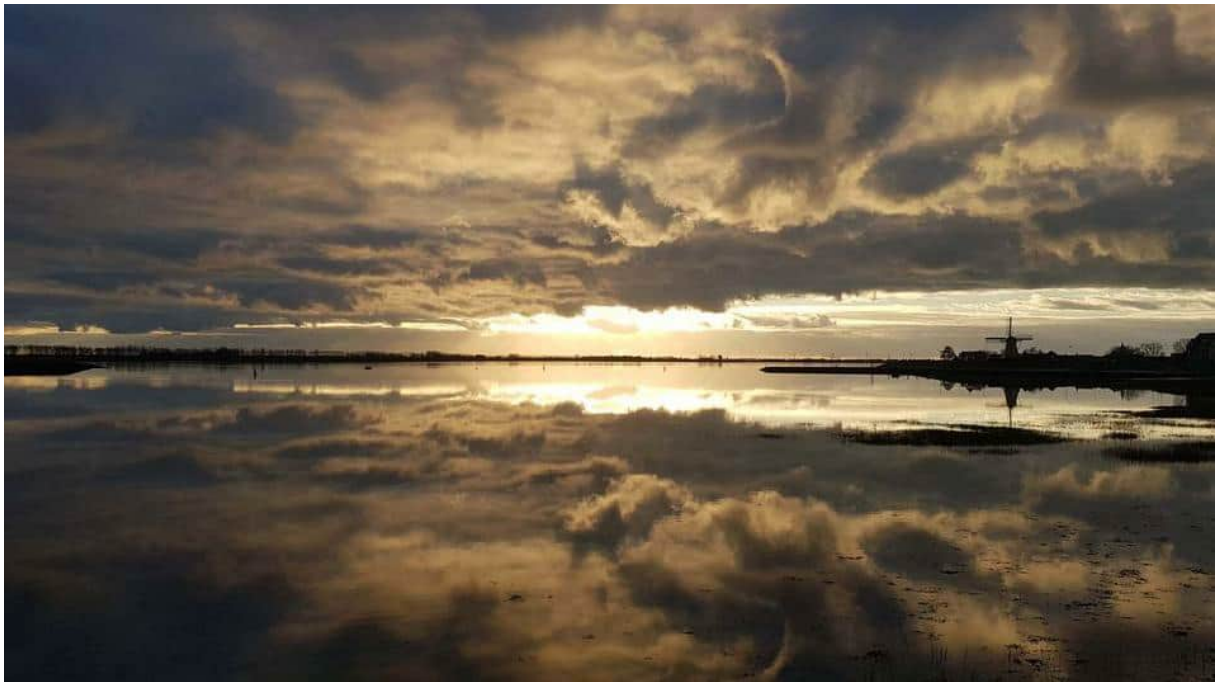


Jaarverslag en Jaarrekening 2025



Weerspiegeling van de wolkenlucht

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. **26/06/2026.**

INHOUDSOPGAVE

VOORWOORD	6
SAMENVATTING	7
KERNGEGEVENS	11
JAARVERSLAG 2025	13
Programmaverantwoording	15
Programma 0 Bestuur en Ondersteuning	17
Programma 1 Veiligheid	21
Programma 2 Verkeer en vervoer	25
Programma 3 Economie	29
Programma 4 Onderwijs	33
Programma 5 Sport, Cultuur en Recreatie	37
Programma 6 Sociaal domein	43
Programma 7 Volksgezondheid en Milieu	51
Programma 8 Ruimte en Wonen	59
Programma Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien	63
Overzicht Overhead	65
Overzicht Vennootschapsbelasting	67
Paragrafen	69
Paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing	71
Paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen	79
Paragraaf Bedrijfsvoering	83
Paragraaf Openbaarheid	89
Paragraaf Financiering	91
Paragraaf Grondbeleid	95
Paragraaf Verbonden partijen	99
Paragraaf Lokale heffingen	115
JAARREKENING 2025	121
Balans per 31 december	123
Overzicht van baten en lasten	127
Toelichting op de balans	129
Toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening	149
Rechtmatigheidsverantwoording	157
OVERIGE GEGEVENS	159
BIJLAGEN BIJ DE JAARREKENING	167
Verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen	169
Overzicht van de geraamde baten en lasten per taakveld	187

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26/06/2026.

VOORWOORD

Hierbij bieden wij u de jaarstukken over 2025 van de gemeente Tholen aan. Met deze jaarstukken geven wij u inzicht in de behaalde resultaten over het jaar 2025 en leggen wij verantwoording af over het gevoerde beleid. De jaarstukken bestaan uit het jaarverslag en de jaarrekening en beschrijven het afgelopen jaar waarin, in afstemming tussen raad, college en ambtelijke organisatie, is gewerkt aan de vastgestelde opgaven en beleidsdoelstellingen.

Het jaarverslag bestaat conform het Besluit Begroting en Verantwoording uit de programmaverantwoording en de paragrafen. De programmaverantwoording biedt per programma inzicht in de mate waarin de doelstellingen zijn gerealiseerd. In de paragrafen wordt verantwoording afgelegd over zaken die niet direct uit de programma's zijn af te leiden. De jaarrekening geeft inzicht in de financiële positie en het resultaat over 2025. De accountant verstrekt bij de jaarrekening een verklaring over de getrouwheid. Het college legt afzonderlijk verantwoording af over de rechtmatigheid. De accountant betreft de rechtmatigheidsverantwoording van het college in zijn verklaring over de getrouwheid.

Wij zijn trots op de behaalde resultaten en dankbaar voor uw steun en betrokkenheid bij het gevoerde beleid en bij het welzijn van onze gemeente en de samenleving.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Tholen,

J.K. Fraanje	M.L.P. Sijbers
secretaris	burgemeester



SAMENVATTING

Deze jaarrekening markeert het einde van de beleidsperiode 2022-2026 en beleidsprogramma '*Samen leven, ruimte geven*'. In maart 2026 hebben de gemeenteraadsverkiezingen plaatsgevonden en is een nieuwe raadsperiode gestart. We hebben in de afgelopen periode veel gerealiseerd. Een volledige evaluatie van het beleidsprogramma hebben we begin 2026 aan uw raad aangeboden. Hieronder geven wij, zonder uitputtend te zijn, een overzicht van de in 2025 uitgevoerde resultaten / werkzaamheden.

De vraag naar (betaalbare woningen) is ten tijde van dit schrijven nog altijd groot. Door middel van actief grondbeleid en de vaststelling van een groot aantal TAM-omgevingsplannen heeft u de weg vrij gemaakt om onze woningbouwopgave in de nieuwe beleidsperiode te realiseren. Uw raad wil de woningbouw verder versnellen en meer betaalbare woningen realiseren. Daarom hebben we onderzocht of een gemeente ook zelf woningen mag ontwikkelen en verkopen. Dit geeft meer grip op snelheid en betaalbaarheid. Zelfbouw is toegestaan, mits voldaan wordt aan de mededingingsregels. Eind 2025 hebben we een themasessie georganiseerd en bent u geïnformeerd over de voortgang van dit project. In 2026 is in het kader van deze pilot de gezamenlijke woningbouwexploitatie voor de locaties Poststraat II Stavenisse en Vroonstede II te Sint-Annaland door uw raad vastgesteld.

Naast bovengenoemde inspanningen heeft u in 2025 invulling gegeven aan de zorgplicht voor de huisvesting van woonwagengewoners door in juni de grondexploitatie voor de woonwagenlocatie aan de Oudelandsedijk te Tholen vast te stellen. In het laatste kwartaal van 2025 is het perceel bouwrijp gemaakt. Daarmee is dit deel van de inspanning succesvol afgerond.

In april heeft uw raad het beleidsplan Circulaire Economie 2025-2028 Zeeland Circulair (als inspiratiebron) vastgesteld. Daarnaast is in deze vergadering het beleidsplan Gemeentelijk Vastgoed 2025-2029 vastgesteld. Instandhoudingsonderhoud, maatregelen voor verduurzaming en maatregelen voor verbetering van de toegankelijkheid worden, zoveel als mogelijk, integraal uitgevoerd.

In juni heeft uw raad de strategische visie toerisme & recreatie: Tholen, bewuste bestemming, natuurlijk in balans vastgesteld. Deze integrale strategische visie op toerisme en recreatie is het resultaat van een uitgebreid participatieproces. In verschillende interactieve bijeenkomsten hebben we gesproken met ondernemers, betrokken organisaties, inwoners en medeoverheden. Om alle partijen de mogelijkheid te bieden om input te geven op de concept-visie heeft ons college besloten deze voor een periode van zes weken ter inzage te leggen. Tijdens de ter inzagelegging zijn er 11 inspraakreacties ingediend. Een voorbeeld van participatie in optima forma.

In de zomervakantie hebben we samen met de basisscholen de vernieuwbouw van OBS De Luyster en BBS Koningin Julianaschool te Sint Philipsland (grotendeels) gerealiseerd.

Verder zijn we na de zomer gestart met de aanpassing van de Brede School Tholen door drie tijdelijke lokalen nabij het entreegebied van CNS De Regenboog te plaatsen. Twee lokalen zijn bestemd voor CNS De Regenboog en één dient als reservelokaal om toekomstige ontwikkelingen op te vangen. In 2026 worden in de zone van het Talentenplein drie permanente lokalen voor de Eben-Haëzerschool gerealiseerd. Daarnaast wordt een nieuw Talentenplein in de ontwikkelzone gecreëerd.

Ook is de opdracht verstrekt voor nieuwbouw van de scholen in Poortvliet. OBS Nova en BBS Jenaplan School met de Bijbel worden gehuisvest in een nieuwe multifunctionele accommodatie aan de Deestraat. Naar aanleiding van de dorpsavond op 21 oktober is afgesproken, dat we de dorpshuisfuncties nog een keer tegen het licht houden. De verbouwing van de gymzaal, die voor 2030 gepland staat, biedt daartoe mogelijkheden. Deze zullen in samenspraak met 'Samen Poortvliet' worden ontwikkeld. Zolang de plannen niet gerealiseerd zijn, blijft het huidige dorpshuis geopend.

In 2025 hebben we tevens voorbereidingen getroffen voor nieuwbouw van de scholen te Oud-Vossemeer. Deze totale gebiedsontwikkeling voorziet tevens in herstructurering van de sportaccommodaties en woningbouw. De benodigde gronden zijn inmiddels verworven. Samen met betrokken schoolbesturen en verenigingen wordt in 2026 een plan ontwikkeld, dat in de nieuwe beleidsperiode kan worden uitgevoerd.

Daarnaast hebben we in overleg met betrokken stakeholders een integrale haalbaarheidsstudie uitgevoerd naar de toekomstige huisvesting van het sport- en gemeenschapscentrum Meulvliet, het Calvin College en de trainings- en wedstrijdcapaciteit van VV Tholense Boys. Deze studie heeft in oktober geleid tot een voorkeursvariant die bestaat uit (1) een nieuwe Multifunctionele Accommodatie (MFA) op de huidige locatie van Meulvliet met behoud van de huidige sporthal, (2) nieuwbouw voor het Calvin College op het trainingsveld van VV Tholense Boys, (3) kunstgras op het hoofdveld van VV Tholense Boys en (4) een 3e wedstrijdveld op de huidige locatie van het Calvin College.

Ook binnen het sociaal domein hebben we belangrijke stappen gezet. Op basis van de Hervormingsagenda Jeugd en het Richtinggevend Kader Toegang dragen we de verantwoordelijkheid voor het verstevigen van de inrichting van de toegangsfunctie binnen het sociaal domein. In het kader hiervan dienen we een zogenoemd Stevig Lokaal Team in te richten, welke per 1 januari 2028 functioneel dient te zijn. De professionals binnen dit team dienen in een vroeg stadium mogelijke problemen te signaleren en hiernaar te handelen. Het Stevig Lokaal Team richt zich daarmee op tijdige, laagdrempelige en toegankelijke ondersteuning. In april zijn we gestart met de pilot 'Inwonersondersteuning'. Met de Leeromgeving SLT zetten we in 2026 de volgende stap. In oktober heeft u de middelen voor de uitvoering van deze leeromgeving beschikbaar gesteld.

In oktober heeft u het Landschapsontwikkelingsprogramma (LOP) vastgesteld als inspiratiedocument voor de ontwikkeling van het landschap van Tholen en Sint Philipsland. De acht "gouden kansen" uit het LOP gaan we, in samenwerking met gebiedspartners en met breed draagvlak, de komende beleidsperiode verder uitwerken tot uitvoerbare projecten. We vervullen als gemeente een actieve, verbindende en faciliterende rol bij deze projecten.

In de vastgestelde Omgevingsvisie is voorzien in de verdere uitbreiding van bedrijventerrein Welgelegen te Tholen. Op het huidige bedrijventerreincomplex zijn vrijwel geen kavels meer beschikbaar. De huidige voorraad op Welgelegen is nog slechts ca. 1,5 ha. De vraag is nog onverminderd groot, zowel van bedrijven uit de gemeente Tholen als uit de regio. Daarom heeft u in oktober ingestemd met de aankoop van de percelen gelegen nabij de Oud-Vossemeersedijk en heeft u in december het door ons gevestigde voorkeursrecht op een aantal percelen nabij het bedrijventerrein bestendigd.



Vorig jaar heeft uw gemeenteraad besloten om in te stemmen met het opstarten van de planologische procedure voor de verplaatsing van de supermarkt naar de Sportlaan te Sint-Maartensdijk. Het doel van de verplaatsing is om een supermarkt te realiseren, die voldoet aan de wensen van de supermarktketen en tegelijkertijd de bestaande beperkingen ten aanzien van bevoorrading en parkeren kan oplossen. Deze twee doelen dragen bij aan het behoud van een supermarkt voor de inwoners van Sint-Maartensdijk en omliggende kernen. De locatie aan de Sportlaan is hiervoor het meest geschikt. Daarom heeft u in december 2025 het TAM-Omgevingsplan voor deze locatie vastgesteld.

Op het vlak van bereikbaarheid is in 2025 hard gewerkt aan de realisatie van de mobiliteitshubs in Poortvliet en Tholen. Deze hubs worden in 2026 in gebruik genomen en spelen een belangrijke rol in de Regionale Mobiliteitsstrategie. Het huidige vervoersaanbod is namelijk niet langer toereikend voor de veranderende vraag. Veel busroutes zijn in de afgelopen jaren gekrompen of verdwenen, terwijl de behoefte aan maatwerkvervoer en bereikbaarheid van voorzieningen juist groeit. Om in te spelen op deze veranderende vervoersbehoefte is de afgelopen jaren een hybride systeem ontworpen, bestaande uit lijngebonden streekvervoer met vaste dienstregelingen voor reguliere busroutes en vraaggestuurd (Flex) vervoer. In 2025 hebben we daarom, samen met de andere Zeeuwse gemeenten en de Provincie Zeeland, de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Publiek Vervoer Zeeland opgericht. Deze GR wordt ondersteund door een Mobiliteitscentrale in de vorm van een aparte besloten vennootschap. Dankzij deze combinatie kunnen inwoners, inclusief kwetsbare doelgroepen, vanaf 1 januari 2026 gebruikmaken van een toekomstbestendig en betaalbaar vervoerssysteem.

Tenslotte hebben we door de voortslepende oorlog tussen Rusland en Oekraïne de opvang van ontheemden uit Oekraïne gecontinueerd. Een groot aantal Oekraïners hebben we, samen met woningcorporatie Stadlander, in een reguliere woning in de kernen gehuisvest. Daarnaast is ook de crisisonderdak in 2025 voortgezet. Deze opvang is begin 2026 beëindigd.

In financiële zin staat onze gemeente er goed voor. In 2025 hebben we een positief resultaat geboekt van € 7,4 miljoen. Hierdoor ontwikkelen de financiële indicatoren zich, in lijn met voorgaande jaren, gunstig. Alle indicatoren, welke in april 2025 door uw raad zijn herijkt, staan op groen. Dit heeft bij de meest recente financiële benchmark van BDO geresulteerd in een rapportcijfer 10. Toch heeft het rapport van BDO als titelkop "Schijn bedriegt: positieve cijfers verhullen de structurele uitdagingen". Er zijn namelijk nog steeds veel zorgen over de ontwikkeling van de structurele baten en lasten. De structurele middelen die het Rijk via het Gemeentefonds beschikbaar stelt, groeien niet evenredig mee met de taken die we als gemeente moeten uitvoeren.

Ondanks deze zorgen hebben we onze burgers, in lijn met het beleid dat we al jaren voeren, zoveel mogelijk ontzien. Volgens de Atlas van de lokale lasten 2026 van het COELO staan we (van goedkoop naar duur) momenteel op de 23^e plaats van Nederland (2025: 17^e).



Deze jaarrekening sluit zoals genoemd met een positief saldo van € 7,4 miljoen (€ 7.360.083). De voornaamste voordelen ten opzichte van de gewijzigde begroting zijn:

- Een voordeel bij de uitvoering van de Wmo, inclusief beschermd wonen (€ 1,7 miljoen);
- Een voordeel op de uitkering gemeentefonds (€ 1,5 miljoen);
- Een voordeel door winstnemingen op de bedrijventerreincomplexen (€ 1,0 miljoen);
- Een voordeel bij de opvang van ontheemden Oekraïne (€ 0,8 miljoen);
- Een voordeel op de verantwoorde specifieke uitkering realisatiestimulans (€ 0,8 miljoen);
- Een voordeel bij de crisishulp (€ 0,3 miljoen);
- Een voordeel op de specifieke uitkering voor klimaat- en energiebeleid (€ 0,3 miljoen);
- Een voordelige afrekening van GR De Betho over 2025 (€ 0,2 miljoen);
- Een voordeel bij de verlening van omgevingsvergunningen (€ 0,2 miljoen);
- Een voordeel door lagere afschrijvingslasten als gevolg van het achterblijven van investeringen (€ 0,2 miljoen).



KERNGEGEVENS

Sociale structuur	2023	2024	2025
Aantal inwoners (per 31 dec)	26.850	26.943	27.032
- 0 t/m 17 jaar	5.810	5.800	5.779
- 18 t/m 64 jaar	15.623	15.584	15.583
- 65 jaar en ouder	5.417	5.559	5.670
Aantal uitkeringen			
- Participatiewet (incl. BBZ)	276	270	292
- I.O.A.W.	8	7	6
- I.O.A.Z.	5	5	4
Aantal leerlingen			
- Openbaar basisonderwijs	790	736	714
- Bijzonder basisonderwijs	1.680	1.670	1.734
- Speciaal basisonderwijs	46	58	63
- Speciaal onderwijs	10	12	10
- Bijzonder voortgezet onderwijs	302	302	309

Financiële structuur (in euro's)	2023	2024	2025
Opbrengst onroerendezaakbelasting	6.008.889	6.270.703	6.582.732
- Per inwoner	224	233	243
Algemene uitkering	53.692.317	58.097.386	62.716.391
- Per inwoner	2.000	2.156	2.320
Langlopende schulden	52.058.102	47.185.840	43.248.575
- Per inwoner	1.939	1.751	1.600
Eigen vermogen	63.148.560	85.367.791	97.384.236
- Per inwoner	2.352	3.168	3.603
- Solvabiliteitsratio	46%	55%	59%

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. **26/06/2026**.

JAARVERSLAG 2025

Het jaarverslag bestaat uit de volgende onderdelen:

Programmaverantwoording

Paragrafen



VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. **26/06/2026**.

Programmaverantwoording

De gemeente Tholen kent de volgende programma's:

0 Bestuur en ondersteuning

1 Veiligheid

2 Verkeer en Vervoer

3 Economie

4 Onderwijs

5 Sport, Cultuur en Recreatie

6 Sociaal Domein

7 Volksgezondheid en Milieu

8 Ruimte en Wonen

Overzicht Algemene Dekkingsmiddelen

Overzicht Overhead

Overzicht Vennootschapsbelasting



VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. **26/06/2026**.

Programma 0 Bestuur en Ondersteuning

Thema: 0.1 Bestuur

Kerncijfers	R 2023	R 2024	R 2025
Aantal volgers op Facebook	5.627	6.074	6.584
Aantal volgers op Twitter	2.238	2.196	2.101
Aantal volgers op Instagram	2.246	2.447	2.822
Aantal volgers op LinkedIn	2.537	2.908	3.218

Doelstelling taakveld:

- We blijven een zelfstandige gemeente. Waar dat met het oog op het realiseren van de bestuurlijke doelstellingen efficiënt en effectief is, wordt er met anderen bestuurlijk en ambtelijk samengewerkt;
- We willen de communicatie met en voor onze inwoners optimaliseren. Dit signaal hebben we afgegeven door als organisatie de Direct Duidelijk Deal te ondertekenen en in verschillende trajecten duidelijk taalgebruik onder de aandacht te brengen. Een verbetering in het schrijven van (openbare) stukken zorgt ervoor dat inwoners beter begrijpen waar de gemeentelijke organisatie aan werkt, waardoor een bredere basis voor vertrouwen en samenwerking ontstaat met onze inwoners.

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
We geven uitvoering aan het project dorpsagenda's als participatieplatform. We borduren voort op de goed ontvangen opzet van de bijeenkomsten in Scherpenisse en Oud-Vossemeer. We gaan uit van circa 2 kernen per jaar.	We hebben in 2025 een aantal dorpsavonden georganiseerd: in Stavenisse (terugkomavond), Sint Philipsland (dorpsgesprek en terugkomavond) en Poortvliet (dorpsgesprek). Bij alle avonden was er een hoge opkomst. Voor de avonden zijn diverse communicatiemiddelen als promotiemateriaal ingezet, te weten: website, uitnodigingskaarten en -brieven, posters, advertenties en berichten op onze sociale mediakanalen. Om alle kernen te blijven informeren over de stand van zaken in hun dorp wordt gebruik gemaakt van een digitale nieuwsbrief.
We bieden op een kwalitatief goede en begrijpelijke manier relevante informatie aan, die inspeelt op de belevingswereld van inwoners en ondernemers. Zo dragen we bij aan een goede verstandhouding tussen gemeente en omgeving.	Uitingen die worden aangeboden via digitale en analoge kanalen moeten voldoen aan B1-taalgebruik en aantrekkelijk, helder, informatief, juist en tijdig zijn. In 2025 hebben we hierin goede stappen gezet. Bovendien hebben we geïnvesteerd in het uitbreiden van de beeldbank door fotografen in te zetten tijdens activiteiten. Ook aan de communicatie op de website is in 2025 aandacht besteed.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26/06/2026.

We maken gebruik van communicatiekanalen die uiteenlopende doelgroepen aanspreken en gebruiken deze kanalen ook om tijdig signalen uit de samenleving op te pikken en er proactief op in te spelen. Zo dragen we bij aan een betere gemeentelijke dienstverlening.	Voor de kanaalkeuze maken we gebruik van de daarvoor opgestelde handreikingen, aangevuld met media-analyse via de Spotlertool, overleg met in- en externe stakeholders en het dashboard betrokkenheidsprofielen van Citisens. Het burgerpanel is bevestigd naar de mening over de wijze van communiceren van gemeente Tholen. Ook bezoekers van de dorpsavonden hebben hun mening kunnen geven. Er wordt per kern periodiek een nieuwsbrief opgemaakt. Scherpenisse, Oud-Vossemeer, Stavenisse en Sint Philipsland hebben inmiddels een nieuwsbrief ontvangen. Hierin wordt aandacht geschonken aan onderwerpen breder dan de dorpsagenda's. Ook zijn er enkele sociale media accounts toegevoegd aan het palet om mogelijk als vervanging te dienen voor de bestaande kanalen of naast deze kanalen gebruikt te worden. Inrichting van deze kanalen vindt nog plaats.
We verbeteren de raadsvoorstellen. Verder starten we met de verbetering van de digitale communicatie via de website, het Klantcontactcentrum (e-mail) en sociale media.	We passen blok voor blok de teksten op de website aan naar B1-niveau. Verder krijgt het trainingsprogramma raadsvoorstellen schrijven een vervolg. De bestaande training wordt uitgebreid met collegevoorstellen, AI en een opfriscursus. Formats zijn voorbereid. Er is speciale aandacht voor het opstellen van brieven. Voor digitale communicatie op sociale media en KCC heeft de eerste training plaatsgevonden en deze krijgt in het eerste kwartaal 2026 een vervolg in de vorm van een knoppentraining, schrijfttraining en diverse hulpmiddelen, waaronder een AI-agent.
We gaan met de bewoners het gesprek aan over specifieke onderwerpen, met inzet van verschillende op de doelgroep passende communicatiemiddelen.	Er hebben in 2025 diverse informatiebijeenkomsten en -overleggen plaatsgevonden, zoals dorpsavonden, inloopbijeenkomsten voor projecten, evenementen, klankbordgroepen, etc.

Thema: 0.2 Burgerzaken

Doelstelling taakveld:

Een goede dienstverlening, die toegankelijk is voor onze inwoners, ondernemers en bezoekers. De verwachtingen over onze dienstverlening zijn duidelijk en maken we waar.

Wat wilden we bereiken (specifieke doelstelling)?	Indicator B 2025	Indicator R 2025
Waardering dienstverlening burgerzaken	8,0	8,0

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26/06/2026.

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
We herijken onze visie op dienstverlening.	
We continueren het meten van de klanttevredenheid van de dienstverlening. Dit doen we dagelijks met behulp van de Klant Contact Monitor (KCM). Door directe meting krijgen we meteen feedback van inwoners over de kwaliteit van de totale dienstverlening.	Het meten is in 2025 uitgebreid naar Werk en Inkomen, Wmo en Inwonersondersteuning.
We voegen steeds meer nieuwe diensten toe aan het selfservice-pakket voor burgerzaken. Hierdoor worden we flexibeler in onze dienstverlening richting de burger, omdat meer en meer producten digitaal te regelen zijn.	Met betrekking tot de digitalisering zijn we in 2025 gestart met de DAR (Digitale aanvragen rijbewijzen).

