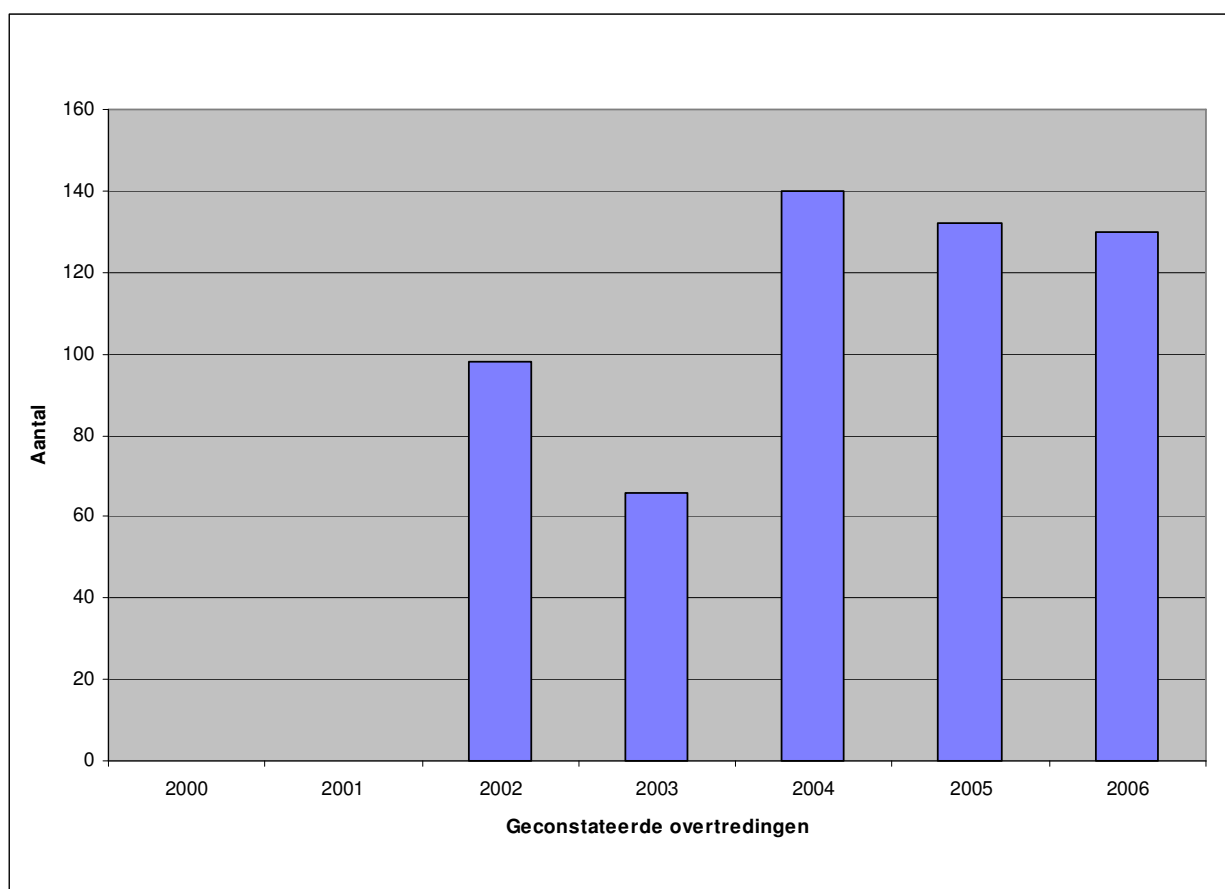
Invulling doel b

Doel b: De gemeente Tholen treedt indien nodig handhavend op teneinde een beter nalevingsgedrag te bewerkstelligen

Indicator:
b.1 Het aantal geconstateerde overtredingen
b.2 Het aantal getroffen bestuursrechtelijke maatregelen
b.3 Het aantal getroffen strafrechtelijke maatregelen

b.1 Het aantal geconstateerde overtredingen

Figuur 3: indicator b.1: het aantal geconstateerde overtredingen



Opvallend is de afname van het aantal geconstateerde overtredingen in 2005 en 2006 ten opzichte van voorgaande jaren, terwijl er deze jaren juist meer bedrijfscontroles zijn uitgevoerd. Een verklaring hiervoor lijkt (nog) niet te vinden. Het is namelijk de vraag of deze lijn zich voortzet.

Wel is hier een duidelijk verschil met 2003: toen was ook sprake van een afname van het aantal overtredingen. Deze afname kon toen worden verklaard doordat het aantal uitgevoerde controles ook fors achterbleef. De toename van ambtelijke handhavingscapaciteit heeft dit probleem gerepareerd.

Sinds 2005 wordt wel een nieuwe handhavingsstrategie gehanteerd. In deze strategie is bijvoorbeeld de passende reactie op geconstateerde overtredingen vastgelegd, één-en-ander in navolging van het landelijk vastgestelde model "sanctiestrategie". Deze nieuwe sanctiestrategie gaat niet meer uit van 2 of 3 stappen, maar gaat in alle gevallen uit van (maximaal) 2 te doorlopen stappen. Dit betekent dat sneller tot handhaving wordt overgegaan. Deze nieuwe sanctiestrategie lijkt bij te dragen aan een vermindering van het aantal geconstateerde overtredingen. In de loop van het jaar 2006 is gebleken, dat vrijwel alle

overtredingen werden beëindigd, nadat men de brief van burgemeester en wethouders had ontvangen, waarin het voornemen tot toepassing van bestuurlijke maatregelen werd aangekondigd.

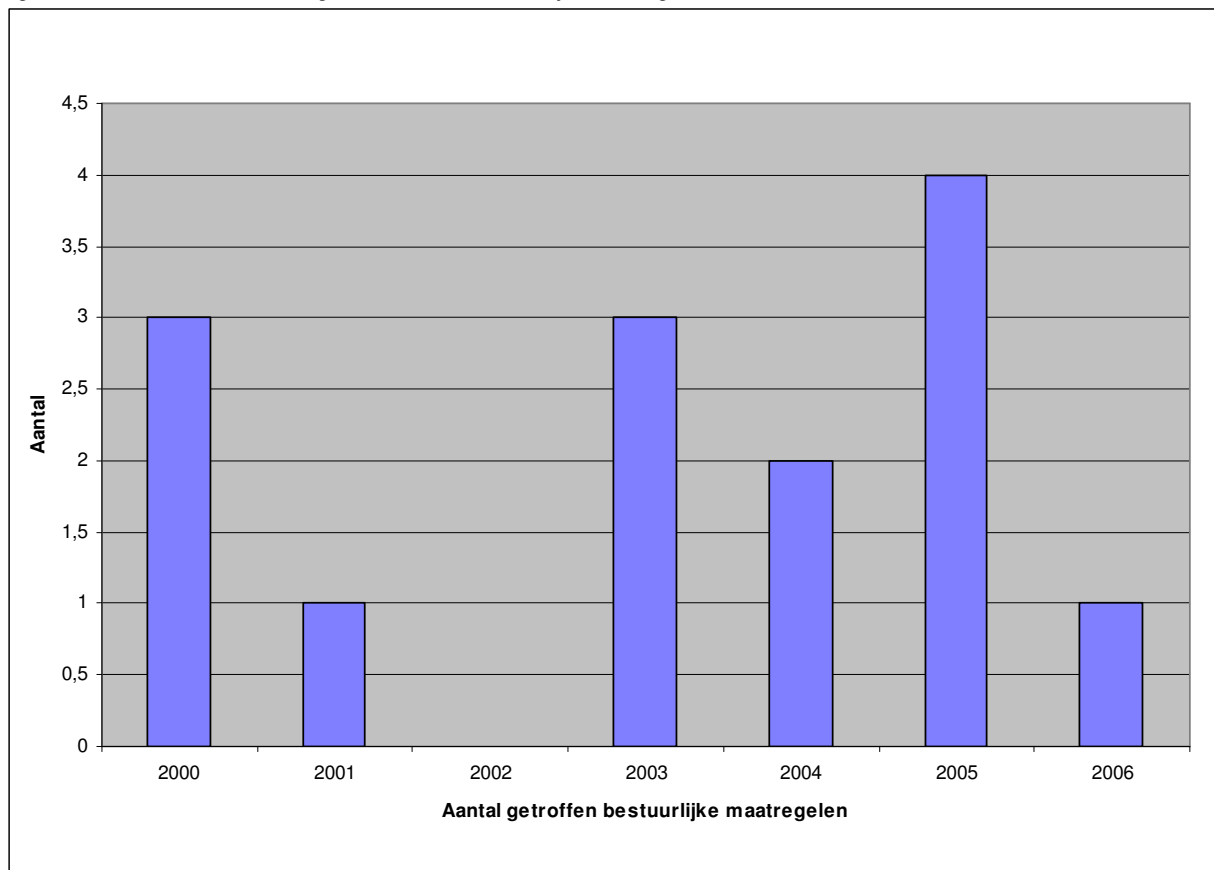
Helaas zijn over 2000 en 2001 geen gegevens beschikbaar. Geconstateerde overtredingen worden pas vanaf 2002 duidelijk en traceerbaar geregistreerd, zodat het lastig bleek de gegevens over 2000 en 2001 terug te halen.

Conclusie

Het aantal geconstateerde overtredingen vertoont een kleine afname, die naar alle waarschijnlijk voorkomt uit de verscherpte sanctiestrategie.

b.2 Het aantal getroffen bestuursrechtelijke maatregelen

Figuur 4: indicator b.2: het aantal getroffen bestuursrechtelijke maatregelen



Wanneer een bedrijf de kans onbenut laat om vrijwillig de milieuregels na te leven, wordt deze naleving door middel van sancties afgedwongen. Bij bestuursrechtelijke maatregelen kan hiervoor een keuze worden gemaakt in het opleggen van bestuursdwang, het opleggen van dwangsommen of het intrekken van een milieuvergunning.