Lasten en baten programma 0 Bestuur en Ondersteuning

Wat heeft het gekost?

Thema	Begroting na wijziging			Rekening			Begroting-Rekening
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Vershil
0.1 Bestuur	2.170.500	100.000	2.070.500	2.662.785	60.690	2.602.095	-531.595
0.2 Burgerzaken	1.737.300	539.000	1.198.300	1.755.920	609.272	1.146.648	51.652
Totaal	3.907.800	639.000	3.268.800	4.418.705	669.962	3.748.743	-479.943

Het negatieve resultaat binnen dit programma bedraagt € 479.943. Hieronder is een nadere analyse opgenomen tussen de begrote en de werkelijke kosten.

Bestuur

Het nadeel wordt met name veroorzaakt door een hogere dotatie van € 0,45 miljoen aan de wettelijke pensioenvoorziening voor (gewezen) politieke ambtsdragers als gevolg van de overgang naar het ABP, welke momenteel voorzien is op 1 januari 2028. De commissie BBV heeft in december 2025 een stellige uitspraak gedaan over de pensioenverplichtingen ten behoeve van politieke ambtsdragers. De waardering moet gebaseerd zijn op het gezamenlijke onderzoek van het ministerie van BZK, IPO, VNG en Unie van Waterschappen (door Montae & Partners) naar het benodigde vermogen voor de Wtp-inkoop bij ABP. Het bedrag dient jaarlijks herzien te worden tot het moment van overdracht aan het ABP. De voorziening in de jaarrekening is op basis van deze stellige uitspraak gewaardeerd.

Daarnaast heeft een hogere dotatie aan de voorziening voor wachtgeldverplichtingen plaatsgevonden van ruim € 50.000.

Burgerzaken

Op dit taakveld is een voordeel ontstaan doordat de baten secretarieleges hoger zijn uitgevallen (€ 56.000). Deze stijging komt met name door een toename van het aantal aanvragen reisdocumenten door de wijziging van de geldigheidsduur van reisdocumenten in 2014 van 5 naar 10 jaar.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26/06/2026.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. **26/06/2026**.

Programma 1 Veiligheid

Thema: 1.1 Crisisbeheersing en brandweer

Doelstelling taakveld:

- Goede afspraken en voorzieningen inzake bluswatervoorziening;
- Risicobeheersing, incidentbeheersing en -bestrijding in samenwerking met de Veiligheidsregio Zeeland;
- Adequaatt optreden bij (mini)crises in het fysieke en sociale domein.

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
We professionaliseren de crisisorganisatie, door o.a. minimale bezetting van de taakorganisaties (zoals communicatie, publieke zorg, evacuatie, ruimtebeheer) te realiseren, specifieke opleidingen te verzorgen en oefeningen te organiseren.	In 2025 hebben we gewerkt aan het uitvoeringsplan van de crisisorganisatie. Verder gaan we in Zeeland een pilot draaien voor het alarmeren van het gemeentelijke beleidsteam in een grip3-situatie via een alarmeringsapp.
We wachten de inventarisatie van de knelpunten bij de bluswatervoorzieningen af en werken proactief mee aan oplossingen.	Het beleid over bluswatervoorzieningen is in 2025 door ons college vastgesteld.

Thema: 1.2 Openbare orde en veiligheid

Doelstelling taakveld:

- We streven naar een integrale aanpak van overlast in de diverse kernen;
- We streven naar een integrale aanpak van ondermijning en vergroting van de bestuurlijke weerbaarheid;
- Ter behoud van een veilige en leefbare gemeente willen we een besef van veiligheid creëren bij burgers.

Wat wilden we bereiken (specifieke doelstelling)?	Indicator B 2025	Indicator R 2025
Totaal aantal verwijzingen Halt per 1.000 jongeren	<10	12
Aantal winkeldiefstallen per 1.000 inwoners	<0,2	0,4
Aantal geweldsmisdrijven per 1.000 inwoners	<2,8	2,8
Aantal diefstallen uit woning per 1.000 inwoners	<0,6	1,5
Aantal vernielingen en beschadigingen per 1.000 inwoners	<3,2	3,7



Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
We professionaliseren de integrale samenwerking tussen het sociaal domein en het veiligheidsdomein. Via het voorliggend veld willen we problemen bij inwoners eerder signaleren, zodat we tijdig kunnen helpen.	We investeerden in 2025 in afstemming en samenwerking op alle niveaus. Betrokken professionals volgden een training in het kader van de implementatie van de afspraken over Aanpak Vermindering Escalatie (AVE). Hieruit bleek dat het belangrijk is rollen taken en verantwoordelijkheden duidelijker te beleggen. Dit wordt in 2026 verder uitgewerkt.
We bevorderen de bewustwording van onze inwoners, ondernemers, raad en interne organisatie op het gebied van criminaliteit (o.a. ondermijning, cybercrime, drugs, criminaliteit in havens) door voorlichting en trainingen.	We hebben in februari een ondernemersbijeenkomst georganiseerd gericht op de bewustwording ten aanzien van cybercriminaliteit. In samenwerking met het district de Markiezaten hebben we campagne gevoerd voor de Cyber Challenge. Dit is een e-learning voor inwoners om weerbaarheid tegen online criminaliteit te verhogen. Er zijn vier regiobijeenkomsten georganiseerd door netwerkpartners in Zeeland / West-Brabant over cyber Er is een cybertraining opgezet voor senioren en licht verstandelijk beperkten in Tholen en Sint Philipsland. Eind 2025 is een glossy (magazine) verstuurd naar alle gemeenten door de regionale werkgroep. De glossy is bedoeld om de interne gemeentelijke samenwerking te versterken op het gebied van cyber. In de cybersecurity maand heeft de werkgroep cyber van Markiezaten een anti-skimming pasje beschikbaar gesteld voor alle uitgifte balies. Dit anti-skimming pasje zorgt ervoor dat o.a. rijbewijzen en bankpassen veilig opgeborgen kunnen worden in een portemonnee.
We voeren integrale (bestuurlijke) controles inzake ondermijning en criminaliteit uit.	In 2025 zijn in totaal zeven integrale controles uitgevoerd. Deze controles richtten zich op signalen van ondermijning op bedrijventerreinen, schijnbeheer en naleving van de BRP, arbeidsuitbuiting, de controle op woon- en verblijfsituaties (waaronder spookbewoning) en de aanpak van mensenhandel en prostitutie.
We stellen het jaarplan integrale veiligheid 2025 op. We vertalen het jaarplan in een veiligheidskalender en communiceren daarover.	In 2025 is gewerkt conform het jaarplan 2024.
We oefenen in het kader van openbare orde en veiligheid	In maart is een oefening gehouden met het gemeentelijk beleidsteam.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26/06/2026.

We onderzoeken hoe we de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) beter in kunnen zetten.	Het BIBOB-beleid is aangepast, nog niet vastgesteld.
We onderzoeken of we datagericht werken in kunnen zetten bij specifieke onderwerpen, zoals spookbewoning, leegstaande panden en drugsgebruik.	De voorbereidingen voor een rioolonderzoek zijn getroffen en het onderzoek is gestart. Er zijn controles op spookbewoning gedaan.

Lasten en baten programma 1 Veiligheid

Wat heeft het gekost?

Thema	Begroting na wijziging			Rekening			Begroting -Rekening
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Verschil
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	2.573.100	0	2.573.100	2.578.752	7.848	2.570.904	2.196
1.2 Openbare orde en veiligheid	831.000	0	831.000	911.501	0	911.501	-80.501
Totaal	3.404.100	0	3.404.100	3.490.253	7.848	3.482.405	-78.305

Het negatieve resultaat binnen dit programma bedraagt € 78.305. Dit nadeel wordt met name veroorzaakt door hogere juridische lasten als gevolg van de extra werkzaamheden in het kader van de aanpak van drugsproblematiek.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. **26/06/2026**.

Programma 2 Verkeer en vervoer

Thema: 2.1 Verkeer, wegen en water

Kerncijfers	R 2023	R 2024	R 2025
Totale lengte wegen in beheer (in km)	136	139	141
Lengte wegen (in km) niet duurzaam ingericht	46	46	46
Totaal aantal borden	4.910	4.997	5.238
Waarvan verkeersborden en onderborden	2.863	2.935	3.103
Totaal verhard oppervlak onkruidbestrijding (m ²)	1.062.391	1.081.954	1.085.639

Doelstelling taakveld:

- We willen de verkeersveiligheid, bereikbaarheid, toegankelijkheid, leefbaarheid en onderhoudstoestand van de verharding binnen de bebouwde kommen op het huidige niveau handhaven en waar nodig / mogelijk verbeteren;
- We willen de verkeersdeelnemers bewust maken van de gedragsregels en risico's;
- We willen duurzame mobiliteit bevorderen.

Wat wilden we bereiken (specifieke doelstelling)?	Indicator B 2025	Indicator R 2025
% wegen in onderhoudsniveau C	<1%	1%
% wegen met achterstallig onderhoud (niveau D)	<1%	2%

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
We overleggen met de provincie over de verdere planvorming met betrekking tot de rondweg Oud-Vossemeer. Naar verwachting wordt in 2025 de benodigde planologische procedure doorlopen.	In 2025 heeft periodiek overleg met de provincie Zeeland plaatsgevonden. Er zijn grondaankopen gedaan en de planologische procedure is opgestart.
We werken de Zeeuwse regionale mobiliteitsstrategie nader uit, o.a. door invulling te geven aan fijnmazige mobiliteit (in combinatie met een nieuwe busconcessie) en door onderzoek uit te voeren naar toepassing van deelmobiliteitsconcepten. Tegelijkertijd werken we aan de realisatie van een regiohub in Tholen en een reguliere hub in Poortvliet. De realisatie staat gepland voor 1 ^e halfjaar 2025.	De nadere uitwerking van de Zeeuwse regionale mobiliteitsstrategie vindt plaats op de diverse thema's (busconcessie, flextaxi en andere vormen van fijnmazig vervoer). Zo is er intensief contact met de provincie Zeeland om te starten met flexvervoer binnen de gemeente Tholen. De hub in Poortvliet is in 2025 gerealiseerd. De uitvoering van de hub in Tholen loopt nog door in 2026. Beide voorzieningen worden in 2026 opengesteld en in gebruik genomen.
We hebben uitvoerig contact met Rijkswaterstaat met betrekking tot de onderhoudsopgave van de bruggen over het Schelde-Rijnkanaal en benadrukken de noodzaak van een planmatige aanpak met zo min mogelijk hinder voor het verkeer.	Er is uitvoerig overleg gevoerd met Rijkswaterstaat over de onderhoudsopgave en de borging van de verkeers- en bereikbaarheidsbelangen van de gemeente.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26/06/2026.

We continueren de verhoging van het beheerniveau in centrumgebieden en bij toeristische hotspots (van B naar A). We streven ernaar om in 2025 in alle kernen een integrale schouw uitgevoerd te hebben.	In 2025 zijn in alle kernen integrale schouwen uitgevoerd en aanvullende kwaliteitsmaatregelen, zoals het reinigen van straatmeubilair, toegepast.
We geven toestemming voor het plaatsen van laadpalen, zodat de laaddichtheid op het eiland toeneemt.	Er zijn diverse toestemmingen verleend voor het plaatsen van laadpalen. Daarnaast is een toename zichtbaar van aanvragen voor kabelgoten voor privaat laden in de openbare ruimte.
Op diverse wegen binnen de kernen passen we conform het mobiliteitsplan 2022-2030 snelheidsbeperkende maatregelen toe om de verkeersveiligheid te verbeteren.	In 2025 is er verder gewerkt aan de uitvoering van het Mobiliteitsplan Tholen 2022-2032. - Er is gestart met een verkenning of er draagvlak is voor het toepassen van een zachte knip op de Eeweg te Tholen. Met een zachte knip is het alleen mogelijk voor langzaam verkeer (lopen, (brom)fiets) om de Eeweg als doorgaande route te gebruiken. - Er is gestart met de voorbereidingen voor het realiseren van verkeersremmende maatregelen in de Koning Julianastraat, Mossellaan en Luchtenburgseweg te Tholen. - De Burgemeester van Boeijenstraat in Tholen is aangepast met snelheidsremmende maatregelen. - Er zijn snelheidsremmende maatregelen genomen op de Havenweg te Sint-Annaland. - We hebben samen met het Regionaal Orgaan Verkeersveiligheid Zeeland een verkeersveilig evenement georganiseerd. Verschillende basisscholen uit de gemeente hebben hieraan deelgenomen. - De uitbreiding van parkeermogelijkheden in Tholen wordt op onderdelen concreter, zoals: invulling van het voormalig terrein SBO De Veste (Schuttershof), maar ook het realiseren van het eerste gedeelte van het parkeerterrein bij de mobiliteitshub aan de Molenvlietsedijk te Tholen. - Met het verkeerscirculatieplan Scherpenisse is gestart. Het traject van burgerparticipatie is nog niet afgerond. Implementatie is voorzien in 2026.
De opgehaalde punten van de dorpsavonden in Stavenisse en Poortvliet worden door ons nader onderzocht en uitgewerkt.	De opgehaalde zaken zijn getoetst aan de geldende beleidskaders. De zaken die binnen het beleid passen, worden nader onderzocht en uitgewerkt of, waar relevant, in samenhang met andere ontwikkelingen verder geconcretiseerd.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26/06/2026.

Thema: 2.3 Recreatieve havens

Doelstelling taakveld:

Onze havens zijn aantrekkelijk, toegankelijk en veilig voor recreanten van binnen en buiten de gemeente.

Wat wilden we bereiken (specifieke doelstelling)?

Bezettingsgraad jachthaven Stavenisse

90%

89%

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:

Samen met Sportvissers- en Watersportvereniging Stavenisse willen we de bezetting van de jachthaven Stavenisse behouden / verder verbeteren en werken we aan een toekomstgerichte haven met behoud van de Blauwe Vlag.

Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:

De bezettingsgraad is op orde, de haven draait goed. Ook in 2025 is de Blauwe Vlag weer toegekend aan de haven Stavenisse.

Thema: 2.4 Economische havens en waterwegen

Doelstelling taakveld:

Onze havens zijn veilig, doordat we regelmatig inspectie uitvoeren en goed onderhoud plegen. Er blijft ruimte voor zowel bedrijfsmatige activiteiten als recreatieve activiteiten.

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:

Conform het vastgestelde beleidsplan havens 2024-2028 onderhouden wij de havens. Op basis van een schouwronde worden de precieze onderhoudsmaatregelen voor 2025 bepaald. In de haven van Tholen realiseren we een trailerhelling.

Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:

Er is een aantal onderhoudsmaatregelen uitgevoerd. Sommige zijn vooruitgeschoven naar 2026 vanwege combinatie met andere maatregelen (efficiency). De trailerhelling is nog niet gerealiseerd, omdat de provincie Zeeland aanvullend ecologisch onderzoek heeft geëist. Dit kan pas in de zomer van 2026 uitgevoerd worden.

Lasten en baten programma 2 Verkeer en vervoer

Wat heeft het gekost?

Thema

Begroting na wijziging		Rekening			Begroting -Rekening
Lasten	Baten	Lasten	Baten	Saldo	Verschil
5.062.940	287.000	5.004.429	510.636	4.493.793	282.147
24.000	0	27.685	468	27.217	-3.217
124.400	106.000	135.141	120.738	14.403	3.997
374.995	221.700	320.138	219.303	100.835	52.460
5.586.335	614.700	5.487.393	851.145	4.636.248	335.387

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26/06/2026.

Het positieve resultaat binnen dit programma bedraagt € 335.387. Hieronder is een nadere analyse opgenomen tussen de begrote en de werkelijke kosten.

Verkeer, wegen en water

Op dit taakveld is een voordeel ontstaan door een hogere uitkering voor de aanpak van zwerfafval over de jaren 2023 en 2024 ter hoogte van € 138.000. Verder zijn met name de afschrijvingslasten van de wegen lager uitgevallen door uitstel van geplande investeringen.

Economische havens

Het voordeel op dit taakveld wordt veroorzaakt door lagere onderhoudslasten (€ 14.000) en lagere afschrijvingslasten als gevolg van uitgestelde investeringen (€ 9.000). Daarnaast is het incidentele budget voor het herstel van de bodem in de haven van Tholen niet volledig benut (€ 25.000). Dit budget wordt doorgeschoven naar volgend jaar en heeft geen invloed op het rekeningssaldo.



Programma 3 Economie

Thema: 3.1 Economische ontwikkeling

Doelstelling taakveld:

Behoud en zo mogelijk versterking van de bestaande economische structuur.

Wat wilden we bereiken (specifieke doelstelling)?	Indicator B 2025	Indicator R 2025
Functiemenging (%)	49%	49,5%

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
In 2023/2024 is onderzoek gedaan naar de wensen en behoeften naar parkmanagement op de terreinen Welgelegen / Slabbecoornpolder. Er blijkt met name behoefte te zijn aan een betere, gestructureerdere onderlinge communicatie. We willen daarvoor samen met de ondernemers de eerste stappen gaan zetten. Wanneer er daarmee onderling vertrouwen ontstaat, kan de samenwerking worden geïntensiveerd en kunnen volgende stappen gezet worden, zoals gezamenlijke inkoop, uitwisseling personeel etc. Er is dus sprake van een groeimodel. Wanneer er na een korte proefperiode positieve resultaten zijn te zien, dan willen we daarmee ook op de overige bedrijventerreinen in de gemeente aan de slag.	Samen met het OOT en de Hogeschool Zeeland is gekeken of er een vervolgonderzoek uitgevoerd kan worden om te komen tot concrete voorstellen die ondernemers aanspreken. Dit heeft nog niet tot een stagiair geleid. De belangrijkste knelpunten vanuit de ondernemers zijn het parkeren van vrachtwagens op Welgelegen te Tholen en het parkeren van personenauto's in de Spastraat te Sint-Annaland. Voor beide knelpunten wordt aan een oplossing gewerkt. We hopen dat deze onderwerpen gaan werken als vliegwiel voor andere zaken zoals bijvoorbeeld onderhoud, afval, inkoop en personeel. Overigens werken diverse bedrijven al samen op diverse gebieden. Voorbeelden daarvan zijn het afvalcollectief te Sint-Maartensdijk en de Energy hub op Slabbecoorn-Welgelegen te Tholen.

Thema: 3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur

Kerncijfers	R 2023	R 2024	R 2025
Beschikbare bedrijfsgrond	11,2 ha	7,9 ha	1,9 ha

Doelstelling taakveld:

Fysieke condities voor alle gewenste vormen van bedrijvigheid scheppen.

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
Nadat het bouwrijp maken van de uitbreiding van bedrijventerrein Sint Philipsland is afgerond, vindt in 2025 de uitgifte van de kavels plaats conform de vastgestelde selectieprocedure voor grondafname.	In 2025 zijn 9 kavels gerealiseerd, die allen aan lokale bedrijven zijn uitgegeven.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26/06/2026.

We willen bedrijventerrein Welgelegen verder uitbreiden. Indien overeenstemming bereikt wordt over de verwerving van de benodigde gronden, kan in 2025 de omgevingsplanprocedure worden opgestart.	De percelen van "Kwekerij van de Berge" zijn aangekocht voor de verdere uitbreiding van Welgelegen. (ruim 9 ha. bruto). De procedure voor het omgevingsplan wordt in 2026 opgestart.
--	--

Thema: 3.3 Bedrijfsloket en bedrijfsregelingen

Doelstelling taakveld:

Het faciliteren van bedrijven en ondernemers en verbeteren het ondernemersklimaat.

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
We gaan in 2025 verder met het faciliteren van de detailhandel. De promotie van de detailhandel is nu voor alle winkelvelden centraal ondergebracht bij de Stichting Tholen Beter Bekend. Per winkelveld is er overleg met de ondernemersvereniging en is het maatwerk om te kijken waar we de winkeliers mee kunnen helpen. Zo mogelijk proberen we leegstaande winkelvelden weer gevuld te krijgen. Voor Sint-Maartensdijk is er bijvoorbeeld het overleg met de middenstand om de supermarkt te volgen naar de rand van de kern om de synergie te behouden.	We hebben in 2025 periodiek overleg met de Ondernemersverenigingen (OV) gevoerd. Speerpunten bij de overleggen waren als volgt. <i>OV Thuis in Tholen:</i> route met oude foto's en route van en naar Hub met o.a. bloembakken. Dit wordt nog uitgewerkt. <i>OV Smalstad:</i> vestiging Lidl en eventuele verplaatsing overige detailhandel. Bestemmingsplanprocedure Lidl loopt en verplaatsing overige detailhandel wordt verder uitgewerkt. <i>OV Activa:</i> parkeersituatie en onderhoud bestrating Spastraat / Bronsgeestweg te Sint-Annaland. Er is een idee voor een oplossing dat verder wordt uitgewerkt. Overigens zijn momenteel niet alle OV's collectief meer lid van Stichting Tholen Beter Bekend. Voor hen is de keus gevallen op individuele lidmaatschappen van de leden afzonderlijk.

Thema: 3.4 Economische promotie

Kerncijfers	R 2023	R 2024	R 2025
Aantal toeristische overnachtingen (t-1)	470.000	494.000	499.000

Doelstelling taakveld:

We zetten Tholen op de kaart op het gebied van wonen, werken en recreëren. We streven naar een verdere verbetering van de kwaliteit van toeristische voorzieningen voor bezoeker en inwoner en naar ontwikkeling van het toerisme in balans met de omgeving en passend bij het DNA van Tholen.

Aanvullend op het faciliteren van de bestaande Thoolse bedrijven willen we nieuwe bedrijvigheid aantrekken en de werkgelegenheid nog verder verbeteren.

Wat wilden we bereiken (specifieke doelstelling)?	Indicator B 2025	Indicator R 2025
Bedrijfsvestigingen per 1.000 inwoners (15 t/m 64 jaar)	>200	194
Aantal banen per 1.000 inwoners (15 - 64 jaar)	>640	671
Verkoop bedrijfsgrond	1,5 ha	5,1 ha

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
De uitvoering van het plan "Tholen, Gastvrije vesting aan het water" is zo goed als afgerond. We willen de volgende projectonderdelen in 2025 realiseren: - Extra parkeermogelijkheden voor auto's van bezoekers in het gebied tegenover de Vliethof (mobiliteitshub); - Promotie van het bezoekerscentrum in de binnenstad van Tholen en van daaruit het bezoek aan de andere kernen.	Het plan is afgerond. De POP-subsidie is verantwoord en ontvangen. - De parkeerplaatsen bij de Hub van de 1^e fase zijn in 2025 opgeleverd. Het gebouw wordt in maart 2026 opgeleverd. In maart 2026 start de sloop van het pand Molenvlietsedijk 3 en zal het resterend deel van de parkeerplaatsen worden aangelegd. - Het bezoekerscentrum is voor het afgelopen toeristenseizoen geopend.
Op basis van de door uw raad vast te stellen strategische visie op toerisme en recreatie stellen we een uitvoeringsprogramma op.	De visie toerisme & recreatie 'Tholen, bewuste bestemming, natuurlijk in balans', inclusief uitvoeringsprogramma, is op 5 juni 2025 door uw raad vastgesteld.
In samenwerking met Stichting Tholen Beter Bekend willen we (onder de naam Eiland Tholen) blijvend inzetten op promotie en marketing op gebied van wonen, werken en recreëren. Actiepunten voor 2025 zijn: - Het verder professionaliseren van de toeristische informatiepunten en het gastheerschap, o.a. door het opleiden van gidsen; - Het faciliteren van de Thoolse bedrijven bij het invullen van de vele vacatures door het opzetten van het P&O-platform en de organisatie van een open banendag. Een speciale doelgroep is de pendelaar; - Het gezamenlijk presenteren van het Thoolse bedrijfsleven in een Thools paviljoen op de Contacta bedrijvenbeurs.	- Nieuw was dit jaar de 'Tour de Tholen' voor recreatieondernemers. Zelf de toeristische hotspots zien en beleven is een belangrijk uitgangspunt voor goed gastheerschap. - De open banen dag in het voorjaar was wederom een succes. - Ook in 2025 was Tholen met een mooi plein aanwezig op de Contacta.

Lasten en baten programma 3 Economie

Wat heeft het gekost?

Thema	Begroting na wijziging			Rekening			Begroting -Rekening
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Verschil
3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur	4.149.571	4.149.571	0	5.064.031	6.023.031	-959.000	959.000
3.3 Bedrijfsloket en bedrijfsregelingen	258.950	0	258.950	255.933	0	255.933	3.017
3.4 Economische promotie	186.000	760.000	-574.000	175.054	844.830	-669.777	95.777
Totaal	4.594.521	4.909.571	-315.050	5.495.018	6.867.861	-1.372.843	1.057.793

Het positieve resultaat binnen dit programma bedraagt € 1.057.793 Hieronder is een nadere analyse opgenomen tussen de begrote en de werkelijke kosten.

Fysieke bedrijfsinfrastructuur

Het voordelige saldo wordt verklaard door tussentijdse winstnemingen. Op grond van de zogenoemde percentage-of-completion methode, zijn op de bedrijventerreincomplexen dit jaar naar rato van de voortgang winstnemingen verwerkt voor een bedrag van € 959.000. Het gaat met name om bedrijventerrein Welgelegen te Tholen (€ 952.000).

Economische promotie

Binnen het taakveld economische promotie is een voordeel ontstaan, met name doordat de opbrengsten uit belastingen hoger zijn uitgevallen.

Programma 4 Onderwijs

Thema: 4.2 Onderwijshuisvesting

Kerncijfers	R 2023	R 2024	R 2025
Aantal scholen voortgezet onderwijs	1	1	1
Aantal scholen openbaar basisonderwijs	8	8	8
Aantal scholen bijzonder basisonderwijs	12	12	12
Aantal scholen speciaal basisonderwijs	1	1	1

Doelstelling taakveld:

Het in samenwerking met de onderwijsinstellingen voorzien in adequate (zo goed mogelijk op de behoefte afgestemde) onderwijshuisvesting voor alle scholen.

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
We geven uitvoering aan het Integraal Huisvestingsplan (IHP) door per kern / school maatwerk te bieden ten aanzien van de keuze voor nieuwbouw of levensduur verlengende renovatie. Er is een update van het IHP noodzakelijk, waarbij wijzigingen in regelgeving, alsmede herziene uitgangspunten, verwerkt worden. Voor 2025 staat het Calvijn College te Tholen op de planning. Er vinden verkennende gesprekken plaats in verband met de financiële (on)mogelijkheden. Ook vindt in 2025 de verdere uitvoering plaats van de nieuwbouw van OBS De Schalm te Stavenisse. In 2025 zullen tevens voorbereidende werkzaamheden aanvangen voor de nieuwbouw van de drie scholen in Oud-Vossemeer, welke voor 2026 op de planning staan voor nieuwbouw.	Met het Calvijn College is overeenstemming bereikt over de realisatie van nieuwbouw op het huidige trainingsveld van VV Tholense Boys. Bij de Brede School Tholen hebben we drie tijdelijke lokalen geplaatst om het huisvestingstekort op te kunnen vangen. In 2025 is de beslissing genomen om de Heenetrech te Oud-Vossemeer te sluiten. Hierdoor is de planning voor de nieuw te bouwen scholen in Oud-Vossemeer gewijzigd naar twee scholen.

Thema: 4.3 Onderwijsbeleid en leerlingenzaken

Kerncijfers	R 2023	R 2024	R 2025
Aantal leerlingen met aangepast leerlingenvervoer	102	98	99
Aantal leerlingen openbaar basisonderwijs	790	736	714
Aantal leerlingen bijzonder basisonderwijs	1.680	1.670	1.734
Aantal leerlingen speciaal basis onderwijs	46	58	63
Aantal leerlingen voortgezet onderwijs Calvijn College	302	302	309
Aantal leerlingen speciaal onderwijs	10	12	10

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26/06/2026.

Doelstelling taakveld:
De gemeente wil schooluitval voorkomen. We willen met extra ondersteuning in het preventieve veld het risico op (taal)achterstanden bij peuters verkleinen en voorkomen. Ook willen we dat leerlingen die extra begeleiding / ondersteuning nodig hebben in het basisonderwijs en het Voortgezet onderwijs deze begeleiding ook krijgen (Passend Onderwijs).

Wat wilden we bereiken (specifieke doelstelling)?	Indicator B 2025	Indicator R 2025
Omvang absoluut verzuim per 1.000 leerlingen	0	0
Omvang relatief verzuim per 1.000 leerlingen	<15	16
Vroegtijdig schoolverlaters (vsv-ers) (%)	<2,2%	1,9%
Bereik (%) voorschoolse voorzieningen	-	47%

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
We faciliteren de urenuitbreiding van de boekstartcoach op het consultatiebureau in de Brede School Sint-Maartensdijk. De boekstartcoach helpt ouders bij het voorlezen.	De uitbreiding is gerealiseerd.
We gaan in 2025 de digitale toeleidingsmonitor Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) verder doorontwikkelen.	De opstartproblemen zijn grotendeels opgelost, wat leidt tot accurate cijfers.
We evalueren en actualiseren de samenwerkingsovereenkomst VVE.	De samenwerkingsovereenkomst VVE is vastgesteld op 1 juli 2025.
We faciliteren de urenuitbreiding van de "leesconsulent de Bibliotheek op school" in het basisonderwijs. Deze leesconsulent stimuleert taal- en leesplezier (en informatievaardigheden) van kinderen in de leeftijd van 4-12 jaar.	De leesconsulenten in het basisonderwijs zijn in 2025 naar tevredenheid ingezet.
We gaan het instrument Voorleesexpress faciliteren. Dit is een netwerk van vrijwilligers die kinderen en ouders helpen om de taal te ontdekken en te leren.	De interventie Voorleesexpress is in 2025 bij 8 gezinnen gestart en afgerond.
We verkennen de verbinding tussen onderwijs en jeugdhulp in verband met de hervormingsagenda Jeugd 2023-2028 en de route naar inclusief onderwijs 2035.	De eerste gesprekken zijn gevoerd, dit heeft nog niet geleid tot concrete stappen.
We faciliteren nieuwkomersonderwijs en passen in samenwerking met het basisonderwijs het deeltijdonderwijs (halve dagen) aan naar voltijdonderwijs.	Het nieuwkomersonderwijs is op basis van voltijdonderwijs uitgevoerd. Het nieuwkomersonderwijs heeft te maken met terugloop van het aantal leerlingen. De Taalklas Tholen is met ingang van 1 augustus afgeschaald. De huidige leerlingen worden nog begeleid tot eind schooljaar 2025/2026.

Lasten en baten programma 4 Onderwijs

Wat heeft het gekost?

Thema	Begroting na wijziging			Rekening			Begroting -Rekening
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Verschil
4.2 Onderwijshuisvesting	2.058.545	422.000	1.636.545	2.315.029	565.050	1.749.979	-113.434
4.3 Onderwijsbeleid	2.548.050	1.157.500	1.390.550	2.360.930	993.605	1.367.326	23.224
Totaal	4.606.595	1.579.500	3.027.095	4.675.959	1.558.655	3.117.304	-90.209

Het negatieve resultaat binnen dit programma bedraagt € 90.209 en komt met name door hogere afschrijvingslasten voor het Calvin College (€ 123.000). Door het besluit van uw raad om vanaf 2029 nieuwbouw te realiseren op het huidige trainingsveld van VV Tholense Boys wordt de huidige boekwaarde afgeschreven over de resterende (lees: kortere) economische levensduur. De afschrijvingslasten overschrijden hierdoor de raming.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. **26/06/2026**.

Programma 5 Sport, Cultuur en Recreatie

Thema: 5.1 Sportbeleid en activering

Doelstelling taakveld:

We willen dat meer inwoners gaan sporten en/of bewegen. Het gewenste maatschappelijk effect van ons beleid is het bevorderen van de gezondheid van onze inwoners en het vergroten van de participatie.

Wat wilden we bereiken (specifieke doelstelling)?	Indicator B 2025	Indicator R 2025
Niet sporters (%)	<60%	57%*

*cijfer 2024

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
We gaan het concept vitale kernen in de kern Scherpenisse opstarten en in de kernen Stavenisse (Stavenisse in beweging) en Oud-Vossemeer (Vitaal Vosmeer) verder uitwerken en borgen.	De initiatieven 'Stavenisse in beweging' en 'Vitaal Vosmeer' lopen. Ook in Scherpenisse is een start gemaakt.

Thema: 5.2 Sportaccommodaties

Doelstelling taakveld:

Het bieden van passende accommodaties voor sport- en beweegbeoefening en lichamelijke opvoeding. De verantwoordelijkheid voor het beheer en onderhoud willen we waar mogelijk onderbrengen bij de betreffende vereniging.

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
We gaan een vervolg geven aan de uitwerking van de maatregelen rondom beregeningsinstallaties bij de sportvelden.	In overleg met de sportverenigingen worden diverse maatregelen onderzocht en uitgevoerd op het gebied van beregeningsinstallaties.

Thema: 5.3 Cultuurpresentatie, -productie en -participatie

Kerncijfers	R 2023	R 2024	R 2025
Aantal basisscholen dat muziekonderwijs aanbiedt	21	21	21
Aantal scholen dat meedoet aan cultuurmenu's	12	12	12

Doelstelling taakveld:

Het realiseren van een adequaat cultureel voorzieningen- en activiteitsniveau, gericht op het stimuleren van een brede cultuurparticipatie.

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
Tot 1 januari 2027 zijn we aangesloten bij GR De Zeeuwse Muziekschool. Komende periode wordt de uittreding verder gefinaliseerd en worden er een aantal scenario's uitgewerkt, die een gedegen alternatief moeten bieden voor de Thoolse inwoners voor de diensten van GR De Zeeuwse Muziekschool.	In 2025 is een onderzoek uitgevoerd naar het Zeeuwse muziekonderwijs. De aanbevelingen uit dit onderzoek worden momenteel verder onderzocht door GR De Zeeuwse Muziekschool. Tegelijkertijd worden, in verband met de uittreeddatum, de benodigde vervolgstappen in het uittreedproces genomen. Tot slot wordt een opdracht uitgezet om een gedegen alternatief te ontwikkelen.

Thema: 5.4 Musea

Doelstelling taakveld:

De gemeente Tholen hecht belang aan de brede maatschappelijke functie die musea hebben voor zowel de eigen inwoners als bezoekers. Het gaat hierbij primair om de historische, culturele en educatieve betekenis. We willen het huidige aanbod behouden en verstevigen.

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
We blijven bouwen aan een stevige basis en bieden ondersteuning waar nodig.	We gaan een onderzoek uitvoeren naar de toekomstbestendigheid van Thoolse musea en informatiecentra.

Thema: 5.5 Cultureel erfgoed

Doelstelling taakveld:

Het ontwikkelen, behouden en uitdragen van het culturele erfgoed van de gemeente Tholen en het toegankelijk maken ervan voor Tholenaren en bezoekers.

Wat gaan we daarvoor doen:	Wat hebben we daarvoor gedaan
Aan de erfgoedvisie is een uitvoeringsagenda gekoppeld. Hier geven we verder handen en voeten aan door o.a. het uitvoeren van de subsidieregeling voor de instandhouding van gemeentelijke monumenten en het monitoren van de staat van alle monumenten. Dit laatste door eigenaren aan te bieden gebruik te maken van de monumentenwacht.	In 2025 zijn 16 subsidieaanvragen ingediend voor de gemeentelijke subsidieregeling. Daarnaast zijn 9 inspecties uitgevoerd door de Monumentenwacht op basis van de aangeboden regeling voor rijks- en gemeentelijke monumenten. Verder hebben we een start gemaakt met het zichtbaar maken en ontsluiten van de monumenten door het aanbieden van monumentenschildjes aan eigenaren.
We willen het erfgoed bereikbaar maken door cultuurhistorische gebouwen te ontsluiten, bijvoorbeeld tijdens de open monumentendag; We bereiken onze doelen door actief te werken aan participatie en maken daarbij dankbaar gebruik van het "erfgoedplatform".	De Open monumentendag heeft plaatsgevonden op 13 september 2025 en een dag ervoor de klassendag voor de jeugd. Op deze dag zijn ook nieuwe gemeentelijke monumenten opengesteld.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26/06/2026.

We bevorderen onderzoek dat bijdraagt aan het behoud van erfgoed. Het gaat hierbij ook om het stimuleren en ondersteunen van burgerinitiatief gericht op herstel of het financieren van advies voor herstel van rijks- en gemeentelijke monumenten, waarbij de rol van de gemeente voorwaardenscheppend is.	Ter ondersteuning van eigenaren hebben we voor gemeentelijke en rijksmonumenten verschillende adviezen op laten stellen over onderhoud en/of restauratie.
Als lid van de vereniging van vestingsteden en de zuiderwaterlinie willen we meer toeristische activiteiten ontwikkelen op het gebied van vestingerfgoed.	De voorbereidingen voor de vestingdagen in 2026 zijn opgestart. Ook is een fiets- en wandelroute langs de Linie van de Eendracht gerealiseerd en zijn informatieborden geplaatst.
We werken de Kerkenvisie verder uit.	Door de provincie wordt een regeling opgesteld waarmee gemeenten invulling kunnen geven aan de verdere uitwerking van de Kerkenvisies. Zodra de regeling gereed is bekijken we hoe we verder uitvoering geven aan de Kerkenvisie. Er is prioriteit gegeven aan het aanwijzen van de gemeentelijke monumenten.

Thema: 5.6 Media

Kerncijfers	R 2023	R 2024	R 2025
Aantal kernen met Bieb in de Buurt	9	9	9

Doelstelling taakveld:

Een adequaat aanbod van bibliotheekdiensten aan de eigen inwoners aanbieden.

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
In de periode 2023-2024 hebben we een specifieke uitkering ontvangen voor het versterken van het lokale bibliotheekstelsel (oprichting volwaardige bibliotheek Sint-Maartensdijk). In de toekomst wordt een wettelijke zorgplicht voor gemeenten ingevoerd ten aanzien van de openbare bibliotheek. Voor het uitvoeren van deze taak zullen gemeenten een structurele bijdrage via het gemeentefonds ontvangen. In 2025 (en 2026) gaan we ons op de zorgplicht voorbereiden. Hiervoor ontvangen we in deze jaren een decentralisatie-uitkering.	In de toekomst wordt een wettelijke zorgplicht (WSOB) voor gemeenten ingevoerd ten aanzien van de openbare bibliotheek. Voor het uitvoeren van deze taak zullen gemeenten een structurele bijdrage via het gemeentefonds ontvangen. In 2026 gaan we ons op de zorgplicht voorbereiden.

Thema: 5.7 Openbaar groen en (openlucht)recreatie

Doelstelling taakveld:

- Het stimuleren van kinderen tot beweging waarbij ontmoeten centraal staat, in een veilige, aantrekkelijke omgeving die kwaliteit biedt, goed bereikbaar is en toegankelijk, zodat iedereen kan meedoen.
- Het behouden en ontwikkelen van een kwalitatief hoogwaardige, gezonde (klimaat adaptieve), groene leefomgeving, die veilig, verzorgd, beleefbaar en divers is.
- Initiatiefnemers en inwoners stimuleren om hierin te participeren.
- De intrinsieke waarde van het open landschap beschermen en verder ontwikkelen door een inrichting die bijdraagt aan klimaatadaptatie, herkenbaarheid / herstel van landschapsstructuren en het vergroten van de biodiversiteit.

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
We geven uitvoering aan de motie inclusief spelen. De grotere speelplekken en de directe omgeving daarvan zijn in samenwerking met de Speeltuinbende getest op toegankelijkheid en samen spelen. De resultaten daarvan worden aan uw raad voorgelegd. Aan de speeltuinverenigingen verstrekken we op basis van het amendement Kwaliteitsimpuls Speeltuinen een subsidie om hun speeltuin inclusiever te maken.	De gemeenteraad is op 4 november 2025 via een raadsbrief geïnformeerd over de maatregelen die genomen zijn naar aanleiding van de motie inclusief spelen en het amendement kwaliteitsimpuls speeltuinen. Diverse maatregelen lopen nog door in 2026 en volgende jaren.
We voeren inspecties en reparaties uit aan de speeltoestellen, speelaanleidingen en ondergronden. Bij eventuele vervanging is het uitgangspunt dat de speeltoestellen en speelaanleidingen niet meer één op één vervangen worden, met uitzondering van die in de grotere speelvoorzieningen, welke in iedere kern aanwezig zijn.	De speeltoestellen, speelaanleidingen en ondergronden zijn op veiligheid gecontroleerd. Ook heeft de jaarlijkse inspectie van de speeltoestellen, speelaanleidingen en ondergronden door een extern bureau plaatsgevonden.
We realiseren meer, beter en beleefbaar groen, o.a. bij uitvoering van de volgende herinrichtingsprojecten: groenzones Kerkplein en Paasdijkstraat te Poortvliet, Lenteplein e.o. te Scherpenisse, Langeweg te Anna-Jacobapolder, Langeweg te Sint-Annaland en Deensestraat te Sint Philipsland.	De groenzones Kerkplein en Paasdijkstraat te Poortvliet zijn gerealiseerd. De herinrichting van het Lenteplein Scherpenisse is doorgeschoven naar 2026. Het verbeteren groenstructuur in de Langeweg te Anna-Jacobapolder is gelijktijdig met de herinrichting gerealiseerd. Ook de Langeweg te Sint-Annaland is afgerond. De aanpassingen in de Deensestraat te Sint Philipsland hangen samen met de herinrichting van een aantal straten en vinden plaats in 2026.
We voeren schouwrondes uit in centrumgebieden en bij toeristische hotspots en vergroten de beleefbaarheid en kwaliteit van het openbaar groen op deze locaties of voegen nieuw groen toe, waar dat gewenst en mogelijk is.	De schouwrondes in alle kernen zijn uitgevoerd. Zo mogelijk worden kansen benut om tegels te vervangen door groen en nieuwe en meer diverse beplanting te realiseren.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26/06/2026.

We stellen in 2025 in samenspraak met strategische partners een landschapontwikkelingsprogramma vast. Het doel is om de intrinsieke waarde van het open landschap te beschermen en verder te ontwikkelen door een inrichting die bijdraagt aan klimaatadaptatie, herkenbaarheid/herstel van landschapsstructuren en het vergroten van de biodiversiteit.	Het landschapontwikkelingsprogramma is vastgesteld in de raadsvergadering van oktober.
We creëren een veilige recreatieplek op het strandje bij de haven in Sint Philipsland door middel van verbetering van de oeververdediging en zandsuppletie.	Dit werk is in het voorjaar van 2025 gerealiseerd.
We maken samen met vele stakeholders het concept van de verdrongen stad Reymerswael verder zichtbaar en beleefbaar. Dit doen we binnen beleidskaders en toegekende subsidies.	Om te onderzoeken of vergunningen te verkrijgen zijn voor de beoogde projecten zijn zogenaamde Oesterdamsessies georganiseerd met alle betrokken stakeholders. In het voorjaar van 2026 wordt dit traject bestuurlijk afgerond en wordt besloten welke projecten wel/niet kunnen worden gerealiseerd.

Lasten en baten programma 5 Sport, Cultuur en Recreatie

Wat heeft het gekost?

Thema	Begroting na wijziging			Rekening			Begroting -Rekening
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Verschil
5.1 Sportbeleid en activering	346.000	4.000	342.000	349.593	9.934	339.658	2.342
5.2 Sportaccommodaties	2.010.315	342.300	1.668.015	2.039.886	457.231	1.582.655	85.360
5.3 Cultuur	517.770	7.500	510.270	467.396	6.042	461.354	48.916
5.4 Musea	428.500	0	428.500	413.886	2.500	411.386	17.114
5.5 Cultureel erfgoed	1.070.600	146.500	924.100	1.001.179	236.128	765.051	159.049
5.6 Media	639.800	23.000	616.800	554.739	27.093	527.646	89.154
5.7 Openbaar groen en recreatie	2.871.100	184.000	2.687.100	2.869.057	265.867	2.603.190	83.910
Totaal	7.884.085	707.300	7.176.785	7.695.736	1.004.795	6.690.941	485.844

Het positieve resultaat binnen dit programma bedraagt € 485.844. Hieronder is een nadere analyse opgenomen tussen de begrote en de werkelijke kosten.

5.2 Sportaccommodaties

Het voordeel binnen dit taakveld wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere opbrengsten uit de zwembaden (€ 61.000), hogere huurinkomsten (€ 10.000) en lagere energielasten bij de gemeenschapscentra (€ 45.000). Daartegenover staat een nadeel van € 30.000 als gevolg van de hogere lasten voor de renovatie van het sportveld in Sint-Maartensdijk. Door de verhoging van de activeringsgrens in de financiële verordening zijn deze kosten rechtstreeks ten laste van de exploitatie gebracht.

5.3 Cultuur

Het voordeel binnen dit taakveld is ontstaan door een lagere bijdrage aan gemeenschappelijke regeling Muziekschool Zeeland (€ 37.000). Verder is het beschikbare budget voor juridische kosten in het kader van de uittreding niet volledig benut (€ 20.000). Daar tegenover staat per saldo een hogere uitgave aan subsidies voor kunst en cultuur van € 6.000.

5.5 Cultureel erfgoed

Het voordeel binnen dit taakveld wordt enerzijds veroorzaakt door lagere subsidieasten voor gemeentelijke monumenten, doordat er minder aanvragen binnengekomen (€ 95.000). Anderzijds zijn zowel de ontvangen SIM-subsidies voor onderhoud aan monumenten (€ 93.000), als de daarmee samenhangende onderhoudslasten (€ 46.000) hoger uitgevallen. Per saldo bedraagt dit een voordeel van € 47.000.

5.6 Media

Het voordeel binnen dit taakveld van € 90.000 wordt met name veroorzaakt doordat er een groter deel van de verstrekte subsidie aan Bibliotheek Oosterschelderegio is toegerekend aan de specifieke uitkering voor onderwijsachterstandenbeleid.

5.7 Openbaar groen en recreatie

Binnen het taakveld openbaar groen en recreatie is een voordeel van € 84.000 ontstaan. Dit komt met name door het nog niet bestede budget voor de Verdrongen stad Reymerswaal (€ 90.000). Het budget wordt doorgeschoven naar 2026 (geen invloed op rekeningsaldo). Verder zijn de afschrijvingslasten lager uitgevallen door uitstel van geplande investeringen (€ 25.000) en is er een voordeel behaald bij de uitvoering van de ophoging van het strandje bij Sint Philipsland (€ 30.000). Anderzijds is op openbaar groen een nadeel van € 55.000 ontstaan door relatief veel beplanting van ontbrekende en/of dode bomen.



Programma 6 Sociaal domein

Thema: 6.1 Samenkracht en burgerparticipatie

Kerncijfers	R 2023	R 2024	R 2025
Aantal geplaatste statushouders	59	16	48

Doelstelling taakveld:

Het stimuleren en (mede-)organiseren van algemene voorzieningen gericht op participatie. We streven naar versterking van de sociale structuur via ontwikkeling van het voorliggende veld en voorzieningen, zoals het Stimuleringsfonds, zo mogelijk kerngericht.

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
We geven uitvoering aan de opgelegde taakstelling voor de huisvesting van statushouders.	In 2025 hebben we 48 statushouders geplaatst. De opgelegde taakstelling voor 2025 bedroeg, inclusief achterstand uit eerdere perioden, 47 statushouders.
We gaan verder met de uitvoering van de Visie Voorliggend veld. We geven in 2025 in het kader van de visie voorliggend veld invulling aan de inwonersondersteuning en het sterk lokaal team.	In april 2025 is de inwonersondersteuning van start gegaan. Daarnaast hebben we de basis voor het Stevig Lokaal Team weggezet. Dit wordt vanaf 1 januari 2026 uitgerold in de kern Sint-Maartensdijk.

Thema: 6.23 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal

Doelstelling taakveld:

Het vergroten van de eigen kracht. Waar nodig, geleiden we inwoners naar de juiste vorm van individuele ondersteuning.

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
We zetten de buurtpedagoog 0-18 jaar ook in 2025 in alle kernen in. Deze zorgt er voor dat kwetsbare gezinnen met hulp van de sociale omgeving weer zelfstandig kunnen functioneren en dat opvoedvragen niet verworden tot grote zorgvraagstukken. In 2025 vindt er een (externe) evaluatie plaats.	De externe evaluatie heeft plaatsgevonden. De taak en rol van de buurtpedagoog wordt gewaardeerd. De taak wordt geïntegreerd in het Stevig Lokaal Team, waarbij de medewerker zowel lichte ondersteuning kan geven, als kan doorverwijzen naar geïndiceerde (jeugd)hulp.
Om gezinnen in elke kern vroegtijdig te ondersteunen en indien nodig door te geleiden naar de gemeente zetten we praktijkondersteuners bij de huisartsen in (POH). Conform uw raadsbesluit zullen we de inzet van de POH Jeugd de komende jaren continueren.	De inzet van praktijkondersteuners bij de huisartsen wordt als zeer positief ervaren door huisartsen en gemeente. Door korte lijnen en goede samenwerking zien we het aantal verwijzingen door huisartsen nog steeds teruglopen.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26/06/2026.

We gaan nadrukkelijker sturen op de eigen kracht van de inwoners bij hulpvragen. Het uitgangspunt is normalisering van de zorg.	Sturen op eigen kracht is het uitgangspunt van de inwonersondersteuning. Mocht er meer nodig zijn, dan wordt er samen gekeken naar passende hulp.
Het sterk lokaal team wordt verder ingericht aan de hand van de Hervormingsagenda jeugd. Er is een projectleider aangesteld om dit concreter te maken.	We hebben in 2025 de basis voor het Stevig Lokaal Team weggezet. Dit wordt vanaf 1 januari 2026 uitgerold in de kern Sint-Maartensdijk.

Thema: 6.3 Inkomensregelingen

Kerncijfers	R 2023	R 2024	R 2025
Aantal toegekende kwijtscheldingen	313	289	299

Doelstelling taakveld:

- We stimuleren dat mensen in hun eigen levensonderhoud kunnen voorzien en willen via een preventieve aanpak zoveel mogelijk voorkomen dat mensen in armoede komen te verkeren en schulden opbouwen.
- We bieden financiële ondersteuning aan mensen die niet zelfstandig in hun levensonderhoud kunnen voorzien of in financiële problemen zijn gekomen, zodat ze weer zelfredzaam worden.