Het aantal getroffen bestuursrechtelijke maatregelen laat een fluctuerend beeld zien. In 2006 is een afname te zien in het aantal handhavingsbeschikkingen. De belangrijkste oorzaak lijkt gelegen te zijn in de aanscherping van de sanctiestrategie.

Conclusie

Het aantal opgelegde handhavingsbeschikkingen vertoont over de afgelopen jaren een fluctuerend beeld. In 2006 is het aantal sanctiebeschikkingen gedaald. Het daadwerkelijke aantal sancties fluctueerde door de jaren heen tussen 0 en 4.

b.3 Het aantal getroffen strafrechtelijke maatregelen

Naast de onder indicator b.2 genoemde bestuursrechtelijke handhavingsmaatregelen bestaat ook de mogelijkheid tot het treffen van strafrechtelijke maatregelen. Deze mogelijkheid is voorbehouden aan de politie en aan de daarvoor door het Ministerie van Justitie aangewezen milieuopsporingsambtenaren.

Drie milieumedewerkers waren in 2006 ook benoemd tot milieuopsporingsambtenaar (BOA milieu). In deze monitor wordt echter geen overzicht weergegeven van de door hen uitgevoerde werkzaamheden over de periode 2000 tot en met 2005. Boa's dienen namelijk enkel verantwoording af te leggen aan de Korpschef van de regiopolitie Zeeland, die verantwoordelijk is voor de strafrechtelijke handhaving.

In 2006 hebben de Thoolse milieuopsporingsambtenaren in totaal 6 processen-verbaal opgemaakt. Daarnaast zijn in dit kader in samenwerking met de politie nog diverse processen-verbaal opgemaakt. Deze zijn niet in deze monitor opgenomen.

Conclusie

Omdat geen inzage wordt gegeven over meerdere jaren kan over deze indicator geen conclusies getrokken worden.

Invulling doel c

Doel c: Door gebruikmaking van de handhavingstrategie en door te werken met standaarddocumenten bewerkstelligt de gemeente Tholen uniformiteit in de handhaving

Indicator: Het aantal controlebrieven die volgens de standaardwerkwijze zijn uitgegaan

Vanuit de professionalisering zijn verschillende instrumenten voor de dagelijkse handhavingstrategie ontwikkeld. Hierbij kan gedacht worden aan een eenduidig stappenplan, een processchema welke stappen wanneer genomen dienen te worden en een aantal standaarddocumenten, zoals controlebrieven.

Door gebruikmaking van de handhavingstrategie en door te werken met standaarddocumenten bewerkstelligt de gemeente Tholen uniformiteit in de handhaving. Alle inrichtingshouders die in 2005 en 2006 door de gemeente zijn bezocht, hebben een gestandaardiseerde brief ontvangen, waarin - afhankelijk van de soort en mate van de geconstateerde overtredingen- een termijn is gesteld waarbinnen de geconstateerde overtredingen ongedaan dienen te zijn gemaakt.

Conclusie

In 2006 zijn 303 standaardbrieven verzonden, wat uniformiteit in de handhaving bewerkstelligt.

Invulling doel d

Doel d: Alle propaantanks die zich bevinden binnen de grenzen van de gemeente Tholen zijn in 2006 gecontroleerd op veiligheidsvoorschriften.

Indicator: Het aantal uitgevoerde controles bij propaantanks.

Aan specifieke doelen, die onder meer uit de prioriteitstelling naar voren zijn gekomen, zijn specifieke doelstellingen gesteld. Zo was het in 2006 het doel om het 'project propaan', waarbij alle propaantanks binnen de gemeente Tholen zouden zijn gecontroleerd op correcte naleving van de veiligheidseisen, te hebben afgerond. Hierin is men geslaagd. Binnen de gemeente Tholen zijn 32 propaantanks aanwezig. In 2005 waren 18 daarvan gecontroleerd; in de eerste helft van 2006 volgende de overige 14. Drie propaantanks hebben aanleiding gegeven tot het uitvoeren van een hercontrole. Eén hercontrole zal begin 2007 nog dienen te worden verricht. De overtreding die hierbij het meest is geconstateerd, is het ontbreken van een hek rond de tank.

Conclusie

Alle propaantanks binnen de gemeentegrenzen zijn gecontroleerd op de veiligheidseisen. Bij niet voldoen aan de geldende wetgeving, diende men de overtreding binnen maximaal 3 maanden op te heffen. Afgezien van de ene tank, waarbij nog een hercontrole moet worden uitgevoerd aangezien de termijn in 2006 nog niet was verstreken, voldoet nu de opstelling van alle propaantanks in Tholen aan de wettelijke eisen. Het project is dan ook succesvol verlopen.

OVERZICHTSSCHEMA
UITGEVOERDE ACTIES