Wat wilden we bereiken (specifieke doelstelling)?	Indicator B 2025	Indicator R 2025
Kinderen in uitkeringsgezinnen (%)	<3%	3%
Werkloze jongeren 16-22 (%)	<1%	1%
Personen met een bijstandsuitkering per 10.000 inwoners	<180	141

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
We gaan de netwerksamenleving verder ontwikkelen en versterken om problemen vroegtijdig te signaleren en aan te pakken. In het kader van het voorkomen van schulden zijn in het recentelijk door de raad vastgestelde beleidsplan schuldhelpverlening 2024-2028 een aantal maatregelen daartoe opgenomen waaronder een samenwerking met Geldfit en het uitbreiden van vaste lastenpartners die signalen doorgeven bij achterstallige betalingen.	Er zijn in het kader van vroegsignalering verdere afspraken gemaakt met vaste lastenpartners over het doorgeven van signalen bij achterstallige betalingen. De samenwerking met Geldfit is in 2025 verder vormgegeven.
We geven uitvoering aan het programmaplan "Participatiewet in balans". Het terugbrengen van vertrouwen, eenvoud en menselijke maat staat centraal bij de herziening van de Participatiewet. De menselijke maat zal bij het nemen van besluiten in het kader van de Participatiewet worden betrokken. Het evenredigheidsbeginsel zal worden toegepast, dat wil zeggen dat er wordt gekeken naar onnodige nadelige gevolgen voor de belanghebbende(n).	De wettelijke wijzigingen die in het kader van het Programmaplan "Participatiewet in balans" vanaf 1 januari 2026 gelden, hebben we nader uitgewerkt en ingevoerd.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26/06/2026.

Thema: 6.4 WSW en beschut werk

Doelstelling taakveld:

Het bevorderen van de maatschappelijke participatie van de gemeentelijke doelgroep.

Wat wilden we bereiken (specifieke doelstelling)?	Indicator B 2025	Indicator R 2025
Aantal beschutte werkplekken	4	1

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
Geen specifieke speerpunten voor 2025.	We hebben lokaal trajecten voor jongeren ingekocht bij Skills om ze algemene werknemersvaardigheden en vakgerichte competenties aan te leren.

Thema: 6.5 Arbeidsparticipatie

Doelstelling taakveld:

Het ondersteunen van de gemeentelijke doelgroep bij het vinden van werk en het zo nodig aanbieden van individuele (maatwerk)trajecten.

Wat wilden we bereiken (specifieke doelstelling)?	Indicator B 2025	Indicator R 2025
Aantal banen per 1.000 inwoners (15 - 64 jaar)	> 640	671
Netto arbeidsparticipatie (%)	> 75%	75%
Re-integratievoorzieningen per 10.000 inw. (15 – 64 jaar)	< 360	379

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
We sluiten aan bij projecten van de Arbeidsmarktregio Zeeland, die gericht zijn op een inclusieve samenleving, zoals het project "Anders kijken naar werk". Hierbij worden mensen met een doelgroepindicatie en/of medische beperking geplaatst op de reguliere arbeidsmarkt door werk af te stemmen op wat mensen kunnen.	Mensen uit de doelgroep hebben in 2025 deelgenomen aan projecten van de arbeidsmarktregio, gericht op toeleiding naar werk.
We focussen ons op trajecten die gericht zijn op het werkfit maken van mensen die werk(ervarings)plekken zoeken bij reguliere werkgevers.	Via de Thoolse werkmakelaars is gekeken naar wat iemand uit de gemeentelijke doelgroep nodig heeft in het kader van toeleiding naar werk. Via inzet van diverse re-integratieinstrumenten is gewerkt aan werknemersvaardigheden en zijn mensen geplaatst op werkervaringsplekken.

Thema: 6.60 en 6.71 Maatwerkdienstverlening 18+ (Wmo)

Doelstelling taakveld:

Mensen met een beperking (ouderen, gehandicapten of mensen met psychische problemen) krijgen de voorzieningen, hulpmiddelen en zorg die ze nodig hebben. We willen dat iedereen mee kan doen aan de samenleving en zo veel mogelijk zelfstandig kan blijven wonen. Het verlenen van passende zorg tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten is een belangrijk uitgangspunt.

Wat wilden we bereiken (specifieke doelstelling)?	Indicator B 2025	Indicator R 2025
Clënten met maatwerkarrangement Wmo per 10.000 inw.	<480	490

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
We gaan de nieuwe contracten in 2025 verder implementeren.	In 2025 is de (nieuwe) inkoop van hulpmiddelen gestart. Verder is de GR Publiek vervoer Zeeland opgericht. Provincie en de Zeeuwse gemeenten kunnen zo samen publiek vervoer en doelgroepenvervoer organiseren.

Thema: 6.75 Jeugdhulp zonder verblijf

Doelstelling taakveld:

Jeugdigen en ouders krijgen, waar nodig, tijdig bij hun situatie passende hulp, vanuit het eigen netwerk, voorliggende veld of geïndiceerde hulp. Het verlenen van passende zorg tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten is een belangrijk uitgangspunt.

Wat wilden we bereiken (specifieke doelstelling)?	Indicator B 2025	Indicator R 2025
Jongeren met jeugdhulp %	<11%	13%

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
We geven uitvoering aan het lokaal actieplan "Grip op sociaal domein". We sturen op basis van data om inzicht te krijgen in ontwikkelingen en tendensen en acteren daarop. Naar aanleiding van de monitor van de IJZ en interne monitor gaan we het gesprek aan met zorgaanbieders over o.a. dure casussen en tijdig afschalen.	We zijn actief in gesprek gegaan met aanbieders op casusniveau, met name als er een trend zichtbaar is en bijsturing wenselijk is.
We geven uitvoering aan de regiovisie Jeugdhulp Zeeland en de landelijke Hervormingsagenda Jeugd.	De actiepunten worden lokaal en regionaal opgepakt. De uitvoeringsagenda is recent aangepast met de actuele stand van zaken en gedeeld met uw raad.
In samenwerking met de Zeeuwse gemeenten en IJZ organiseren we een nieuwe aanbesteding voor jeugdhulpaanbieders. Per 1 januari 2026 moeten de nieuwe contracten ingaan.	Per 1 januari 2026 zijn er nieuwe tijdelijke overbruggingscontracten en per juni 2026 contracten voor de duur van 2 jaar.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26/06/2026.

Thema: 6.76 Jeugdhulp met verblijf (waaronder pleegzorg)

Doelstelling taakveld

We willen hulp en zorg bieden aan jongeren en hun ouders bij psychische, psychosociale en of gedragsproblemen, een verstandelijke beperking van de jongere, of opvoedingsproblemen van de ouders.

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
We zijn proactief in het werven van pleegouders en zorgen voor passend aanbod in de regio met betrekking tot een gezinsgerichte opvoeding.	De pleegouders in Tholen hebben een bedankje ontvangen voor hun inzet voor de jeugd.

Thema: 6.81 Beschermd wonen en opvang

Doelstelling taakveld:

We willen mensen in hun eigen kern (ambulant) helpen in plaats van met de huidige centrale voorzieningen. Deze beweging wordt o.a. vormgegeven met behulp van de doordecentralisatie van beschermd wonen.

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
Er wordt vanuit de landelijke woonagenda gewerkt aan een woonzorgvisie. Hierin staan ook de doelgroepen vanuit Beschermd wonen, Maatschappelijke opvang en Vrouwenopvang stevig benoemd. Aan de hand van een plan van aanpak en een spreidingsplan wordt gekeken of de verdeling van huisvesting voldoende is. Dit wordt in 2025 verder vormgegeven.	De looptijd van de regiovisie beschermd wonen en opvang Zeeland is verlengd tot en met 2030. Het addendum op de regiovisie beschermd wonen en opvang Zeeland en het Zeeuws Actieplan Dakloosheid zijn vastgesteld.
In 2025 moet iedere gemeente een laagdrempelig steunpunt voor mensen met een psychische hulpvraag hebben. Samen met Stichting HerstelTalent bezien we op welke wijze hieraan het beste vorm gegeven kan worden. Om dit te realiseren ontvangen we middelen vanuit het Integraal Zorg Akkoord (IZA).	In 2025 hebben we samen met Stichting HerstelTalent en WijZijn verkend op welke wijze een laagdrempelig steunpunt voor inwoners met een psychische hulpvraag het beste vorm kan krijgen binnen de gemeente. Doel is om te komen tot een toegankelijke voorziening, die aansluit bij de behoeften van inwoners en bij de bestaande ondersteuningsstructuur binnen het sociaal domein. Voor de ontwikkeling en realisatie hebben we middelen ingezet vanuit het Integraal Zorgakkoord (IZA).

Thema: 6.82 Jeugdbescherming en jeugdreclassering

Doelstelling taakveld:

Het bieden van tijdige en passende hulp, ondersteuning en bescherming aan kinderen, gezinnen en huishoudens wanneer dit nodig is.

Wat wilden we bereiken (specifieke doelstelling)?	Indicator B 2025	Indicator R 2025
Jongeren met delict voor de rechter (% 12 t/m 21 jarigen)	<1%	0%
Jongeren met jeugdbescherming	<1%	1%
Jongeren met jeugdreclassering	<0,3%	0,3%

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
We intensiveren de samenwerking met de Gecertificeerde Instelling, waardoor preventief ingezet wordt in casussen waar de veiligheid in het geding is.	Er is een jeugdbeschermer voor een aantal uur per week voor team jeugd, voor afstemming en samenwerking. Dit wordt als zeer prettig en nuttig ervaren.
Het monitoren van de Proeftuin Ieder1 in de gemeente Hulst en uitwerken naar een eigen zorg- en veiligheidsteam.	De proeftuin is afgesloten en wordt nu doorontwikkeld naar een regionale proeftuin.

Lasten en baten programma 6 Sociaal domein

Wat heeft het gekost?

Thema	Begroting na wijziging			Rekening			B-R
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Verschil
6.1 Samenkracht en burgerpart.	9.328.600	6.601.700	2.726.900	8.507.953	7.011.610	1.496.342	1.230.558
6.23 Toegang en eerstelijns	1.800.000	0	1.800.000	1.976.177	300	1.975.877	-175.877
6.3 Inkomensregelingen	8.689.700	6.251.000	2.438.700	8.772.149	6.362.685	2.409.464	29.236
6.4 WSW en beschut werk	2.543.000	0	2.543.000	2.268.772	11.817	2.256.955	286.045
6.5 Arbeidsparticipatie	968.500	0	968.500	990.427	1.498	988.929	-20.429
6.60 Hulpmiddelen (Wmo)	1.765.500	0	1.765.500	1.746.375	4.829	1.741.546	23.954
6.711 Huishoudelijke hulp (Wmo)	2.921.000	0	2.921.000	2.775.901	0	2.775.901	145.099
6.712 Begeleiding (Wmo)	2.058.000	0	2.058.000	1.205.283	0	1.205.283	852.717
6.713 Dagbesteding (Wmo)	983.000	0	983.000	706.767	0	706.767	276.233
6.714 Overige maatwerk (Wmo)	0	0	0	0	208.145	-208.145	208.145
6.72c Jeugdhulp dasbesteding	0	0	0	0	0	0	0
6.751 Jeugdhulp ambulant lokaal	0	0	0	0	811	-811	811
6.752 Jeugdhulp ambulant regionaal	3.120.500	0	3.120.500	4.617.354	13.817	4.603.537	-1.483.037
6.753 Jeugdhulp ambulant landelijk	0	0	0	623.523	0	623.523	-623.523
6.762 Jeugdhulp met verblijf regionaal	3.898.000	0	3.898.000	2.488.977	3.917	2.485.060	1.412.940
6.763 Jeugdhulp met verblijf landelijk	811.000	0	811.000	173.937	0	173.937	637.063
6.791 PGB Wmo	200.000	0	200.000	161.461	0	161.461	38.539
6.792 PGB Jeugd	70.000	0	70.000	47.406	0	47.406	22.594
6.811 Beschermd wonen (Wmo)	309.200	0	309.200	260.948	157.294	103.653	205.547
6.821 Jeugdbescherming	872.000	0	872.000	867.645	0	867.645	4.355
6.822 Jeugdreclassering	53.000	0	53.000	45.192	0	45.192	7.808
6.91 Coördinatie en beleid Wmo	850.000	0	850.000	834.261	0	834.261	15.739
6.92 Coördinatie en beleid jeugd	861.000	0	861.000	857.585	0	857.585	3.415
Totaal	42.102.000	12.852.700	29.249.300	39.928.093	13.776.724	26.151.369	3.097.931

Het positieve resultaat binnen dit programma bedraagt € 3.097.931. Hieronder is een nadere analyse opgenomen tussen de begrote en de werkelijke kosten.

6.1 Samenkracht en burgerparticipatie

Binnen dit taakveld is een aanzienlijk voordeel ontstaan (€ 1,2 miljoen). Dit komt met name doordat we voor de gemaakte kosten in het kader van de opvang van ontheemden uit Oekraïne bij het Rijk een specifieke uitkering (SPUK) ontvangen op basis van normbedragen, terwijl de opvangkosten voor ons tot nu toe lager zijn. Dit resulteert in een voordeel van € 0,8 miljoen.

Verder levert de crisishulp opvang een voordeel op van 0,3 miljoen. Ook voor deze gemaakte kosten is een vergoeding ontvangen op basis van normbedragen. Het bij het COA gedeclareerde bedrag over 2025 komt uit op € 2,6 miljoen, terwijl de totale lasten € 2,3 miljoen bedragen.

Tot slot is het incidentele budget voor het toegankelijk maken van de gebouwen niet volledig besteed. Dit resulteert in een voordeel van € 170.000. Het restantbudget wordt doorgeschoven naar volgend jaar en heeft geen invloed op het rekeningssaldo.

6.2 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen

Het taakveld laat een nadeel zien van € 175.000. Dit komt met name door hogere lasten voor jeugdzorg vanuit de Inkooporganisatie Jeugdhulp Zeeland van circa € 75.000 (zie ook taakveld 6.75 en 6.76). Verder zijn de lasten voor praktijkondersteuning van de huisartsen (jeugd) hoger uitgevallen (€ 100.000).

6.4 WSW en beschut werk

Het voordeel binnen het taakveld komt met name door de afrekening van GR De Betho over 2025. Op grond van de (voorlopige) jaarcijfers 2025 kan de gemeente Tholen een voordelige afrekening verwachten van € 230.000. Daarnaast vallen de lasten voor beschut werken € 45.000 lager uit door minder plaatsingen.

6.6 en 6.71 Maatwerkdienstverlening 18+ (Wmo)

Deze taakvelden laten een voordeel zien van bijna € 1,5 miljoen. Dit wordt grotendeels veroorzaakt door een voordeel van ruim € 1,3 miljoen bij de uitvoering van de Wmo door lagere lasten voor begeleiding (€ 0,85 miljoen), dagbesteding (€ 0,28 miljoen) en huishoudelijke hulp (€ 0,15 miljoen). De andere manier van indiceren, met daarin een tijdseenheid, heeft ervoor gezorgd dat de toegang gericht kan indiceren dan voorheen. Verder was er een toename in het aantal cliënten dat van de Wmo naar Wlz is overgegaan. Ook de toename van het aantal indicatievrije dagbestedingen en inloopvoorzieningen heeft voor lagere lasten gezorgd.

Tenslotte vallen de eigen bijdragen € 200.000 hoger uit.

6.79 PGB Wmo en jeugd

De lasten voor persoonsgebonden budgetten zijn bijna € 60.000 lager uitgevallen. We zetten al jaren in op terugdringing van het aantal PGB's.

6.81 Beschermd wonen (Wmo)

Het voordeel binnen dit taakveld van € 200.000 komt met name door de ontvangen bijdrage van centrumgemeente Vlissingen in het kader van de partnerschapsafspraken preventie beschermd wonen, maatschappelijke opvang en vrouwenopvang (€ 150.000).

6.75 en 6.76 en 6.82 Maatwerkdienstverlening 18- en Geëscaleerde zorg 18- (Jeugdwet)

Deze taakvelden hebben betrekking op zorg die onder de Jeugdwet valt. De lasten voor zorg in natura bedragen over 2025 volgens de afrekening van de Inkooporganisatie Jeugdhulp Zeeland € 9,7 miljoen, terwijl € 9,6 miljoen begroot is. Dit leidt tot een nadeel van circa € 100.000. Hiervan valt € 75.000 onder taakveld 6.2. Dit betekent dat op bovengenoemde taakvelden een nadeel van ruim € 25.000 verantwoord is.



Programma 7 Volksgezondheid en Milieu

Thema: 7.1 Volksgezondheid

Doelstelling taakveld:

We willen de gezondheid van onze inwoners bevorderen en gezondheidsachterstanden tussen groepen verkleinen. Ook willen we dat onze inwoners vitaal ouder worden.

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
We geven uitvoering aan het Leefstijlakkoord 2024-2027 "Lekker in je vel in de gemeente Tholen".	Samen met diverse partners hebben we uitvoering gegeven aan het leefstijlakkoord. Door de werkgroepen Gezond opgroeien (van 0 tot 4 jaar), Onderwijs en Ouders (van kinderen van 4 tot 12 jaar) en Ouderen blijven gezond actief (65-plussers) zijn diverse activiteiten opgezet en uitgevoerd.
We geven uitvoering aan de doelstellingen in het kader van het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA).	We hebben uitvoering gegeven aan de thema's zoals opgenomen in GALA. Hierbij valt te denken aan thema's als: Valpreventie, Welzijn op recept, Kansrijke Start, Brede regeling combinatiefuncties, Mantelzorg, etc.
We onderzoeken de mogelijkheid van het initiatief Kernegezond. Kernegezond is een nieuwe manier van samenwerken. Deelnemers aan Kernegezond werken samen aan het beschikbaar houden van goed afgestemde, betaalbare zorg en een gezonde omgeving voor de professionals die er werken.	Vanuit de gedachtegang van Kernegezond is een pilot gestart onder de noemer reablement bij huishoudelijke hulp. Deze pilot richt zich op het versterken van zelfredzaamheid van inwoners, waarbij ondersteuning niet wordt overgenomen, maar gericht wordt ingezet op het (her)leren van vaardigheden en het vergroten van eigen regie.

Thema: 7.2 Riolering

Doelstelling taakveld:

Het (afval)watersysteem in Tholen is een systeem dat:

- de kwaliteit van het oppervlaktewater en het grondwater niet in gevaar brengt en zodoende de volksgezondheid van de inwoners van Tholen (de gebruikers) waarborgt;
- het stedelijk afvalwater zodanig inzamelt, transporteert en verwerkt dat zo weinig mogelijk hemel- en grondwater wordt afgevoerd richting de zuivering met zo min mogelijk energieverbruik;
- het hemelwater in hoge mate gescheiden van het overige afvalwater inzamelt en verwerkt, zodat bij hevige regen geen wateroverlast / schade optreedt (klimaatbestendig);
- voldoende voorzieningen kent om hemelwater vast te houden en te bergen om droge perioden klimaatbestendig te kunnen overbruggen (nuttig gebruik).

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26/06/2026.

Wat wilden we bereiken (specifieke doelstelling)?	Indicator B 2025	Indicator R 2025
% riolering met achterstallig onderhoud	< 1%	<1%
% drainagestelsel met achterstallig onderhoud	< 1%	<1%

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
We voeren (bovengrondse) maatregelen uit om schade als gevolg van wateroverlast te beperken. Zo mogelijk combineren we deze met wegenonderhoud en waterhuishoudkundige groenmaatregelen (met het oog op langdurige droge perioden in de toekomst). Het Lenteplein e.o. te Scherpenisse en de Molenstraat te Oud-Vossemeer worden in 2025 voorbereid en/of uitgevoerd.	Het Lenteplein e.o. te Scherpenisse en de Molenstraat te Oud-Vossemeer zijn in 2025 voorbereid. Voor de uitvoering van beide plannen is aanpassing van kabels en leidingen nodig, waardoor uitvoering (deels) uitgesteld moet worden. Verder is het Project Emmastraat (Sint Philipsland) uitgebreid met de Prins-Hendrikstraat. Dit gecombineerde riolering- en wegenproject is eind 2025 aanbesteed. Ook is de voorbereiding van de Wilhelminastraat/ achterzijde Oostsingel opgestart met 50% subsidie uit InterReg Vlaanderen-Nederland.
We dragen bij aan de realisatie de Klimaatadaptatie Strategie Zeeland. Samen met andere gemeenten geven we de maatregelen uit het uitvoeringsprogramma vorm, zoals het opstellen van gemeenschappelijk grondwaterbeleid en het verder verbeteren van de Zeeuwse Klimaatatlas.	Vanuit Tholen hebben we twee voorbeeldprojecten ingediend die in aanmerking komen voor subsidiëring uit de KaSZ. Het betreft "Bomen in de Voortuin" en de klimaatadaptatieve inrichting van de Doelweg in Tholen. De laatste is een aanvulling op het voornemen om deze weg opnieuw te bestraten in het kader van onderhoud. In 2025 is binnen de KaSZ een vervolg gegeven aan diverse activiteiten. Voor wat betreft de maatregelen uit het uitvoeringsprogramma gemeenschappelijk grondwaterbeleid is beperkt voortgang geboekt. Eind 2025 is een programmamanager aangesteld die een impuls moet geven aan de uitvoering.

Thema: 7.3 Afval

Kerncijfers	R 2023	R 2024	R 2025
Aantal tonnen restafval (h-a-h / fijn huishoudelijk)	3.547	3.114	2.947
Aantal tonnen GFT-afval (h-a-h / fijn bioafval)	3.386	3.516	3.362
Aantal tonnen OPK (h-a-h en milieustraat)	1.319	1.152	1.080
Aantal tonnen glas (glasbakken - kernen en milieustraat)	441	414	425
Aantal tonnen PMD (h-a-h en milieustraat)	596	574	580

Doelstelling taakveld:

Het restafval van de huishoudens beperken en toewerken naar 100 kg restafval per inwoner per jaar. Daarnaast tegen aanvaardbare kosten inzamelen en verwerken van (zuivere) grondstoffen en restafval bij huishoudens.

Wat wilden we bereiken (specifieke doelstelling)?	Indicator B 2025	Indicator R 2025
<i>Omvang huishoudelijk restafval, totaal (kg/ inwoner)</i>	127	145
- waarvan huis aan huis (kg/inwoner)	110	110
- waarvan milieustraat (kg/inwoner)	17	35

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
We starten in 2025 ook met DIFTAR bij de hoog- en verzamelbouw. Hierbij wordt ook een inwerpbeperking geïntroduceerd. Bij de uitvoering van dit project besteden we nadrukkelijk aandacht aan de communicatie. We nemen de inwoners mee in de noodzakelijke gedragsverandering. Iedere vereniging van eigenaren kan bovendien een voorlichtingsmoment aanvragen.	In 2025 is het systeem van DIFTAR ook geïntroduceerd bij hoog- en verzamelbouw. Hiertoe zijn op diverse locaties in de gemeente ondergrondse restafvalcontainers geplaatst en andere inzamelvoorzieningen gerealiseerd.
We realiseren toegangscontrole met slagboom op de milieustraat in Sint-Maartensdijk.	De toegangscontrole met slagboom is in 2025 in gebruik genomen.
We richten een renew-werkplaats op in Sint-Annaland, kijken naar de eventuele doorgroeikansen van het Repaircafé in Tholen en evalueren de donatiecontainer op de milieustraat, die in samenwerking met Loods 3 (Leger de Heils) is opgestart.	De renew-werkplaats in Sint-Annaland is gestart met een stimuleringsbijdrage. Ook het repaircafé in Tholen en de donatiecontainer werpen hun vruchten af. We beschikken nu in drie kernen over initiatieven die de circulaire economie stimuleren.
We passen gedragscommunicatie rondom vermindering van restafval in binnen de duurzaamheidscampagne van Tholen: Tholen Bewust Duurzaam.	De afvalcoach wordt ingezet om gewenst gedrag te stimuleren. Dit gebeurt op individueel niveau, maar zij heeft ook aan diverse pop-upspreekuren deelgenomen.

Thema: 7.4 Milieubeheer

Doelstelling taakveld:

Samen met inwoners, ondernemers, maatschappelijke instellingen en andere overheden streven we er naar om in 2025 minimaal 25% van onze energiebehoefte duurzaam op te wekken en dat verder door te ontwikkelen naar 55% in 2030.

Wat wilden we bereiken (specifieke doelstelling)?	Indicator B 2025	Indicator R 2025
Hernieuwbare energie (%)	25	29,4
Elektriciteitsgebruik woningen (KWh per jaar)	2.600	3.127
Gasverbruik woningen (m³ per jaar)	900	1.020

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
-----------------------------------	-------------------------------------

In 2021 heeft uw raad de Visie op de Energiebalans vastgesteld. Op basis van deze visie (die in principe loopt tot 2050) is een uitvoeringsprogramma voor 5 jaar opgesteld. De basis hiervoor ligt o.a. in het Klimaatakkoord en de Regionale Energiestrategie (RES). We voeren in 2025 de volgende projecten uit: • We ronden de herijking van de visie op de energiebalans af; • We helpen inwoners hun energierekening te verlagen, onder andere door energiecoaches in te zetten en door isolatie(maatregelen) te stimuleren; • We vertalen de huidige Transitievisie Warmte richting uitvoeringsplannen en starten de herijking van het warmteprogramma (gereed eind 2026); • We voeren de stimuleringsregeling voor verduurzaming van sportaccommodaties, dorpshuizen, culturele gebouwen en kerken uit;	• In 2025 zijn we gestart met de evaluatie van de huidige energiebalans. • De energiecoaches (vier) hebben dit jaar ongeveer 50 huisbezoeken afgerond en inwoners geadviseerd over energiebesparing. Daarnaast hebben de energiecoaches geassisteerd bij isolatiesprekuren. Ook heeft Energiek Zeeland ongeveer 110 Energieadviesplannen opgesteld voor woningeigenaren in Sint Philipsland en Sint-Annaland. Sinds 2024 bieden wij in de gemeente isolatiesubsidie aan middels het Zeeuws Isolatieprogramma. Tot eind 2025 zijn 672 aanvragen gedaan voor deze isolatiesubsidie. • Met de inwerkingtreding van de Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie (Wgiw) op 1 juli 2026 wordt de Transitievisie Warmte vervangen door een verplicht programma onder de Omgevingswet: het warmteprogramma. In dit warmteprogramma beschrijft een gemeente haar plannen voor het aardgasvrij maken van wijken voor de komende 10 jaar. De einddatum voor oplevering van het warmteprogramma wordt hoogstwaarschijnlijk uitgesteld van eind 2026 naar 31 december 2027. Op dit moment werken wij zelf en in de Zeeuwse samenwerking aan het warmteprogramma en voor nu houden wij 31 december 2026 als opleverdatum aan. • De stimuleringsregeling voor verduurzaming van gebouwen is sinds september 2024 actief. Tot eind december 2025 zijn er 19 aanvragen ingediend voor deze subsidieregeling. In 2025 is deze regeling omgezet naar een doorlopende subsidieregeling, totdat het budget op is.
--	---

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26/06/2026.

• We voeren het uitvoeringsplan met opgestelde verduurzamingsadviezen voor maatschappelijke/ gemeentelijke gebouwen zoveel als mogelijk uit; • We onderzoeken de mogelijkheden voor het delen van vervoer, bijvoorbeeld door het inzetten van deelauto's; • We gaan bedrijventerreinen en individuele bedrijven helpen te verduurzamen;	• In april 2025 is het Beleidsplan Gemeentelijk Vastgoed 2026-2029 vastgesteld. De uitvoering wordt volgens die planning opgepakt. • We zijn in 2025 opnieuw in gesprek gegaan met het Zeeuws Klimaatfonds voor het realiseren van een deelauto in de gemeente. Dit zal in 2026 worden vervolgd. • Op diverse bedrijventerreinen worden verduurzamingsvraagstukken opgeworpen of onderzocht. Meest bekend is het project Slabbecoornpolder/Welgelegen te Tholen: naast het lopende traject is in 2024 provinciale subsidie aangevraagd én toegekend voor een haalbaarheidsstudie naar de verduurzaming van de bedrijventerreinen Tholen rondom energie/warmte, klimaatadaptatie en biodiversiteit. Dit project loopt en de resultaten van de haalbaarheidsstudie zullen het eerste half jaar van 2026 volgen. Ook op andere bedrijventerreinen zijn bedrijven actief bezig om te verduurzamen, zowel individueel als (vooral) collectief. In 2025 hebben in Sint-Maartensdijk meerdere bedrijven enkele (onderzoeks)initiatieven opgepakt. Dit zal in 2026 nog worden vervolgd. • De basis is gelegd in de omgevingsvisie en (deels) in het landschapsontwikkelingsplan. We onderzoeken in 2026 de noodzaak of nog een separate notitie nodig is. • Er wordt uitvoering gegeven aan het projectplan. Waar mogelijk worden de communicatie-uitingen gekoppeld of (ten minste) op elkaar afgestemd. • Op zowel het investeringsplan van Tennet als van Stedin is een zienswijze ingediend vanwege de netcongestie en de vertraagde bouw van het hoogspanningsstation bij Halsteren. Daarnaast zijn we structureel met de netbeheerder in overleg over de maakbaarheid (laagspanningsnet in de straat).
• We voeren het project energielandschap uit; • We voeren de bewustwordingscampagne uit; • We brengen de gevolgen van netcongestie in beeld.	

Thema: 7.5 Begraafplaatsen

Kerncijfers	R 2023	R 2024	R 2025
Aantal begrafenissen o.b.v. aantal gedolven graven	156	133	128
Aantal verleende vergunningen monumenten	100	90	112
Aantal bijzettingen urnen	4	5	3
Aantal verleende rechten particuliere graven	146	119	107
Aantal verleende gebruiksrechten algemene graven	14	16	12
Aantal verlengingen particuliere graven 10 jaar	346	186	281

Doelstelling taakveld:

Binnen de gemeente Tholen blijft het voor al zijn inwoners, met verschillende achtergronden, ook in de toekomst mogelijk tegen redelijke tarieven begraven te worden en begraven gehouden te worden.

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
We heffen de ongelijkheid tussen graven, waarvoor wel en niet uitsluitend recht wordt betaald, op door: - Per kern een inventarisatie uit te voeren naar rechthebbenden van oudere graven. Voor 2025 betreft dit Oud-Vossemeer, Sint-Annaland, Sint Philipsland, Anna Jacobapolder, Sint-Maartensdijk en mogelijk ook Tholen; - Aansluitend uitvoering te geven aan het opnieuw in gebruik nemen van graven waarvan afstand van de rechten is gedaan (tweede ronde). Voor 2025 betreft dit Scherpenisse; - De gedenksteden die niet voor behoud geselecteerd zijn en waarvan de rechten vervallen zijn verklaard te verwijderen. Voor 2025 betreft dit Scherpenisse en Oud-Vossemeer.	Inventarisatie in Sint-Annaland, Tholen, Sint Philipsland en Anna-Jacobapolder is in uitvoering en loopt door in 2026. Opnieuw in gebruik nemen van graven in Scherpenisse vindt plaats in 2026. Er is gestart in Scherpenisse met inventarisatie van gedenksteden die niet voor behoud geselecteerd zijn en waarvan de rechten vervallen. Dit loopt door in 2026.
We brengen historische en culturele waarden op de begraafplaatsen in kaart en behouden deze door de gedenksteden van de oudere graven samen met de Heemkundekringen te beoordelen. Voor 2025 betreft dit Oud-Vossemeer en Sint-Annaland.	In 2025 is Scherpenisse in kaart gebracht. Oud-Vossemeer en Sint-Annaland volgen naar verwachting in 2026.
Voor 2025 wordt georiënteerd op een gedeeltelijke omvorming van de asfaltpaden op de oude begraafplaats Stavenisse om ruimtelijke kwaliteit en beleefbaarheid op de begraafplaats te vergroten, met meer groen.	Dit is doorgeschoven naar 2026.

Lasten en baten programma 7 Volksgezondheid en Milieu

Wat heeft het gekost?

Thema	Begroting na wijziging			Rekening			Begroting-Rekening
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Vershil
7.1 Volksgezondheid	1.979.190	210.000	1.769.190	2.069.067	546.962	1.522.105	247.085
7.2 Riolering	2.089.100	2.635.000	-545.900	2.065.545	2.596.188	-530.643	-15.257
7.3 Afval	3.073.260	3.581.700	-508.440	3.126.515	3.618.830	-492.315	-16.125
7.4 Milieubeheer	2.160.300	550.000	1.610.300	2.412.216	1.383.917	1.028.299	582.001
7.5 Begraafplaatsen	445.220	577.500	-132.280	454.155	588.912	-134.757	2.477
Totaal	9.747.070	7.554.200	2.192.870	10.127.498	8.734.809	1.392.688	800.182

Het positieve resultaat binnen dit programma bedraagt € 800.182. Hieronder is een nadere analyse opgenomen tussen de begrote en de werkelijke kosten.

Volksgezondheid

Het voordeel binnen het taakveld Volksgezondheid komt met name doordat de lasten met betrekking tot de specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis (SPUK BREED) voor een deel (€ 163.000) elders in de jaarrekening verwerkt zijn. Deze Brede SPUK-regeling is toegekend om de diverse afspraken uit het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) uit te voeren. Daarnaast resulteert de afrekening van GR GGD Zeeland over 2025 in een voordeel van € 83.000.

Milieubeheer

Het voordeel binnen dit taakveld is ontstaan door een lagere bijdrage aan GR RUD Zeeland (€ 30.000), hogere opbrengsten uit opgelegde dwangsommen (€ 30.000) en niet volledig bestede budgetten voor klimaat- en energemaatregelen (€ 250.000). Een groot deel van de budgetten voor klimaat- en energemaatregelen (€ 180.000) schuift door naar volgend jaar (geen invloed op rekeningsaldo).

Verder is in 2025 een voordeel van € 270.000 ontstaan op de specifieke uitkering voor Capaciteit Decentrale Overheden voor Klimaat- en Energiebeleid (SPUK CDOKE).

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. **26/06/2026**.

Programma 8 Ruimte en Wonen

Thema: 8.1 Ruimte en leefomgeving

Doelstelling taakveld:

Op ondernemende wijze waar mogelijk, ruimtelijke initiatieven faciliteren.

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
De Omgevingswet is op 1 januari 2024 in werking getreden. Deze wet heeft een grote impact op de gemeentelijke organisatie. Bij de implementatie van de Omgevingswet en bij het opstellen van de omgevingsvisie is "ruimte aan de Thoolse samenleving" het leidende uitgangspunt. Nadat de omgevingsvisie door de gemeenteraad is vastgesteld vervolgen we het implementatietraject om te komen tot een gebiedsdekkend omgevingsplan. Het omgevingsplan moet uiterlijk 1 januari 2032 door de gemeenteraad zijn vastgesteld. Ons streven is om het omgevingsplan stapsgewijs en gefaseerd op te bouwen en toe te werken naar een gebiedsdekkend omgevingsplan in 2029. De komende jaren gaan we ervaring opdoen met de nieuwe wet en de nieuwe instrumenten en optimaliseren we de werkprocessen.	In 2025 hebben we optimaal gebruik gemaakt van de tijdelijke overgangsmaatregel (TAM-IMRO) om nieuwe omgevingsplannen op de oude wijze te kunnen publiceren en nieuwe ontwikkelingen mogelijk te maken. Tegelijkertijd hebben we de structuur van het nieuwe omgevingsplan verder uitgewerkt en verfijnd en vullen we de regelbibliotheek stapsgewijs. In 2025 zijn ruim 300 omgevingsvergunningen verleend onder de Omgevingswet. Hiervan hebben 39 omgevingsvergunning betrekking op het bouwen van in totaal 200 nieuwe woningen. Het is een continue proces om werkprocessen waar mogelijk te digitaliseren en efficiënter te maken en de procesondersteunende applicatie RX Mission verder in te richten.
Voor plannen van derden worden anterieure overeenkomsten met initiatiefnemers gesloten in het kader van de continuïteit in het woningaanbod en de financiële haalbaarheid. Het gaat hier om plannen zoals terrein Elenbaas te Poortvliet, Buitenzorg te Tholen, Hogeweg te Sint-Maartensdijk en Nieuwlandseweg te Sint-Annaland.	We hebben anterieure overeenkomsten gesloten met initiatiefnemers van de plannen op het terrein Elenbaas te Poortvliet, Buitenzorg te Tholen en Nieuwlandseweg te Sint-Annaland. Het plan Hogeweg te Sint-Maartensdijk zal door de gemeente zelf ontwikkeld worden, om die reden is daar geen anterieure overeenkomst aan de orde.

Thema: 8.2 Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen)

Kerncijfers	R 2023	R 2024	R 2025
In exploitatie	7	8	7
Afgesloten	2	2	1

Doelstelling taakveld:

Het aantonen (inzichtelijk hebben en houden) van de economische uitvoerbaarheid van gemeentelijke planontwikkelingen.

VOORWAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
Alle gemeentelijke grondexploitaties worden geactualiseerd en ter vaststelling aan de gemeenteraad voorgelegd.	Alle gemeentelijke grondexploitaties zijn geactualiseerd en ter vaststelling aan de gemeenteraad voorgelegd. (17 april 2025)

Thema: 8.3 Wonen en bouwen

Doelstelling taakveld:

Zorgen voor voldoende en kwalitatief goede huisvesting voor alle bevolkingsgroepen, passend bij de woonomgeving.

Wat wilden we bereiken (specifieke doelstelling)?	Indicator B 2025	Indicator R 2025
Gemiddelde WOZ waarde (duizend euro)	270	301
Aantal nieuw gebouwde woningen per 1.000 woningen	25	11
Demografische druk %	79,5%	80%
Gemeentelijke woonlasten eenpersoonshuishouden	756	754
Gemeentelijke woonlasten meerpersoonshuishoudens	851	848

Wat gingen we daarvoor o.a. doen:	Wat hebben we daarvoor o.a. gedaan:
We gaan experimenteren met nieuwe woonvormen en met welstandsvrij bouwen. Het gaat hier om bebouwing binnen het containerbegrip "Klein Wonen" (zoals tiny houses, microwoningen en flexwoningen).	We voorbereidingen getroffen om een Thoolse woning te ontwikkelen. Deze woning wordt naar verwachting in twee projecten gerealiseerd als pilot (raadsbehandeling 5 maart 2026).
Afhankelijk van de marktsituatie versnellen we het woningbouwprogramma door uitvoering te geven aan de Zeeuwse woondeal.	In 2025 zijn 125 woningen gereed gemeld. Daarnaast hebben we voorbereidingen getroffen om een Thoolse woning te ontwikkelen, zodat we meer grip hebben op betaalbaarheid en het bouwen van woningen voor specifieke doelgroepen. Deze woning wordt in 2 projecten gerealiseerd als pilot.
Met de Wet versterking regie volkshuisvesting wordt een huisvestingsverordening verplicht. Binnen deze verordening onderzoeken we de mogelijkheden voor toewijzing op basis van lokale binding. Daarnaast gaan we aan de slag met het volkshuisvestingsprogramma ter vervanging van de woonvisie.	De opdracht voor de huisvestingsverordening is gegund. Aan de hand van het nieuwe huurbeleid van Stadlander wordt de huisvestingsverordening opgesteld. Hierbij zullen de betaalbare woningen een voorrangregeling krijgen op basis van lokale binding. Het opstellen van het volkshuisvestingsprogramma wordt geïnitieerd door de provincie.
In 2025 vindt nadere afstemming over de Zeeuwse opgave met betrekking tot wonen en zorg plaats. Dit wordt opgenomen in de woonzorgvisie.	De woonzorgvisie is in concept gereed. De laatste uitwerkingen worden gedaan en dan zal de visie vertaald worden naar een uitvoeringsprogramma, waarbij gestreefd wordt dit in 2026 vast te stellen.



We gaan in 2025 de verduurzaming van de bestaande woningvoorraad in onze gehele gemeente verder bevorderen. Via zowel een doelgroepen- als gebiedsgerichte benadering communiceren we met onze inwoners over een pakket van verduurzamingsmaatregelen (o.a. isolatie, zonnepanelen en aardgasvrij wonen).	Samen met Stadlander wordt gewerkt aan (de uitvoering van) de 'routekaart' voor de verduurzamingsopgave van de sociale voorraad. Voor de verduurzaming van de particuliere woningen bieden we de lening duurzaam en langer thuis aan en wordt met diverse communicatiemiddelen richting inwoners gecommuniceerd over mogelijke verduurzamingsmaatregelen. Zo zijn er isolatiesubsidies en is voor het nieuwe beleid voor zonnepanelen in beschermde stadsgezichten en op monumenten een oproep gedaan voor het legaliseren van nog niet vergunde situaties.
---	---

Lasten en baten programma 8 Ruimte en Wonen

Wat heeft het gekost?

Thema	Begroting na wijziging			Rekening			Begroting -Rekening
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Verschil
8.1 Ruimte en leefomgeving	965.400	75.000	890.400	881.144	116.023	765.121	125.279
8.2 Grondexploitatie	15.752.000	14.028.300	1.723.700	8.374.811	7.610.137	764.674	959.026
8.3 Wonen en bouwen	1.919.175	851.175	1.068.000	1.914.413	1.972.449	-58.036	1.126.036
Totaal	18.636.575	14.954.475	3.682.100	11.170.368	9.698.609	1.471.759	2.210.341

Het positieve resultaat binnen dit programma bedraagt € 2.210.341 Hieronder is een nadere analyse opgenomen tussen de begrote en de werkelijke kosten.

Ruimte en leefomgeving

Het voordeel binnen het taakveld komt enerzijds doordat het restantbudget voor implementatie van de nieuwe Omgevingswet nog niet geheel besteed is (€ 160.000). Het budget wordt doorgeschoven naar volgend jaar (geen invloed op rekeningsaldo). Voor de uitvoering van diverse bodemonderzoeken is er € 73.000 meer uitgegeven. Daar tegenover staan € 40.000 meer opbrengsten uit exploitatiebijdragen.

Grondexploitatie

Binnen het taakveld grondexploitatie is een voordeel ontstaan van € 959.000. Dit komt met name doordat diverse afwaarderingen van grondaankopen naar agrarische waarde niet hebben plaatsgevonden vanwege uitstel van de levering naar 2026 (€ 760.000). Dit heeft geen invloed op het rekeningsaldo vanwege de lagere aanwending van de algemene reserve niet vrij besteedbaar. Aanvullend heeft er een lagere dotatie aan de voorziening verlieslatende complexen plaatsgevonden van € 139.000. De aanwending van de reserve is hierdoor ook lager geweest, waardoor dit geen invloed heeft op het rekeningsaldo. Ten slotte hebben er nog winstnemingen plaatsgevonden op de woningbouwcomplexen per saldo € 39.000.

Wonen en bouwen

Het voordeel binnen het taakveld wonen en bouwen wordt met name veroorzaakt door de verantwoorde specifieke uitkering realisatiestimulans (€ 805.000). Daarnaast zijn de opbrengsten uit leges omgevingsvergunningen hoger uitgevallen (€ 170.000). Verder zijn de beschikbare budgetten voor sanering woonwagenkamp (€ 110.000), knelpunten woningmarkt (€ 60.000) en handhaving permanente bewoning (€ 80.000) niet volledig besteed. Deze budgetten wordt doorgeschoven naar volgend jaar en hebben geen invloed op het rekeningsaldo.



Programma Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien

Lasten en baten programma Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien

Wat heeft het gekost?

Thema	Begroting na wijziging			Rekening			Begroting-Rekening
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Verschil
Treasury	907.906	4.773.000	-3.865.094	932.974	4.846.504	-3.913.530	48.436
OZB woningen	549.500	3.597.000	-3.047.500	520.559	3.562.320	-3.041.761	-5.739
OZB niet-woningen	0	2.935.000	-2.935.000	0	3.020.412	-3.020.412	85.412
Parkeerbelasting	0	6.000	-6.000	0	8.351	-8.351	2.351
Heffing en invordering	5.000	12.000	-7.000	266	19.518	-19.252	12.252
Gemeentefonds	0	61.217.000	-61.217.000	0	62.716.391	-62.716.391	1.499.391
Onvoorzien	0	0	0	0	0	0	0
Totaal	1.462.406	72.540.000	-71.077.594	1.453.799	74.173.496	-72.719.697	1.642.103

Het positieve resultaat binnen dit programma bedraagt € 1.642.103. Hieronder is een nadere analyse opgenomen tussen de begrote en de werkelijke kosten.

Treasury

Op dit taakveld is een voordeel ontstaan van € 48.000. Dit wordt met name veroorzaakt door hogere rendementen op de overtollige liquide middelen.

OZB

De baten onroerende zaakbelasting zijn € 80.000 hoger uitgevallen, voornamelijk door een groter areaal.

Heffing en invordering

Het voordeel van € 12.000 wordt veroorzaakt door hogere invorderingsopbrengsten die vanuit GR Sabewa Zeeland zijn ontvangen.

Gemeentefonds

Op basis van de eind 2025 en begin 2026 ontvangen specificaties van het Rijk is een voordeel op het gemeentefonds ontstaan van bijna € 1,5 miljoen, met name door een forse aanpassing van de aantallen behorende bij de maatstaf "huishoudens met een laag inkomen drempel" in combinatie met diverse mutaties in decentralisatie-uitkeringen.

Overzicht aanwending onvoorzien

Hieronder wordt een overzicht gegeven van het verloop van de post onvoorzien:

Omschrijving		Bedrag (in duizenden euro's)
Oorspronkelijke begrotingsraming		1.008
2 ^e begrotingswijziging (aanwending VZG richtlijn 2025 van 1,3%)	-27	
5 ^e begrotingswijziging (kapitaallasten scholen)	-120	
5 ^e begrotingswijziging (MJOP gebouwen)	-228	
13 ^e begrotingswijziging (verlaging post onvoorzien)	-300	
14 ^e begrotingswijziging (verlaging onvoorzien naar nihil)	-333	
Totale mutatie post onvoorzien		-1.008
Post onvoorzien jaarrekening		0



Overzicht Overhead

Om uw raad op eenvoudige wijze meer inzicht te geven in de totale kosten van overhead, wordt voorgeschreven dat het programmaplan en de -verantwoording in een apart overzicht de kosten van overhead weergeeft. Het gaat dan om alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van medewerkers in het primaire proces. In de programma's zelf zijn de kosten opgenomen die direct betrekking hebben op het primaire proces.

Voor de bepaling van tarieven moet de overhead op een consistente wijze worden toegerekend. De methode wordt niet door de wetgever voorgeschreven, maar is opgenomen in de "Financiële verordening gemeente Tholen 2025". We hebben ervoor gekozen om de overhead aan de taakvelden toe te rekenen op basis van: totale overhead / totale salarissen en sociale lasten personeel in dienst alle taakvelden exclusief overhead. Het opslagpercentage is op basis van de begroting 2025 bepaald op 80%.

Het positieve resultaat binnen dit programma bedraagt € 545.215. Dit komt met name doordat de eenmalige budgetten voor organisatieontwikkeling (€ 150.000), informatiebeveiliging (€ 95.000), datagedreven werken (€ 75.000), ICT (€ 172.000) en intensievere samenwerking op de i (€ 50.000) niet volledig zijn besteed. Deze restantbudgetten hebben geen invloed op het rekeningsaldo.

Beleidsindicatoren	B 2025	R 2025
Overhead gemeentelijke organisatie (% van totale lasten)	11,3%	11,0%
Formatie: fte per 1.000 inwoners*	7,7	7,8
Bezetting: fte per 1.000 inwoners*	7,4	7,4
Apparaatskosten per inwoner (€)*	€ 872	€ 877
Externe inhuur (%)**	6,5%	14,8%
Externe inhuur (€)	€1,3 mln	€3,0 mln

* exclusief gemeenteraad en B&W

** het percentage externe inhuur is hoger uitgevallen dan begroot. Dit wordt met name veroorzaakt door het niet invullen van vacatures en vervanging ziekte waar in de primaire begroting geen rekening is gehouden.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. **26/06/2026**.

Overzicht Vennootschapsbelasting

De verwachte belastbare winst over 2025 bedraagt € 700.716 negatief. De verschuldigde vennootschapsbelasting (VPB) hierover bedraagt nihil. Deze VPB-last van nihil is € 125.170 lager dan de voorlopige aanslag van januari 2025 (€ 125.170). Het verlies uit 2025 kan achterwaarts verrekend worden met het resultaat uit 2024. Dit resulteert in een te vorderen bedrag van € 180.785.

Verder is in de jaarrekening 2025 een VPB-last over 2024 verwerkt. In de recente aangifte vennootschapsbelasting over 2024 is de belastbare winst iets hoger vastgesteld dan eerder in de schatting was opgenomen. Dit resulteert in een extra last van € 3.874.

De balanspositie is ultimo 2025 als volgt opgebouwd:

Te vorderen VPB 2025 (opgelegde aanslag)	€ 125.170	
Te vorderen VPB 2024 (verliesverrekening)	€ 180.785	
Te betalen VPB 2024	€ 3.874	
Totaal te vorderen 31 december 2025		€ 302.081

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. **26/06/2026**.

Paragrafen

De paragrafen bestaan uit:

Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Onderhoud kapitaalgoederen

Bedrijfsvoering

Openbaarheid

Financiering

Grondbeleid

Verbonden partijen

Lokale heffingen



VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. **26/06/2026**.

Paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Algemeen

Gemeenten hebben in toenemende mate te maken met uiteenlopende risico's waarvan zij zich bewust moeten zijn. Een essentiële voorwaarde voor risicobewustwording is inzicht in risico's. Wanneer dit in voldoende mate bestaat, kan worden bepaald op welke wijze (1) risico's beheersbaar kunnen worden gemaakt en (2) de financiële positie van de gemeente tegen deze risico's kan worden beschermd. Het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en de Financiële verordening verplichten de gemeente tot het voeren van risicomanagement en het opstellen van een paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing. Deze paragraaf is een onderdeel van het totale risicomanagementproces en geeft met name inzicht in de financiële draagkracht van de gemeente indien zich onvoorziene tegenvallers voordoen.

De paragraaf gaat in op:

- Het risicomanagementbeleid;
- Het risicoprofiel (de gesignaleerde risico's);
- De benodigde weerstandscapaciteit;
- De belangrijkste risico's;
- De beschikbare weerstandscapaciteit;
- De kengetallen omtrent de financiële positie.

Risicomanagementbeleid

Net als iedere andere organisatie heeft ook de gemeente bij de uitvoering van haar taken te maken met onzekerheden die kunnen leiden tot financiële tegenvallers. Het weerstandsvermogen is het vermogen om deze tegenvallers op te kunnen vangen, zonder dat de continuïteit in gevaar komt. Het weerstandsvermogen kan worden uitgedrukt als de verhouding tussen de beschikbare en de benodigde weerstandscapaciteit (risico's).

Het beleid ten aanzien van risicomanagement is vastgelegd in de "Financiële verordening gemeente Tholen 2025", die door uw raad is vastgesteld op 17 april 2025.

Risicoprofiel

Voor de gehele organisatie zijn de belangrijkste risico's in beeld gebracht. Het risicoprofiel is divers van aard. Voor de in kaart gebrachte risico's zijn diverse beheersmaatregelen benoemd. Deze zijn bedoeld om óf de kans van een risico te verlagen óf de gevolgen te reduceren. Hierdoor zal de totale impact van de risico's op de organisatie afnemen.

Benodigde weerstandscapaciteit

Op basis van het risicoprofiel kan bepaald worden hoeveel geld nodig is om alle risico's te kunnen afdekken. Alle risico's zullen zich echter nooit én tegelijk, én in hun maximale omvang voordoen. De benodigde weerstandscapaciteit wordt daarom berekend op basis van een risicosimulatie (Monte-Carlo methode). We gaan hierbij uit van een zekerheidspercentage van 90%. Door deze benadering wordt voorkomen dat er een te groot weerstandsvermogen (weerstandscapaciteit) wordt aangehouden. De totaal benodigde weerstandscapaciteit bedraagt ultimo 2025 circa € 3,4 miljoen (v.j. € 3,2 miljoen).

Belangrijkste risico's

In de tabel hieronder zijn de belangrijkste risico's van de gemeente Tholen, gerangschikt naar financiële impact, weergegeven. Het percentage geeft het aandeel van het risico in de totaal benodigde weerstandscapaciteit weer (€ 3,4 miljoen). De onderstaande risico's beslaan ruim 70% van de totaal benodigde capaciteit.

Tabel: Belangrijkste financiële risico's			
Risico	Kans	Max. financieel gevolg	Invloed
Tekort bij de uitvoering van de Jeugdwet	70%	€ 2.800.000	52%
Lagere uitkering gemeentefonds	50%	€ 500.000	9%
Uittredingsbijdrage GR Muziekschool	70%	€ 455.000	9%
Tekorten binnen gemeentelijke grondexploitatie	50%	€ 250.000	5%
Tekorten als gevolg van inflatie	50%	€ 200.000	4%

Tekort bij de uitvoering van de Jeugdwet

De gemeente Tholen is na de decentralisatie in 2015 gestart met een budget voor de Jeugdwet van circa € 4,5 miljoen. Dit bedrag is in 2025 uitgegroeid tot een bedrag van circa 9,7 miljoen. Voor 2026 heeft er een nieuwe aanbesteding plaatsgevonden die op basis van de beste inschatting reeds in de begroting is verwerkt. Echter ondanks dat er op een breed front inzet plaatsvindt om meer grip te krijgen op de budgetten, is de kans groot dat er een stijging plaatsvindt in de toekomstige uitgaven. Het maximale risico schatten we in op € 2,0 miljoen. Vanwege het structurele karakter is dit bedrag verdubbeld. Rekening houdend met een kans van 70%, leidt dit tot een maximaal financieel gevolg van € 2,8 miljoen.

Lagere uitkering gemeentefonds

Het ravijn is vanaf 2028 volledig in onze meerjarenraming verwerkt. Het risico bestaat dat de uitkering gemeentefonds echter nog lager uitvalt. De Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB) heeft eind 2025 een tussenbericht gepubliceerd over manier waarop de algemene uitkering uit het gemeentefonds over gemeenten wordt verdeeld. De ROB maakt zich zorgen over de rechtvaardigheid en transparantie van de verdeling en heeft een aantal verbetervoorstellen voor de verdeling vanaf 2027 gedaan. Het maximale risico schatten we in op € 0,5 miljoen. Vanwege het structurele karakter is dit bedrag verdubbeld. Rekening houdend met een kans van 50%, leidt dit tot een maximaal financieel gevolg van € 0,5 miljoen.

Uittredingsbijdrage GR Muziekschool Zeeland

Op 2 juli 2024 heeft uw raad besloten om uit te treden uit Gemeenschappelijke Regeling (hierna: GR) Muziekschool Zeeland. Artikel 30, lid 7 en 8 van de GR bepaalt dat het algemeen bestuur de financiële en overige gevolgen van de uittreding in kaart brengt. Voor het vaststellen van de financiële gevolgen wordt door Muziekschool Zeeland en de uittredende gemeente gezamenlijk (bindend) advies gevraagd aan een onafhankelijke deskundige. De kans bestaat echter dat de GR wordt omgevormd naar een andere rechtsvorm, zoals een stichting of coöperatie. In dat geval zou de huidige GR worden opgeheven en zou er voor de uittredende gemeenten geen uittredingssom verschuldigd zijn. De financiële risico's van de uittreding kunnen daarom op dit moment nog niet volledig in kaart gebracht worden. Pas als bovengenoemde elementen helder zijn, kan een definitieve inschatting worden gemaakt van de financiële gevolgen voor de uittredende gemeenten. Het maximale risico schatten we in op drie maal de deelnemersbijdrage, in totaal € 0,65 miljoen. Rekening houdend met een kans van 70% leidt dit tot een maximaal financieel gevolg van € 0,45 miljoen.

Tekorten binnen gemeentelijke grondexploitaties

Het grootste risico ten aanzien van de huidige schattingen is gelegen in woningbouwcomplex Havengebied te Sint-Annaland. Bij de overige complexen zijn de nog te realiseren kosten en opbrengsten beperkt en/of zijn de verwachte eindwaarden zodanig hoog dat eventuele risico's binnen het complex zijn op te vangen. De nog te realiseren opbrengsten binnen woningbouwcomplex Havengebied Sint-Annaland bedragen € 4,6 miljoen, de nog te realiseren kosten € 1,1 miljoen en het verwachte resultaat op eindwaarde € 0,2 miljoen. Het grootste risico binnen dit complex betreft met name de grondprijsontwikkeling van de uitgeefbare kavels. De kleine woontorens op het Havenplateau zijn reeds geleverd en voor de grote woontoren is al een verkoopovereenkomst afgesloten. De kostenramingen voor het bouw- en woonrijp maken zijn gebaseerd op de GWW-prijzen van begin 2025. Het maximale risico op basis van een gevoeligheidsanalyse van de grondexploitatie van Havengebied Sint-Annaland (daling uitgifteprijs met 20%) schatten we in op € 0,5 miljoen. Met een kans van 50% leidt dit tot een maximaal financieel gevolg van € 0,25 miljoen.

Tekort als gevolg van inflatie

Door het conflict in het Midden-Oosten en de hierdoor ontstane energiecrisis bestaat het risico bestaat dat de (prijs)stijgingen hoger zijn dan waarmee in de programmabegroting rekening gehouden is. Het risico schatten we in op € 0,2 miljoen. Vanwege het structurele karakter hebben we het totale risicobedrag verdubbeld. Met een kans van 50% leidt dit tot een maximaal financieel gevolg van € 0,2 miljoen.

Beschikbare weerstandscapaciteit

Met de beschikbare weerstandscapaciteit bedoelen we de aanwezige middelen en mogelijkheden waarover de gemeente beschikt om niet begrote kosten, die onverwachts en substantieel zijn, te dekken. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen incidentele en structurele weerstandscapaciteit.

Onder de incidentele weerstandscapaciteit (in vermogen) vallen de algemene reserve niet vrij besteedbaar. Tot de structurele weerstandscapaciteit (in de exploitatie) behoren de post onvoorzien en de onbenutte belastingcapaciteit; de riool- en afvalstoffenheffing mogen maximaal kostendekkend zijn (inclusief compensabele BTW). Omdat dit (vrijwel) het geval is, zit hierin geen ruimte om extra middelen te genereren. Voor de berekening van de onbenutte belastingcapaciteit onroerende zaakbelasting wordt het tarief volgens de norm van artikel 12 Financiële verhoudingswet gehanteerd.

De beschikbare weerstandscapaciteit is als volgt bepaald:

Beschikbare weerstandscapaciteit (in miljoen)	31-12-2025
<u>Vermogen</u>	
Algemene reserve niet vrij besteedbaar	53,8
<u>Exploitatie</u>	
Onbenutte belastingcapaciteit ozb	0,8
Onvoorzien	0,0
Beschikbare weerstandscapaciteit:	54,6

Kengetallen financiële positie

Op grond van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) dient in het jaarverslag een verplichte basisset aan financiële kengetallen in de onderhavige paragraaf opgenomen te worden. Aan deze basisset hebben we de ratio weerstandsvermogen toegevoegd. De kengetallen geven gezamenlijk inzicht in de financiële positie.

Structurele exploitatieruimte

Dit kengetal geeft aan hoe groot de structurele vrije ruimte is. Daarnaast geeft dit kengetal ook aan of de gemeente in staat is om structurele tegenvallers op te vangen dan wel of er nog ruimte is voor nieuw beleid. Op basis van het overzicht incidentele baten en lasten kan het saldo van de structurele baten en structurele lasten worden berekend. Vervolgens wordt hierbij het saldo van de structurele onttrekkingen en toevoegingen aan reserves opgeteld. De structurele exploitatieruimte wordt bepaald door de uitkomst te delen door de totale baten (exclusief mutaties reserves) en uit te drukken in een percentage.

De toezichthouder maakt, op basis van het gemeenschappelijk toezichtkader gemeenten, voor het kengetal structurele exploitatieruimte gebruik van onderstaande signaleringswaarden:

Minst risicovol	Vanaf 0%
Neutraal	0%
Meest risicovol	Tot 0%

Ultimo jaar		R2024	B2025	R2025
A	Totale structurele lasten	85.948	87.067	87.854
B	Totale structurele baten	93.343	90.476	93.511
C	Totale structurele toevoegingen aan reserves	25	25	25
D	Totale structurele onttrekkingen aan reserves	0	0	0
E	Tot. baten (excl. reservemutaties)	119.692	96.976	117.821
	Struct. exploitatieruimte ((B-A)+(D-C))/E x 100%	6,2%	3,5%	4,8%

Het kengetal is groter dan 0% en kan als minst risicovol worden aangemerkt. De exploitatieruimte is bij de behandeling van de kadernota 2026 vrijwel volledig benut voor zowel nieuwe als bestaande beleidsopgaven.

Ratio weerstandsvermogen

De ratio weerstandsvermogen geeft het vermogen aan om tegenvallers op te kunnen vangen, zonder dat de continuïteit in gevaar komt. De ratio weerstandsvermogen wordt uitgedrukt als de verhouding tussen de beschikbare en de benodigde weerstandscapaciteit (risico's). In het kader van Tholen (financieel) in balans heeft u vanaf 2020 een ratio weerstandsvermogen geformuleerd van 1,5.

Voldoende	Vanaf 1,5
Matig	Tussen 0,8 tot 1,5
Onvoldoende	Lager dan 0,8

Ultimo jaar		R2024	B2025	R2025
A	Beschikbare weerstandscapaciteit	46.000	44.100	54.600
B	Benodigde weerstandscapaciteit (risico's)	3.200	1.900	3.400
	Ratio weerstandsvermogen (A/B)	14,4	23,2	16,1

Het kengetal is groter dan 1,5 en kan als voldoende worden aangemerkt. De ratio weerstandsvermogen is verbeterd en voldoet ruimschoots aan de norm.

Solvabiliteitsratio

De solvabiliteitsratio geeft de mate aan waarin de gemeentelijke bezittingen zijn afbetaald (niet belast met schulden). De solvabiliteitsratio wordt uitgedrukt als de verhouding tussen het eigen vermogen en het balanstotaal. De solvabiliteitsratio is het spiegelbeeld van de schuldratio. In het kader van Tholen (financieel) in balans heeft uw raad als doelstelling een solvabiliteit van 20% in 2022 geformuleerd. Bij de kadernota 2022 is deze doelstelling bijgesteld naar 30% in 2030.

De toezichthouder maakt, op basis van het gemeenschappelijk toezichtkader gemeenten, voor het kengetal solvabiliteit gebruik van onderstaande signaleringswaarden:

Minst risicovol	Vanaf 50%
Neutraal	Vanaf 20% tot 50%
Meest risicovol	Tot 20%

Ultimo jaar		R2024	B2025	R2025
A	Eigen vermogen (cf. art. 42 BBV)	85.368	60.188	97.384
B	Balanstotaal	155.957	119.368	166.260
	Solvabiliteit (A/B) x 100%	55%	50%	59%

Het kengetal is groter dan 50% en kan als minst risicovol worden aangemerkt.

Netto schuldquote

De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van de (netto) schuldenlast van de gemeente ten opzichte van de baten. De hoogte van de baten bepaalt namelijk in belangrijke mate hoeveel schulden een gemeente kan dragen. Hoe hoger de inkomsten des te meer schuld een gemeente kan aangaan. De netto schuldquote betreft de netto schuld als aandeel van de totale baten (voor reservemutaties).

De toezichthouder maakt, op basis van het gemeenschappelijk toezichtkader gemeenten, voor het kengetal netto schuldquote, gebruik van onderstaande signaleringswaarden:

Minst risicovol	Tot 90%
Neutraal	Vanaf 90% tot 130%
Meest risicovol	Vanaf 130%

Ultimo jaar		R2024	B2025	R2025
A	Vaste schulden (cf. art. 46 BBV)	47.186	42.204	43.249
B	Netto vlottende schuld (cf. art. 48 BBV)	4.550	7.681	3.604
C	Overlopende passiva (cf. art. 49 BBV)	9.532	0	11.624
D	Financiële activa (cf. art. 36 lid d, e en f)	2.763	2.763	2.763
E	Uitzettingen < 1 jaar (cf. art. 39 BBV)	51.403	8.662	54.504
F	Liquide middelen (cf. art. 40 BBV)	356	0	335
G	Overlopende activa (cf. art. 40a BBV)	3.508	0	2.803
H	Tot. baten (excl. reservemutaties)	119.692	96.976	117.821
	Netto schuldquote (A+B+C-D-E-F-G)/Hx100%	3%	40%	-2%

Het kengetal is lager dan 90% en kan als minst risicovol worden aangemerkt. Door de hogere bezittingen dan schulden is de netto schuldquote dit jaar negatief.

Een gemeente met veel verstrekte leningen heeft normaliter veel schulden, welke onder normale omstandigheden niet op de begroting drukken. Om inzicht te verkrijgen in hoeverre sprake is van doorlenen, wordt de netto schuldquote hieronder gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen. De berekeningswijze is gelijk aan de netto schuldquote, met dien verstande dat bij de financiële activa ook alle verstrekte leningen worden opgenomen.

Ultimo jaar		R2024	B2025	R2025
A	Vaste schulden (cf. art. 46 BBV)	47.186	42.204	43.249
B	Netto vlottende schuld (cf. art. 48 BBV)	4.550	7.681	3.604
C	Overlopende passiva (cf. art. 49 BBV)	9.532	0	11.624
D	Financiële activa (cf. art. 36 lid b, c, d, e en f)	4.623	5.333	5.238
E	Uitzettingen < 1 jaar (cf. art. 39 BBV)	51.403	8.662	54.504
F	Liquide middelen (cf. art. 40 BBV)	356	0	335
G	Overlopende activa (cf. art. 40a BBV)	3.508	0	2.803
H	Tot. baten (excl. reservemutaties)	119.692	96.976	117.821
	Netto schuldquote (A+B+C-D-E-F-G)/Hx100%	1%	37%	-4%

Het kengetal is lager dan 90% en kan als minst risicovol worden aangemerkt.

Kengetal grondexploitatie

Het kengetal grondexploitatie geeft aan welk deel van de netto-schuldquote veroorzaakt wordt door de grondexploitatie. Een gemeente met veel grondvoorraden heeft normaliter veel schulden, welke bij normale marktomstandigheden niet op de begroting drukken. Als de markt tegenzit, gaat dit echter niet meer op. Een gemeente met veel grondvoorraden kan dan een probleem krijgen vanwege de schulden die voor de aanschaf zijn aangegaan. Voor de berekening van het kengetal wordt de bouwgrond in exploitatie gedeeld door de totale baten (voor reservemutaties) en uitgedrukt in een percentage.

De toezichthouder maakt, op basis van het gemeenschappelijk toezichtkader, voor het kengetal grondexploitatie gebruik van de onderstaande signaleringswaarden:

Minst risicovol	Tot 20%
Neutraal	Vanaf 20% tot 35%
Meest risicovol	Vanaf 35%

Ultimo jaar		R2024	B2025	R2025
A	Vorraden bouwgrond in exploitatie	17.518	-660	15.379
B	Tot. baten (excl. reservemutaties)	119.692	96.976	117.821
	Grondexploitatie A/B x 100%	15%	-1%	13%

Het kengetal is lager dan 20% en kan als minst risicovol worden aangemerkt.

Belastingcapaciteit: woonlasten meerpersoonshuishouden

De ruimte die een gemeente heeft om zijn belastingen te verhogen wordt vaak gerelateerd aan de totale woonlasten. Het COELO publiceert deze lasten ieder jaar in de Atlas van de lokale lasten. Onder de woonlasten worden verstaan de ozb, de rioolheffing en afvalstoffenheffing voor een woning met gemiddelde WOZ-waarde in die gemeente. De belastingcapaciteit van gemeenten wordt berekend door de totale woonlasten meerpersoonshuishouden in jaar t te vergelijken met het landelijk gemiddelde in jaar t-1 en uit te drukken in een percentage. Het streven is om onze positie bij de 50 goedkoopste gemeenten te handhaven.

De toezichthouder maakt op basis van het gemeenschappelijk toezichtkader voor het kengetal belastingcapaciteit gebruik van onderstaande signaleringswaarden:

Minst risicovol	Tot 95%
Neutraal	Vanaf 95% tot 105%
Meest risicovol	Vanaf 105%

De gemiddelde woonlasten van gemeenten in 2025, op basis van de cijfers van het COELO, bedragen € 1.052. Het gemiddelde voor de jaren 2023 en 2024 is respectievelijk € 944 en € 994.

Ultimo jaar		R2024	B2025	R2025
A	Ozb-lasten voor gezin bij gem. WOZ-waarde	326	329	326
B	Rioolheffing voor gezin	210	210	210
C	Afvalstoffenheffing voor gezin	296	312	312
D	Tot. woonlasten voor gezin (A+B+C)	832	851	848
E	Woonlasten landelijk gemiddelde voor gezin (t-1)	944	994	994
	Woonlasten t.o.v. landelijk gem. (D/E) x 100%	88%	86%	85%

Het kengetal is lager dan 95% en kan als minst risicovol worden aangemerkt.

Paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen

Algemeen

De gemeente Tholen is ruim 25.000 hectare groot. Een groot deel daarvan bestaat uit openbare ruimte. Deze openbare ruimte bevat o.a. wegen, riolering, groen, water, havens en openbare gebouwen. Alle in deze openbare ruimte aanwezige kapitaalgoederen dienen onderhouden te worden. In deze paragraaf worden de kaders geschetst voor het onderhoud aan deze kapitaalgoederen. De lasten hiervan zijn terug te vinden in het programma "Verkeer en Vervoer", "Sport, Cultuur en Recreatie" en "Volksgezondheid en Milieu". Voor het onderhoud aan de kapitaalgoederen zijn de volgende beleidsplannen vastgesteld:

Beleidsplan	Vastst. raad	Herziening plan	Onderhoudsniveau ¹⁾	Achterst. onderhoud
Wegen	2024	2029	Niveau B (basis) ^{1/2)}	<1%
Openb. verlichting	2024	2029	o.b.v. stabiliteitsmetingen	<3%
Groen	2024	2029	Niveau A t/m C ^{2/3)}	<1%
Water	2022	2027	Goed	<2%
Riolering	2022	2027	Cf klassen bij funct. eisen	<1%
Gebouwen	2025	2030	Conditie 3 (redelijk)	<1%
Havens	2024	2029	Redelijk	<1%

- 1) Maximaal 10% van het areaal in niveau C (matig) kan zonder extra kosten in stand kan worden gehouden. Stijgt het percentage areaal in niveau C boven de 10%, dan stijgen de kosten. Bij onderhoudsniveau D (slecht) is sprake van achterstallig onderhoud;
- 2) Voor de jaren 2023 tot en met 2025 heeft uw raad middelen beschikbaar gesteld om te streven de belevingswaarde in centra en hotspots via integrale beeldschouwen te verbeteren;
- 3) Sinds 2016 is het onderhoudsniveau als volgt: randzones niveau C (laag), centra en begraafplaatsen niveau A (hoog), overig niveau B (basis).

Wegen

Beleidskader

Het beleidsplan wegen 2024-2028 is vastgesteld in uw raad op 18 april 2024. Hierin is ook beleid opgenomen met betrekking tot het onderhoud aan civieltechnische kunstwerken en nieuw beleid met betrekking tot beheer en onderhoud van wegmarkering en belijning.

Financieel overzicht

De lasten na aftrek van bijdragen derden over 2025 bedragen € 4.030.000, wat € 56.000 lager is dan begroot. Dit wordt met name veroorzaakt door de lagere afschrijving als gevolg van het achterblijven van investeringen.

Voor meerjarig onderhoud was in 2025 na wijziging een bedrag geraamd van € 796.000 (inclusief € 101.000 onderhoud kunstwerken), terwijl in werkelijkheid € 751.915 is uitgegeven. Dit heeft een beperkt voordeel tot gevolg van € 44.085. Het verloop van de voorziening ziet er als volgt uit:

		Rek. 2024	Begr. 2025	Rek. 2025
A	Stand 1-1	€ 1.735.260	€ 1.537.140	€ 1.537.140
B	Structurele storting	€ 691.000	€ 691.000	€ 691.000
C	Aanwending	€ 889.120	€ 796.000	€ 751.915
	Stand per 31-12 (A+B-C)	€ 1.537.140	€ 1.432.140	€ 1.476.225

Openbare verlichting

Beleidskader

Het op 18 april 2024 vastgestelde beleidsplan Openbare verlichting bevat een evaluatie van het eerdere beleidsplan uit 2019. Tevens beschrijft het plan het toepassingsgebied, stelt het de kaders en inhoud van het vakgebied, beschrijft het de onderhoudsmethodiek en de daarmee gepaard gaande financiële lasten.

Financieel overzicht:

De lasten na aftrek van bijdragen derden van de openbare verlichting over 2025 bedragen € 300.000, wat € 85.000 lager is dan begroot. Dit wordt met name veroorzaakt door de lagere energiekosten en lager onderhoud.

Openbaar groen

Beleidskader

Het beleidsplan Groen 2024-2028 is vastgesteld in de raadsvergadering van 18 april 2024. Het plan omschrijft het doel om de waarden van groen te behouden, tot hun recht te laten komen, te vergroten en onderling te verbinden tot een groen netwerk en sterke groenstructuur. Door beheer en (her)inrichting en door ruimte te bieden voor initiatieven die daarop gericht zijn. Hiervoor richten we ons primair op regulier, dagelijks beheer voor behoud en verbetering van de leefomgeving, maar ook volgens de sporen: meer groen, beter groen en beter beleefbaar groen. Verder heeft iedere kern een eigen DNA met bijbehorende specifieke kenmerken en belangrijke groenstructuren. Het beleidsplan richt zich erop om dit te behouden en waar mogelijk te versterken. Dit alles wordt samengevat in het hogere doel van het groenbeleid: *“Het bereiken van een gezonde groene leefomgeving en daarmee een kwalitatief hoogwaardige openbare ruimte, die bijdraagt aan het welzijn van bewoners en gebruikers”*.

Financieel overzicht:

De lasten na aftrek van bijdragen derden openbaar groen over 2025 bedragen € 1.708.000. Op het taakveld ontstaat ten opzichte van de begroting een nadeel van afgerond € 60.000. Dit komt met name door het verwijderen en nieuw aanplanten van bomen en andere beplantingen, inclusief nazorg.

Vijvers en waterlopen

Beleidskader

In het kader van het project Beheer en Onderhoud in Bebouwd gebied (BOB) is in 2017 met het waterschap Scheldestromen een bestuurlijke overeenkomst gesloten (onderhoud oppervlaktewateren binnen bebouwd gebied). Het baggerwerk wordt sindsdien in overleg met de gemeente door het waterschap uitgevoerd, terwijl het maaiwerk in overleg met het waterschap door de gemeente wordt uitgevoerd. De overeenkomst is in 2025 geactualiseerd en met tien jaar verlengd. Verder is in uw raad van 8 december 2022 het Water- en rioleringsprogramma (Deel II: Oppervlaktewater) 2023-2027 vastgesteld.

Financieel overzicht:

Op het taakveld vijvers en waterlopen bedragen de lasten na aftrek van bijdragen derden nagenoeg overeen met de begrote bedragen.

€ 134.000. Dit komt
VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN
 Verstegen accountants
en adviseurs B.V.
d.d. 26/06/2026.

Riolering

Beleidskader

In uw raad van 8 december 2022 is het Water- en rioleringsprogramma (Deel I: Afvalwater, hemelwater en grondwater) 2023-2027 vastgesteld.

Financieel overzicht:

		Rek. 2024	Begr. 2025	Rek. 2025
A	Inzet capaciteit	€ 263.112	€ 251.000	€ 231.925
B	Regulier onderhoud	€ 890.283	€ 765.100	€ 725.238
C	Storting spaarvoorziening	€ 1.073.000	€ 1.073.000	€ 1.073.000
D	Totale lasten (A t/m C)	€ 2.226.395	€ 2.089.100	€ 2.030.163
E	Rioolheffing	€ 2.499.519	€ 2.558.000	€ 2.557.228
F	Vergoedingen	€ 38.773	€ 65.000	€ 38.960
G	Mutatie voorziening riolering	€ 242.791	€ 12.000	-€ 35.385
H	Voordeel exploitatie/comp. Btw (D-E-F-G)	-€ 554.688	-€ 545.900	-€ 530.640

Er heeft een lagere aanwending van de voorziening riolering plaatsgevonden. Dit komt door wat lagere onderhoudskosten in het boekjaar dan begroot.

Het verloop van de voorziening voor beklemde middelen van derden met een specifieke aanwendingsrichting (op grond van artikel 44 lid 2 BBV) ziet er als volgt uit:

		Rek. 2024	Begr. 2025	Rek. 2025
A	Stand 1-1	€ 445.301	€ 202.510	€ 202.510
B	Mutatie	€ 242.791	€ 12.000	-€ 35.385
	Stand per 31-12 (A-B)	€ 202.510	€ 190.510	€ 237.895

Per saldo heeft in plaats van een aanwending van € 12.000 een storting van € 35.385 plaatsgevonden in deze egalisatievoorziening.

De storting in de spaarvoorziening is gelijk aan de raming, te weten € 1.073.000. Rekening houdend met een aanwending van € 733.227 als gevolg van de dit jaar gerealiseerde vervangings- en verbeteringsinvesteringen komt de spaarvoorziening ultimo 2025 uit op € 1.455.081. Gedurende het boekjaar hebben minder vervangingen plaatsgevonden.

Het verloop van de spaarvoorziening riolering is als volgt:

		Rek. 2024	Begr. 2025	Rek. 2025
A	Stand 1-1	€ 1.349.036	€ 1.115.308	€ 1.115.308
B	Structurele storting	€ 1.073.000	€ 1.073.000	€ 1.073.000
C	Aanwending	€ 1.306.728	€ 1.129.113	€ 733.227
	Stand per 31-12 (A+B-C)	€ 1.115.308	€ 1.059.195	€ 1.455.081

Gebouwen

Beleidskader

Het beleidsplan Gemeentelijk vastgoed 2025-2029 is vastgesteld in uw raad van 17 april 2025. Het beleidsplan voorziet in de volgende kaders:

- Indeling van de gemeentelijke gebouwen en objecten in rubrieken;
- De te handhaven technische conditie per object;
- Integrale aanpak van groot onderhoud in combinatie met verduurzaming en toegankelijkheid van het vastgoed;
- De financiële meerjarenplanning 2025-2034.

Financieel overzicht

In 2025 is een voorziening voor groot onderhoud aan de gemeentelijke gebouwen gevormd. Overeenkomstig het beleidsplan heeft dit jaar een dotatie plaatsgevonden van € 825.000. Voor groot onderhoud was in 2025 een bedrag geraamd van € 780.999, terwijl in werkelijkheid € 570.142 is uitgegeven. Het voordelig verschil van € 210.857 is ontstaan door uitstel van diverse werkzaamheden. Het verloop van de voorziening ziet er als volgt uit:

		Rek. 2024	Begr. 2025	Rek. 2025
A	Stand 1-1	0	€ 0	€ 0
B	Structurele storting	0	€ 825.000	€ 825.000
C	Aanwending	0	€ 780.999	€ 570.142
	Stand per 31-12 (A+B-C)	0	€ 44.001	€ 254.858

Havens

Beleidskader

Het beleidsplan Beheer en Onderhoud Havens 2024-2028 is vastgesteld in uw raad van 18 april 2024. In dit beleidsplan staan de huidige situatie, de kwaliteitsdoelstellingen voor de lange termijn, de te nemen (onderhouds)maatregelen, de spelregels voor het gebruik van de havens en de bijbehorende financiën beschreven.

Financieel overzicht

De lasten na aftrek van bijdragen derden van de havens over 2025 bedragen € 115.000, wat € 56.000 lager is dan begroot. Dit komt met name door het nog niet bestede budget herstel bodem haven Tholen (€25.000) en wat hogere opbrengsten vanuit pacht. Het niet bestede budget worden doorgeschoven naar 2026.

Voor meerjarig onderhoud was in 2025 een bedrag geraamd van € 40.300, terwijl in werkelijkheid € 29.191 is uitgegeven. De lagere aanwending van € 11.109 wordt grotendeels veroorzaakt door het vervangen van onderdelen in de haven van Sint Philipsland (uitvoer in 2024). Het verloop van de voorziening ziet er als volgt uit:

		Rek. 2024	Begr. 2025	Rek. 2025
A	Stand 1-1	€ 435.988	€ 374.824	€ 374.824
B	Structurele storting	€ 53.500	€ 53.500	€ 53.500
C	Aanwending	€ 114.664	€ 40.300	€ 29.191
	Stand per 31-12 (A+B-C)	€ 374.824	€ 388.024	€ 399.133

Paragraaf Bedrijfsvoering

Algemeen

In deze paragraaf komen aan de orde Personeel & Organisatie, Concerncontrol, Informatisering & Automatisering, en Facilitaire Zaken.

Personeel & Organisatie

204 fte's in dienst

Op 31 december 2025 waren er 204,23 fte's in dienst. De toegestane formatie was 214,92. Verder waren op 31 december 2025 10,668 fte's niet ingevuld, onder meer vanwege vacatures.

235 medewerkers

De bovengenoemde formatie werd op 31 december 2025 ingevuld door 235 medewerkers. Het aantal mannelijke medewerkers is licht gedaald ten opzichte van het aantal vrouwelijke medewerkers. Het aantal parttime medewerkers is licht gestegen ten opzichte van de fulltime medewerkers.

	2025	2024	2023
Man:	103 (45,1%)	106(45,1%)	110 (48%)
Vrouw:	133 (54,9%)	129 (54,9%)	120 (52%)
Fulltime:	125 (54,5%)	128 (54,5%)	123 (53,5%)
Parttime:	111 (45,5%)	1074 (45,5%)	107 (46,5%)
Gemiddelde leeftijd	46,6	46,3	46,0
Uitstroom	16	29	19
Instroom	16	24	29

Generatiepact

Eind december 2024 namen 24 personen deel aan het generatiepact (GP). De generatiepactregeling houdt in dat medewerkers maximaal 10 jaar voor hun pensioengerechtigde leeftijd minder gaan werken tegen gunstige voorwaarden: 80% werken tegen 90% salaris, met behoud van 100% pensioenopbouw. Daardoor ontstaat ruimte in de formatie die we invullen met jongere medewerkers. Het generatiepact dient twee doelen: (1) oudere medewerkers blijven inzetbaar en halen op een prettige manier de pensioengerechtigde leeftijd en (2) de organisatie bouwt aan een toekomstbestendig personeelsbestand, waarbij opgebouwde ervaring geleidelijk wordt vervangen en jong elan de ruimte krijgt om te groeien en te ontwikkelen.

Verzuim door ziekte: 4,23%

Dit verzuimcijfer is exclusief zwangerschaps- en bevallingsverlof. Het verzuimpercentage is ten opzichte van 2024 heel licht gedaald, namelijk met 0,11%. Gemiddeld meldde een medewerker zich 0,84 keer ziek in 2025. Ten opzichte van 2024 (ruim 1) is het aantal meldingen meer gedaald. Aangezien de frequentie meer gedaald is dan het verzuimpercentage, is er sprake van een verschuiving naar meer lang verzuim.

Concerncontrol

Interne controle

Uit de managementletter 2025 blijkt dat de processen in de basis op orde zijn en dat primaire functiescheiding voldoende is ingeregeld. Op onderdelen zijn de interne beheersingsmaatregelen in het proces nog onvoldoende geborgd of onvoldoende zichtbaar. In deze laatste situatie kan achteraf niet vastgesteld worden of de afgesproken procedures en interne controles wel hebben bestaan en gewerkt. Dit wordt onder andere opgevangen door de uitvoering van verbijzonderde interne controle conform het door ons college vastgestelde Interne Controleplan. De bevindingen van de interne controle zijn door de accountant betrokken bij de controle van deze jaarrekening. De kwaliteit van de verbijzonderde interne controle wordt door de accountant beschreven als goed, maar kan nog verder doorontwikkeld worden. In de managementletter 2025 zijn diverse aanbevelingen gegeven om de interne beheersing te verbeteren.

Rechtmatigheidsverantwoording

Met ingang van het verslagjaar 2023 stelt ons college zelf de rechtmatigheidsverantwoording op. Hiermee leggen we als gemeente zelfstandig verantwoording af over de naleving van geldende wet- en regelgeving bij de totstandkoming van de baten en lasten, alsmede balansmutaties in de jaarrekening. De accountant geeft dus geen oordeel meer over de rechtmatigheid. Wel toetst de accountant of de verantwoording die het college aflegt getrouw is. De rechtmatigheidsverantwoording over verslagjaar 2025 is opgenomen onder de toelichting op het overzicht van baten en lasten.

Op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met uw raad hebben we hieronder aanvullende informatie opgenomen over afwijkingen, welke individueel de rapportagegrens van € 100.000 overschrijden en niet binnen het vooraf vastgestelde beleid passen.

Begrotingscriterium

De totale omvang van de begrotingsonrechtmatigheden bedraagt conform de rechtmatigheidsverantwoording € 1.947.346. Hiervan past € 1.791.830 binnen het vooraf door uw raad vastgestelde beleid, waardoor deze afwijking als acceptabel is aangemerkt. Hieronder is voor de afwijking, welke individueel de vastgestelde rapportagegrens van € 100.000 overschrijdt, een nadere toelichting gegeven.

Programma Onderwijs – begrotingsonrechtmatigheid € 69.364

De overschrijding van de lasten wordt veroorzaakt door hogere afschrijvingslasten voor het Calvin college ter hoogte van € 123.000. Door het besluit van uw raad (oktober 2025) om vanaf 2029 nieuwbouw te realiseren op het huidige trainingsveld van VV Tholense Boys wordt de huidige boekwaarde afgeschreven over de resterende (lees: kortere) economische levensduur. De afschrijvingslasten vallen hierdoor hoger uit. Er heeft in 2025 abusievelijk geen begrotingswijziging meer plaatsgevonden.

Voorwaardencriterium

Ten aanzien van het voorwaardencriterium zijn een tweetal inkopen voor een totaalbedrag van € 75.479 ten onrechte niet Europees aanbesteed. Dit zijn fouten die al in voorgaande jaren zijn geconstateerd.



M&O-criterium

Om misbruik en oneigenlijk gebruik van overheidsmiddelen te voorkomen zijn beheersmaatregelen nodig die functioneren. Het gaat er bij het M&O-criterium om dat in de organisatie effectieve maatregelen zijn getroffen om misbruik te voorkomen, dan wel op te sporen. Dat de vigerende wet- en regelgeving duidelijk is, aangepast is aan actuele omstandigheden en te handhaven is. Om dit te bewerkstelligen is een mix van maatregelen nodig. Een mogelijk uitgangspunt hiervoor is het opstellen van een nota M&O, maar dit is geen verplichting. Er is binnen de gemeente gekozen om geen overkoepelende nota M&O op te stellen, maar maatregelen ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik in te bedden in werkprocessen.

Bij de uitvoering van de Participatiewet is vastgesteld dat in een individueel dossier sprake was van het niet naleven van de inlichtingenplicht met betrekking tot inkomsten over de periode 2017 tot en met 2025. Deze situatie is daarom aangemerkt als een afwijking onder het **misbruik en oneigenlijk gebruik criterium**. Doordat het onderzoek niet is afgerond, kan nog niet worden vastgesteld wat de exacte omvang bedraagt en bestaat er een onzekerheid over de rechtmatigheid van de verstrekte bijstand. Omdat de omvang op dit moment niet betrouwbaar te bepalen is, wordt de volledig verstrekte uitkering over boekjaar 2025 aangemerkt als een onzekerheid en meegenomen in de rechtmatigheidsverantwoording. De omvang hiervan bedraagt € 24.667 Met betrekking tot de afwijking in eerdere jaren is de omvang over 2024 reeds met zekerheid vastgesteld en bedraagt de fout € 2.734. Over de boekjaren 2017 tot en met 2023 loopt het onderzoek nog en bedraagt de onzekerheid de volledige omvang van de verstrekte uitkeringen, zijnde € 114.223. Het college betreft deze bevinding bij het versterken van de uitvoering en interne beheersing binnen het sociaal domein.

Informatisering en automatisering

ICT

De aanbesteding voor de nieuwe werkplek is door ICT WBW met succes afgerond en gegund. Daarnaast zijn er diverse applicaties gemoderniseerd en naar de cloud gemigreerd. Het programma voor de inrichting van de regionale samenwerking op informatievoorziening is afgerond en hier wordt nu invulling aan gegeven.

Informatiebeleid

Regionaal strategisch informatiebeleid is vastgesteld. Door middel van een werkprogramma wordt er in 2026 uitvoering gegeven aan de ambities in dit beleid.

Informatiebeveiliging en Privacy

Informatiebeveiliging

In 2025 is verder invulling gegeven aan informatiebeveiliging op basis van de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO). 2025 was een transitiejaar in verband met de overgang van BIO versie 1.04 naar versie 2.0 en de voorbereidingen op de komst van de Cyberbeveiligingswet (Cbw).

Er is aandacht besteed aan beheersmaatregelen die aansluiten op het landelijke dreigingsbeeld 2025/2026 wat door de VNG en IBD begin 2025 is gepubliceerd. Daarin bleven zwakheden in informatiesystemen zoals e-mail, websites, toegangsportalen en inlogschermen de nummer één dreiging. De mens was en is daarbij nog steeds één van de zwakste schakels en kwaadwillenden blijven massaal jagen op gebruikersnamen en wachtwoorden. Daarom is ook in 2025 extra tijd besteed aan verdere verhoging van het informatieveiligheidsbewustzijn. De nieuwe digitale leerreis voor alle medewerkers en bestuurders in de vorm van Arda is daarbij succesvol en daarnaast zijn er verschillende interactieve sessies gehouden met alle teams waarbij medewerkers op praktische wijze zijn betrokken en geïnformeerd over hun rol in de beveiliging van informatie.

De toenemende complexe informatievoorziening vormde ook in 2025 een structurele uitdaging voor de digitale weerbaarheid. Een groeiend deel van de gemeentelijke ICT wordt als dienst afgenomen. Dit brengt voordelen met zich mee maar tegelijkertijd vormt dit op onderdelen ook een toenemende dreiging. In 2025 is daarom niet alleen verder gewerkt aan het in beeld brengen en houden van de processen, ketens en afspraken met leveranciers, maar ook aan de manier waarop de respons bij incidenten is georganiseerd. Daarbij is standaardisatie en samenwerking gezocht bij de deelnemende gemeenten in de GR ICTWBW. Samenwerking op het gebied van informatiebeveiliging is er in 2025 ook geweest in de vorm van De Zeeuwse Norm, waarin alle Zeeuwse gemeenten zijn vertegenwoordigd.

Privacy

In 2025 zijn vooral acties uitgevoerd om de bestaande beschermingsmaatregelen uit te blijven voeren. Er zijn weinig structurele verbeteringen uitgevoerd om de privacybescherming naar een hoger niveau te tillen. Doordat er weinig verbeteringen zijn doorgevoerd, is de privacybescherming naar verwachting op hetzelfde niveau als in 2024.

In 2025 is wel aandacht besteed aan het verbeteren van de naleving van de Wet Politiegegevens. Over de resultaten van deze werkzaamheden wordt in 2026 een audit uitgevoerd door een externe partij. Er zijn werkzaamheden verzet om het verwerkingsregister te verbeteren, maar uit controle blijkt dat er nog steeds verbeteringen noodzakelijk zijn. Dit zal onderdeel zijn van het verbeteradvies voor 2026.

In 2025 zijn verschillende privacy toetsen (data protection impact assessments (DPIA)) uitgevoerd voor nieuwe persoonsgegevensverwerkingen. DPIA's helpen de privacy van betrokkenen te waarborgen. In 2025 zijn onder andere DPIA's uitgevoerd i.v.m. nieuwe informatiesystemen. In 2026 wordt extra aandacht besteed aan het evalueren van bestaande DPIA's en het uitvoeren van verplichte DPIA's.

Doorlopend zijn in 2025 acties ondernomen om het bewustzijn van privacy risico's te vergroten bij medewerkers van gemeente Tholen. Er zijn phishingtests uitgevoerd, waarbij medewerkers bij wijze van test een door de organisatie opgestelde phishingmail ontvangen, om te toetsen of zij deze als phishing mail herkennen. Daarnaast zijn periodiek berichten t.b.v. bewustwording gepubliceerd op intranet.

Informatiebeheer

In 2025 is met behulp van inhuur een deel van de achterstanden t.a.v. vernietiging weggewerkt. Ook is de archiefinrichting van diverse applicaties geïnventariseerd en waar nodig gecorrigeerd, waardoor het overzicht van informatie verder op orde is gebracht. Verder is de personele capaciteit het afgelopen jaar toegenomen waardoor meer aandacht gegeven kan worden aan het opzetten van een kwaliteitssysteem. Tot slot heeft de invoering van de selectiemethodiek voor e-mail weer enkele belangrijke stappen ondergaan en zal dit in 2026 ingevoerd worden.

De personele capaciteit bij het oud-archief is afgelopen jaar weer op niveau gekomen, waardoor vragen om informatie snel beantwoord worden. Ook is door inhuur een flinke slag geslagen in het wegwerken van achterstanden bij de inventarisatie van archieven die de laatste jaren zijn binnengekomen. Inventarissen worden ook via de website beschikbaar gesteld. Met behulp van vrijwilligers wordt veel archiefmateriaal gedigitaliseerd die komend jaar beschikbaar gesteld kunnen gaan worden via diezelfde website. Door dit digitaal beschikbaar stellen hoeven onderzoekers niet noodzakelijkerwijs naar Tholen te reizen om archiefbescheiden in te zien.



Dienstverlening

We hebben de ambitie gesteld om te komen “van een 6,4 naar een 8” voor onze dienstverlening. Om deze doelstelling te kunnen meten vragen we de inwoners direct de dienstverlening te beoordelen. Het burgerpanel is ingezet voor vragen over diftar. Daarnaast hebben we een burgerpeiling uitgevoerd. Ontwikkelpunten kunnen we daardoor gelijk inzichtelijk maken en oppakken. De herijking van onze dienstverleningsvisie nadert de afronding. Ook hebben we een ‘roadmap’ opgesteld van projecten die de komende jaren bijdragen aan het realiseren van onze doelstelling op het gebied van dienstverlening.

Huisvesting & Services

In 2025 hebben naast de reguliere werkzaamheden o.a. de volgende werkzaamheden plaatsgevonden:

1. Afronding aanpassingen Veiligheidsplein;
2. Voorbereiding en gedeeltelijke realisatie van vervanging tapijt gehele gemeentehuis;
3. Vervolg vervanging vaste bureaus voor zit/sta bureaus;
4. Onderzoek FMIS systeem (Facility2) ter ondersteuning en of vervanging van het reserveringssysteem, inventaris, en beheerplan;
5. Invulling beheer Oude Stadhuis Tholen;
6. Implementatie contractregistratie/contractmanagement.



VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. **26/06/2026**.

Paragraaf Openbaarheid

De Wet open overheid (WOO) heeft tot doel om meer informatie actief openbaar te maken, d.w.z. zonder dat er eerst om wordt gevraagd. Dit doet de overheid op zo'n manier dat de informatie goed vindbaar en toegankelijk is voor een breed publiek.

In artikel 3.5 van de WOO wordt voorgeschreven dat bestuursorganen in de jaarlijkse begroting aandacht besteden aan de beleidsvoornemens inzake de uitvoering van deze wet en in de jaarlijkse verantwoording verslag doen van de uitvoering ervan, mede in relatie tot de beleidsvoornemens.

De gemeente heeft een contactfunctionaris aangesteld en het ambitieniveau bepaald op 'Basis'. Daarmee voldoet de gemeente aan de minimale voorwaarden.

De informatie die de gemeente nu reeds dient te verstrekken is te vinden via de WOO-index binnen het Register van Overheidsorganisaties (ROO). Deze is bereikbaar via organisaties.overheid.nl. De eerste verplichte informatiecategorieën zijn daarop te vinden, maar ook raadsinformatie zoals agenda's, stukken en besluiten zijn via de website van de gemeente te raadplegen.

Doel van de WOO is om informatie meer actief openbaar te maken. Daarnaast bestaat de mogelijkheid tot het doen van verzoeken om informatie. Er wordt een toenemend aantal verzoeken ingediend. In 2025 zijn in totaal 20 verzoeken op basis van de WOO binnengekomen. Vier hiervan zijn omgezet in algemene informatieverzoeken en één als verzoek in het kader van de AVG. Alle verzoeken zijn binnen de termijn afgehandeld.



VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. **26/06/2026**.

Paragraaf Financiering

Inleiding

De uitvoering van de gemeentelijke financieringsfunctie vindt plaats binnen de kaders zoals gesteld in de Wet financiering decentrale overheden (Wet Fido). In deze wet staan transparantie en risicobeheersing centraal. De transparantie komt daarbij tot uitdrukking in voorschriften voor een verplicht treasurystatuut.

Beleid

Het beleid is vastgelegd in het Treasurystatuut, welke laatstelijk herzien is per 8 december 2016. Belangrijke punten uit het treasurystatuut zijn:

- Het aangaan / verstrekken van leningen is alleen toegestaan voor uitoefening van de publieke taak;
- Toegestane instrumenten bij het aantrekken van financieringen zijn onderhandse leningen;
- Het aantrekken van leningen geschiedt door offertes te vragen bij ten minste twee instellingen;
- Overtollige middelen moeten worden aangehouden in 's Rijks schatkist (verplicht schatkistbankieren).

Treasurybeheer

De treasuryfunctie is belast met de uitvoering van het beleid. Deze functie omvat het financieren van alle gemeentelijke activiteiten en het uitzetten van geldmiddelen die niet direct nodig zijn. De belangrijkste doelstellingen van de treasuryfunctie zijn:

- Het waarborgen van duurzame toegang tot de financiële markten tegen acceptabele condities;
- Het beperken van financiële risico's als intern liquiditeits-, rente-, koers- en kredietrisico;
- Het minimaliseren van kosten bij het beheren van geldstromen en financiële posities;
- Het optimaliseren van het renteresultaat.

Risicobeheer

Met betrekking tot het risicobeheer gelden de volgende algemene uitgangspunten:

- De gemeente mag leningen of garanties uit hoofde van de publieke taak uitsluitend verstrekken aan door de raad goedgekeurde derde partijen;
- De gemeente kan middelen uitzetten uit hoofde van de treasuryfunctie indien deze uitzettingen niet zijn gericht op het genereren van inkomsten door het lopen van overmatig risico. Risicomijding wordt gewaarborgd via richtlijnen en limieten in het treasurystatuut;
- Het gebruik van derivaten is slechts toegestaan ter beperking van financiële risico's;
- De kasgeldlimiet en de renterisiconorm conform de Wet Fido worden niet overschreden.

Renterisico

Om de renterisico's te bewaken wordt vanuit de Wet Fido voorgeschreven het renterisico op zowel de korte als de lange termijn in beeld te brengen. Het renterisico op korte termijn wordt in beeld gebracht via de kasgeldlimiet. Deze limiet stelt dat de gemiddelde netto-vlokkende schuld in een bepaald kwartaal niet hoger mag zijn dan 8,5% van het begrotingstotaal (bij aanvang van het jaar). Voor Tholen betekent dit een bedrag van ruim € 8 miljoen. Gedurende 2025 zijn er geen nieuwe leningen afgesloten. Verder heeft de gemeente Tholen dit jaar wederom geen gebruik gemaakt van kasgeldleningen. De kasgeldlimiet is niet overschreden.

Het renterisico op lange termijn wordt in beeld gebracht via de renterisiconorm. Met deze norm wordt een kader gesteld om de opbouw van de leningenportefeuille zodanig te spreiden, dat het renterisico uit hoofde van renteaanpassing en herfinanciering van leningen in voldoende mate wordt beperkt. De norm houdt in dat in enig jaar niet meer dan 20% van het begrotingstotaal voor aflossing of renteherziening in aanmerking mag komen. Voor Tholen komt dit neer op een bedrag van afgerond € 19 miljoen. De aflossingen bedroegen in 2025 ruim € 3,9 miljoen en er waren geen langlopende leningen met renteherziening. Dit betekent dat ook de renterisiconorm in 2025 niet overschreden is.

Liquiditeitsbeheer

Het liquiditeitsgebruik beperken wij zoveel mogelijk door geldstromen op elkaar af te stemmen. De liquiditeitspositie moet op elk moment voldoende zijn om aan de verplichtingen te kunnen voldoen. Uit de balans aan het einde van het boekjaar blijkt een financieringsoverschot van ongeveer € 41 miljoen. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt doordat de investeringen in 2025 achterbleven bij de ramingen. Aan het einde van het boekjaar zijn er nog openstaande investeringskredieten ter waarde van circa € 21 miljoen.

Vanaf 1 januari 2019 is een nieuwe financieringsovereenkomst van kracht geworden. De kredietlimiet is aangepast van € 5,5 miljoen naar € 1 miljoen en daarnaast is de intradaglimiet ingevoerd. Deze maakt het mogelijk om dagelijks tijdens kantooruren, tot een overeengekomen bedrag (€ 4,5 miljoen), de kredietlimiet te overschrijden. De intradaglimiet moet voor het eind van de dag weer zijn aangevuld tot de kredietlimiet. De nieuwe systematiek valt in de huidige markt voordeliger uit dan de voormalige overeenkomst. In 2025 is geen enkele keer gebruik gemaakt van deze intradaglimiet.

Op 15 december 2013 is de Wet verplicht schatkistbankieren van kracht geworden. Vanaf dat moment zijn de decentrale overheden verplicht om hun overtollige middelen in de schatkist aan te houden. Het woord "overtollig" verwijst naar alle middelen die decentrale overheden niet onmiddellijk nodig hebben voor de uitvoering van de publieke taak. Het is toegestaan een bedrag aan overtollige middelen buiten de schatkist aan te houden. De hoogte van het drempelbedrag is afhankelijk van de begrotingsomvang van een decentrale overheid. De drempel is gelijk aan 2% voor decentrale overheden met een jaarlijkse begrotingsomvang tot € 500 miljoen. Het drempelbedrag is altijd minimaal € 1,0 miljoen. Voor de gemeente Tholen komt dit neer op een bedrag van € 1.937.000. De schatkist biedt geen leen- of roodstandfaciliteit aan. Voor het betalingsverkeer blijven decentrale overheden aangewezen op het bankwezen. Deelname van de decentrale overheden aan schatkistbankieren draagt bij aan een lagere EMU-schuld van de collectieve sector (rijk en decentrale overheden gezamenlijk). De benutting van het drempelbedrag wordt hieronder weergegeven:

	Eerste kwartaal	Tweede kwartaal	Derde kwartaal	Vierde kwartaal
Op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	405	449	436	414
Ruimte onder het drempelbedrag	1.532	1.488	1.501	1.523
Totaal	1.937	1.937	1.937	1.937

Leningenportefeuille

In 2025 zijn geen leningen afgesloten. Op bestaande geldleningen is € 3.937.262 afgelost. Het totaal van de langlopende geldleningen bij binnenlandse banken is hierdoor afgenomen tot een bedrag van € 42.203.575.

Rentetoerekening

In het navolgende schema is uiteengezet hoe de rentetoerekening voor 2025 heeft plaatsgevonden.

A. De externe rentelasten over de korte en lange financiering		821.793
A. De externe rentelasten over de korte en lange financiering		111.000
B. De externe rentebaten		- 956.332
Totaal door te rekenen externe rente		-23.539
C1. Rente die aan de grondexploitatie moet worden doorberekend	0	
C2. Rente van projectfinanciering die aan het taakveld moet worden toegerekend	0	
		0
Saldo door te rekenen externe rente:		-23.539
D1. Rente over eigen vermogen		0
D2. Rente over voorzieningen (gewaardeerd op contante waarde)		0
De aan taakvelden (programma's inclusief overzicht Overhead) toe te rekenen rente		-23.539
E. De werkelijk aan taakvelden toegerekende rente	0.00%	0
F. Renteresultaat op het taakveld treasury		-23.539

In 2025 zijn de rentebaten hoger dan de rentelasten. Op grond van het BBV wordt in dit geval geen rente toegerekend aan de taakvelden en worden de rentebaten verantwoord binnen het taakveld treasury.



VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. **26/06/2026**.

Paragraaf Grondbeleid

Algemeen

In deze paragraaf komen de volgende onderwerpen aan de orde:

- Grondbeleid;
- Grondprijsbeleid;
- Actuele prognose van de te verwachten resultaten van de bouwgronden in exploitatie;
- Grondbanken zonder noemenswaardige transformatie, bestemd voor derden;
- Strategische gronden;
- Ruilgronden;
- Winstneming;
- Risicobeheersing;
- Vennootschapsbelasting;

Grondbeleid

In de herziene nota grondbeleid van 8 december 2022 heeft uw raad bewust gekozen voor een breed beleidsdocument, waarin de nadruk is gelegd op een actief grondbeleid en de inzet van wettelijke instrumenten die het ruimtelijk-, woon-, sociaal- economisch- en gemeentelijk financieel beleid van de gemeente versterken. Hiermee beoogt de gemeente in een vroeg stadium regie te houden en actief sturing te geven aan beoogde gebiedsontwikkelingen, zodat kwaliteit, fasering en publieke belangen beter kunnen worden geborgd.

Dit actieve grondbeleid komt onder andere tot uiting inde vier bedrijventerreinen en negen woningbouwcomplexen, die de gemeente volledig voor eigen rekening en risico exploiteert. Hierbij neemt de gemeente zelf grondposities in, ontwikkelt zij locaties en draagt zij het financiële risico van de exploitatie. Hierdoor kan de gemeente gericht sturen op het realiseren van o.a. de woningbouwopgave en de behoefte aan ontwikkellocaties binnen de kaders van de Omgevingsvisie.

Naast dit actieve beleid voert de gemeente bij een aantal projecten in hoofdzaak faciliterend grondbeleid. Het gaat daarbij onder andere om de volgende woningbouwontwikkelingen:

- Aan de Kreek te Sint Philipsland;
- Paasdijkweg te Poortvliet;
- Sint-Maartensdijk-West;
- Marehoek en Molenweg te Oud-Vossemeer;
- Koningin Julianastraat en Buitenzorg te Tholen;
- Nieuwlandpolder te Sint-Annaland.

Bij deze projecten ligt de ontwikkeling in handen van marktpartijen. De gemeente richt zich hier op het creëren van de ruimtelijke, juridische en procedurele randvoorwaarden en het borgen van publieke belangen, zonder zelf grondposities in te nemen of financiële risico's te dragen. De gemeentelijke kosten die in het kader van deze faciliterende rol worden gemaakt, worden verhaald op de betreffende ontwikkelaar. De afspraken hierover worden voorafgaand aan de uitvoering vastgelegd in een anterieure overeenkomst.



Met deze combinatie van actief en faciliterend grondbeleid beschikt de gemeente over een integrale aanpak waarmee zij zowel sturing kan geven aan strategische en maatschappelijk gewenste ontwikkelingen, als kostenefficiënt kan omgaan met projecten waar marktinitiatieven leidend zijn.

Grondprijsbeleid

In de raadsvergadering van 12 december 2024 zijn de grondprijzen van grond voor woningbouw, bedrijfsgrond en snippergroen voor 2025 vastgesteld. Conform de Nota Grondbeleid 2022 worden de grondprijzen jaarlijks geactualiseerd om marktconformiteit, actualiteit en transparantie te borgen. Bij deze herziening wordt gebruikgemaakt van de comparatieve methode, waarbij de grondprijzen van omliggende gemeenten en de regionale marktontwikkelingen als belangrijke referentie dienen. Een belangrijke doelstelling in het grondprijsbeleid is het hanteren van marktconforme prijzen, zodat staatssteun wordt voorkomen en ontwikkelaars geen onevenredig financieel voordeel behalen ten opzichte van de gemeente. Tegelijkertijd moet rekening worden gehouden met de betaalbaarheid van woningbouw, een concurrerende regionale positie en de financiële haalbaarheid van de gemeentelijke grondexploitaties. Bij de actualisatie van de grondprijzen voor 2025 is tevens gekeken naar de kostenstijgingen binnen de grondexploitaties, waaronder de hogere kosten voor bouwrijp- en woonrijp maken, stijgende bouwkosten en algemene inflatie. Een verhoging van de grondprijzen voor 2025 is daarom gerechtvaardigd om de kostendekkendheid te borgen en de grondexploitaties toekomstbestendig te houden.

Actuele prognose van de te verwachten resultaten van de bouwgronden in exploitatie

Bij de bouwgronden in exploitatie zijn de volgende soorten complexen te onderscheiden, te weten:

Complexen (in duizenden euro's)	Boekwaarde 1-jan-25	Verantwoord 2025 (lasten)	Verantwoord 2025 (baten)	Boekwaarde 31-dec-25
Woningbouw	12.722	5.312	-4.428	13.606
Bedrijventerreinen	4.795	2.614	-5.063	2.346
Totaal	17.517	7.926	-9.491	15.952

Woningbouwcomplexen met kostprijsberekening

Gedurende 2025 waren er 8 woningbouwcomplexen in exploitatie. Eén complex is per 31 december 2025 afgesloten. Voor het complex woonwagenkamp is in 2025 de grondexploitatieberekening vastgesteld.

In de raadsvergadering van 17 april 2026 zijn voor 7 van deze plannen herziene grondexploitatieberekeningen vastgesteld. De boekwaarde van de onderhanden werken is bepaald door de kosten te verminderen met de opbrengsten uit verkopen, winstneming en bijdragen van derden. De resterende eindwaarden van de in exploitatie zijnde complexen zien er als volgt uit:

Complex (in duizenden euro's)	Boekw. 1-1-2025	Vermeer- deringen	Verminder- deringen	Winst- neming	Boekw. 31-12-2025	Verlies- Voorz.	Balansw. 31-12-25	Raming kosten	Raming opbr.	Eindw.
Molenvliet Zuid	-237	313	0	-77	0	0	0	0	0	0
Deestraat	311	17	-294	21	55	0	55	93	-180	-32
Poststraat Zuid fase II	261	82	-571	94	-134	0	-134	573	-1.071	-632
Havengebied	3.293	554	-197	-2	3.648	0	3.648	697	-4.513	-168
Vroonstede fase II	314	264	0	0	578	0	578	3.361	-6.782	-2.843
Rieburch	377	136	-123	3	393	0	393	353	-784	-38
Molenvliet	8.403	3.327	-3.244	0	8.486	0	8.486	15.449	-35.081	-11.146
Woonwagenkamp	0	580	0	0	580	-572	8	156	-164	0
Totaal	12.722	4.693	-4.429	39	13.606	-572	13.034	20.682	-48.575	-14.859



De einddatum, voorraad grond en de totale eindwaarden van de in exploitatie zijnde woningbouwcomplexen zien er als volgt uit:

Complex (in duizenden euro's)	Winstneming t/m 2025	Nog te realiseren winst	Totaal resultaat	Einddatum	Voorraad per 31-12-2025 in m ²
Molenvliet Zuid	-41	0	-41	31-dec-25	0
Deestraat	234	32	266	31-dec-26	759
Poststraat Zuid fase II	94	632	726	31-dec-30	4.716
Havengebied	388	168	556	31-dec-28	13.834
Vroonstede fase II	0	2.843	2.843	31-dec-33	26.212
Rieburch	3	38	41	31-dec-28	3.031
Molenvliet	0	11.146	11.146	31-dec-36	92.749
Woonwagenkamp	0	0	0	31-dec-26	675
Totaal	678	14.859	15.537		141.976

Bedrijventerreincomplexen met kostprijsberekening

Per 31 december 2025 waren er 4 complexen in exploitatie. In de raadsvergadering van 17 april 2026 zijn voor deze plannen herziene grondexploitatieberekeningen vastgesteld. De boekwaarde van de onderhanden werken is bepaald door de kosten te verminderen met de opbrengsten uit verkopen, winstneming en bijdragen van derden. De resterende eindwaarden van de in exploitatie zijnde complexen zien er als volgt uit:

Complex (in duizenden euro's)	Boekw. 1-1-2025	Vermeer- deringen	Verminder- ingen	Winst- neming	Boekw. 31-12-2025	Vz verliesl. complex	Balansw. 31-12-25	Raming kosten	Raming opbr.	Eindw.
Tholen	3.819	1.370	-4.023	952	2.118	0	2.118	248	-3.003	-637
Stavenisse	81	0	0	0	81	0	81	38	-172	-53
Sint-Annaland	62	0	0	5	67	0	67	0	-104	-37
Sint Philipsland	834	284	-1.041	2	79	0	79	96	-176	-1
Totaal	4.795	1.654	-5.064	959	2.345	0	2.345	382	-3.455	-728

De einddatum, voorraad grond en de totale eindwaarden van de in exploitatie zijnde bedrijventerreincomplexen zien er als volgt uit:

Complex (in duizenden euro's)	Winstneming t/m 2025	Nog te realiseren winst	Totaal resultaat	Einddatum	Voorraad per 31-12-2025 in m ²
Tholen	9.497	637	10.134	31-dec-27	23.091
Stavenisse	94	53	147	31-dec-26	1.794
Sint-Annaland	1.189	37	1.226	31-dec-26	1.080
Sint Philipsland	2	1	3	31-dec-27	1.832
Totaal	10.782	728	11.510		27.797

Bovenstaande laat zien dat de financiële positie van de grondexploitaties stabiel is en dat deze op basis van de huidige inzichten toekomstbestendig en beheersbaar blijft binnen de geldende kaders.

Strategische gronden

Naast de lopende grondexploitaties beschikt de gemeente op verschillende locaties over strategische grondposities die van belang zijn voor de toekomstige ruimtelijke en maatschappelijke ontwikkeling. Het gaat om gronden in Sint Philipsland (3,8 ha), Oud-Vossemeer (4 ha en 1,86 ha), Tholen (1,0 ha), Scherpenisse (1,6 ha) en Sint-Maartensdijk (6,4 ha). Deze strategische posities worden aangehouden om tijdig invloed te kunnen uitoefenen op de ruimtelijke inrichting, de voortgang van gebiedsontwikkelingen en de realisatie van woningbouw- en beleidsopgaven binnen de gemeente.

Ruilgronden

In Oud-Vossemeer heeft de gemeente 14,2 ha ruilgrond. Deze gronden worden aangehouden om flexibiliteit te bieden bij toekomstige gebiedsontwikkelingen en om grondeigenaren in omliggende trajecten (o.a. ontwikkeling provinciale randweg) te kunnen compenseren wanneer dit nodig is. Deze gronden worden verantwoord onder de voorraden als gereed product en handelsgoederen.

Winstneming

Voor winstneming hanteren we de percentage-of-completion methode (POC): voor zover gronden zijn verkocht en opbrengsten zijn gerealiseerd wordt tussentijds naar rato van de voortgang van de grondexploitatie winst genomen. In 2025 heeft per saldo een winstneming plaatsgevonden van afgerond € 1,0 miljoen. De in de toekomst nog te realiseren winstneming bedraagt € 15,5 miljoen.

Beleidsuitgangspunten in relatie tot de risico's van de grondexploitaties

De grondexploitaties nemen een belangrijke plaats in binnen onze risicobeheersing. Omdat wij ons bewust zijn van de risico's op dit terrein dient voor de start van een project een risicoanalyse opgesteld te worden. Omdat grondexploitaties over het algemeen een lange looptijd hebben, kunnen er tussentijds allerlei (externe) factoren het project beïnvloeden. Ons beleid is gericht op het zo mogelijk voorkomen en/of minimaliseren van nadelige effecten. Om eventuele tekorten in de sfeer van de bouwgrondexploitatie te kunnen opvangen is in het verleden een aparte reserve ingesteld. Deze reserve is in 2021 opgeheven en overgeheveld naar de algemene reserve niet vrij besteedbaar, welke onderdeel uitmaakt van de weerstandscapaciteit van onze gemeente. De stand van deze reserve bedraagt ultimo 2025 circa € 54 miljoen. Voor detailinformatie over de risico's en de weerstandscapaciteit verwijzen we u naar de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Daarnaast speelt de toenemende netcongestie in Zeeland en specifiek in de regio Tholen een aanvullende risicofactor. De beschikbaarheid van voldoende aansluitcapaciteit voor elektriciteit is niet vanzelfsprekend. Indien voor nieuwe ontwikkellocaties geen tijdige netwerkcapaciteit kan worden gereserveerd, kan dit leiden tot vertraging in realisatie van bouwprogramma's, beperkingen voor de uitgifte van kavels en daarnaast onzekerheid bij marktpartijen over de uitvoerbaarheid en fasering.

Vennootschapsbelasting

Op grond van de Wet modernisering vennootschapsbelastingplicht overheidsondernemingen betalen gemeenten en andere overheden vanaf 2016 vennootschapsbelasting (vpb) over de winst die ze met ondernemingsactiviteiten maken. Het grondbedrijf voldoet aan de criteria voor een onderneming in fiscale zin en is daarom vpb-plichtig.

Paragraaf Verbonden partijen

Algemeen

Een verbonden partij is een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisatie, waarin de gemeente een bestuurlijk en een financieel belang heeft. Bij een bestuurlijk belang is er sprake van zeggenschap, hetzij uit hoofde van vertegenwoordiging in het bestuur hetzij uit hoofde van stemrecht. Bij een financieel belang is er sprake van een ter beschikking gesteld bedrag, dat niet verhaalbaar is indien de verbonden partij failliet gaat, of waarvoor aansprakelijkheid bestaat indien de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt. Het gaat bij verbonden partijen om gemeenschappelijke regelingen en deelnemingen. Deze worden niet geconsolideerd in de jaarrekening. De belangrijkste verbonden partijen voor de gemeente Tholen zijn:

Verbonden partijen

Gemeenschappelijke regelingen
Veiligheidsregio Zeeland
GGD Zeeland
Re-integratiebedrijf De Betho
Regionaal Bureau Leerplicht / RMC Oosterschelderegio
Muziekschool Zeeland
Openbaar Lichaam Afvalstoffenverwijdering Zeeland (OLAZ)
Samenwerkingsverband Belastingen en Waardebepaling Zeeland (SaBeWa Zeeland)
Samenwerkingsverband Welzijnszorg Oosterschelderegio (SWVO)
Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Zeeland
ICT West-Brabant West

Vennootschappen en coöperaties
N.V. Bank Nederlandse Gemeenten
Zeeuwse Energie Houdstermaatschappij (ZEH) N.V. (voorheen PZEM N.V.)
GBE Aqua B.V.
Stedin Holding N.V.

Voor de raad is informatie over de verbonden partijen van belang omdat:

- GR-en taken uitvoeren die in het verlengde liggen van de gemeentelijke doelstellingen;
- Gemeenten alleen deelnemingen mogen hebben vanwege het publieke belang (wet Fido);
- De verbonden partijen belangrijke financiële consequenties voor de gemeente hebben.

Visie en beleidsvoornemens

De gemeente Tholen heeft geen beleidsplan opgesteld met betrekking tot de verbonden partijen. Er geldt dus geen algemene visie en er zijn geen algemene beleidsvoornemens. Wel zijn de beleidsvoornemens per verbonden partij beschreven.

Gemeenschappelijke regelingen

Naam:	 Veiligheidsregio Zeeland (VRZ)		
Beleidsvoornemens:	De gemeente ziet de gemeenschappelijke regeling als een duurzame samenwerking voor de uitvoering van de bij wet opgedragen taken op het gebied van brandweezorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing, geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen en handhaving van de openbare orde en veiligheid.		
Openbaar belang	De samenwerking levert een maatschappelijke bijdrage aan een veilige woon-, werk- en recreatieomgeving op het gebied van brandbestrijding en (medische) hulpverlening.		
Deelnemers:	Alle Zeeuwse gemeenten nemen deel in deze GR.		
Bestuurlijk belang:	De raden van de deelnemende gemeenten wijzen hun burgemeester aan als lid van het algemeen bestuur.		
Financieel belang:		Begroting (€)	Realisatie (€)
	Bijdrage	2,41 miljoen	2,41 miljoen
Jaarstukken:	(Bedragen *1.000)	31-12-2025 (€)	31-12-2024 (€)
	Eigen vermogen	1.593	1.718
	Vreemd vermogen	28.513	28.230
	Totaal	30.106	29.948
	Gerealiseerd resultaat	119	687
Risico's:	-		

Naam:	 GGD Zeeland		
Beleidsvoornemens:	De gemeente ziet de gemeenschappelijke regeling als een duurzame samenwerking voor de uitvoering van de Wet publieke gezondheid en het gezondheidsbeleid van de Zeeuwse gemeenten.		
Openbaar belang	De GGD wil de gezondheid van alle Zeeuwen bewaken, beschermen en bevorderen.		
Deelnemers:	Alle Zeeuwse gemeenten nemen deel in deze GR.		
Bestuurlijk belang:	Elke deelnemende gemeente is met één lid vertegenwoordigd in het algemeen bestuur.		
Financieel belang:		Begroting (€)	Realisatie (€)
	Bijdrage	1,822 miljoen	1,809 miljoen
Jaarstukken:	(Bedragen *1.000)	31-12-2025 (€)	31-12-2024 (€)
	Eigen vermogen	5.675	6.516
	Vreemd vermogen	26.264	32.018
	Totaal	31.939	38.534
	Gerealiseerd resultaat	1.339	1.202
Risico's:	-		

Naam:	 De Betho		
Beleidsvoornemens:	De gemeente ziet de gemeenschappelijke regeling als een duurzame samenwerking voor een efficiënte uitvoering van de Participatiewet.		
Openbaar belang:	De Betho realiseert een beschutte werkomgeving voor mensen die dat nodig hebben.		
Deelnemers:	De GR wordt gevormd door de gemeenten in de Oosterschelderegio.		
Bestuurlijk belang:	Elke deelnemende gemeente is met één lid vertegenwoordigd in het algemeen bestuur.		
Financieel belang:		Begroting (€)	Realisatie (€)
	Bijdrage	0	0
Jaarstukken:	(Bedragen *1.000)	31-12-2025 (€)	31-12-2024 (€)
	Eigen vermogen	12.999	12.226
	Vreemd vermogen	3.117	2.245
	Totaal	16.116	14.471
	Gerealiseerd resultaat	1.730	2.099
Risico's:	-		

Naam:	 Regionaal Bureau Leerplicht / RMC Oosterschelderegio		
Beleidsvoornemens:	De gemeente ziet de gemeenschappelijke regeling als een duurzame samenwerking voor de uitvoering van de leerplichtfunctie en de regionale meld- en coördinatiefunctie (RMC) voortijdig schoolverlaten.		
Openbaar belang:	De samenwerking levert een bijdrage aan het terugdringen van spijbelen en voortijdig schooluitval van leerlingen van 5 tot 18 jaar.		
Deelnemers:	Alle gemeenten uit de Oosterschelderegio.		
Bestuurlijk belang:	Elk van de colleges van de deelnemende gemeenten wijst uit zijn midden de portefeuillehouder onderwijs aan als lid van het bestuur.		
Financieel belang:		Begroting (€)	Realisatie (€)
	Bijdrage	0,143 miljoen	0,143 miljoen
Jaarstukken:		31-12-2025 (€)	31-12-2024 (€)
	Eigen vermogen	557.608	331.743.
	Vreemd vermogen	0	0.
	Totaal	557.608	331.743
	Gerealiseerd resultaat	225.864	-24.631
Risico's:	-		

Naam:	 Muziekschool Zeeland		
Beleidsvoornemens:	Op 4 juli 2024 heeft de gemeenteraad besloten om uit te treden uit GR De Zeeuwse Muziekschool. Met inachtneming van de opzegtermijn van 2 jaar, maakt de gemeente Tholen per 1 januari 2027 geen deel meer uit van de GR. De komende 2 jaar wordt benut om een gedegen alternatief voor het muziekonderwijs in Tholen te vinden.		
Openbaar belang	De samenwerking levert een bijdrage aan de ontwikkeling van de identiteit van kinderen, jongeren en volwassenen.		
Deelnemers:	Alle Zeeuwse gemeenten, behalve Terneuzen, Vlissingen en Sluis nemen deel in deze GR.		
Bestuurlijk belang:	Elke deelnemende gemeente is met één lid vertegenwoordigd in het algemeen bestuur.		
Financieel belang:		Begroting (€)	Realisatie (€)
	Reg. bijdrage	0,216 miljoen	0,179 miljoen
Jaarstukken:		31-12-2025 (€)	31-12-2024 (€)
	Eigen vermogen	-148.420	-26.824
	Vreemd vermogen	580.169	1.032.480
	Totaal	431.839	1.005.656
	Gerealiseerd resultaat	-121.596	20.752
Risico's:	Er is sprake van een onzekerheid ten aanzien van de hoogte van de te betalen uittreedsom per 1 januari 2027. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de paragraaf <i>Weerstandvermogen en Risicobeheersing</i> .		

Naam:	 Openbaar Lichaam Afvalstoffenverwijdering Zeeland (OLAZ)		
Beleidsvoornemens:	De gemeente ziet de gemeenschappelijke regeling als een duurzame samenwerking voor de behartiging van de gemeenschappelijke belangen op het gebied van afvalstoffenverwijdering.		
Openbaar belang:	De samenwerking draagt duurzaam bij aan het laag houden van de kosten van afvalstoffenverwijdering voor de burger (lagere afvalstoffenheffing).		
Deelnemers:	Alle Zeeuwse gemeenten nemen deel in deze GR.		
Bestuurlijk belang:	Elke deelnemende gemeente is met één lid vertegenwoordigd in het algemeen bestuur.		
Financieel belang:		Begroting (€)	Realisatie (€)
	Bijdrage	1,378 miljoen	1,481 miljoen
Jaarstukken:	(Bedragen *1.000)	31-12-2025 (€)	31-12-2024 (€)
	Eigen vermogen	2.599	1.653
	Vreemd vermogen	19.736	20.521
	Totaal	22.335	22.174
	Gerealiseerd resultaat	946	1.015
Risico's:	-		

Naam:	 SaBeWa Zeeland		
Beleidsvoornemens:	De gemeente ziet de gemeenschappelijke regeling als een duurzame samenwerking op het gebied van gemeentelijke belastingen en heffingen, welke o.a.: • De heffing en invordering van de gemeentelijke belastingen (en waterschapsbelastingen) verzorgt; • De bezwaar- en beroepschriften gericht tegen de belastingaanslagen en kwijtscheldingsverzoeken behandelt; • De taken en werkzaamheden in het kader van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ) uitvoert.		
Openbaar belang	De samenwerking draagt duurzaam bij aan het laag houden van de gemeentelijke belastingen en heffingen voor de burger.		
Deelnemers:	De deelnemers zijn de gemeenten Borsele, Goes, Kapelle, Reimerswaal, Hulst, Sluis, Terneuzen, Tholen en het Waterschap Scheldestromen.		
Bestuurlijk belang:	Elke deelnemende gemeente is met één lid vertegenwoordigd in het algemeen bestuur.		
Financieel belang:		Begroting (€)	Realisatie (€)
	Bijdrage	0,581 miljoen	0,562 miljoen
Jaarstukken:	(Bedragen *1.000)	31-12-2025 (€)	31-12-2024 (€)
	Eigen vermogen	-30	2.884
	Vreemd vermogen	24.957	18.068
	Totaal	24.927	20.952
	Gerealiseerd resultaat	-168	243
Risico's:	-		

Naam:	 Samenwerkingsverband Welzijnszorg Oosterschelderegio (SWVO)		
Beleidsvoornemens:	De gemeente ziet de gemeenschappelijke regeling als een duurzame samenwerking voor de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning en het leerlingenvervoer.		
Openbaar belang	De samenwerking draagt zorg voor ondersteuning van de meest kwetsbaren.		
Deelnemers:	Borsele, Kapelle, Reimerswaal, Tholen, Goes, Noord-Beveland en Schouwen-Duiveland.		
Bestuurlijk belang:	Elke deelnemende gemeente is met één lid vertegenwoordigd in het algemeen bestuur.		
Financieel belang:		Begroting (€)	Realisatie (€)
	Bijdrage	0,290 miljoen	0,290 miljoen
Jaarstukken:	(Bedragen *1.000)	31-12-2025 (€)	31-12-2024 (€)
	Eigen vermogen	1.332	1.243
	Vreemd vermogen	14.867	16.775
	Totaal	16.199	18.018
	Gerealiseerd resultaat	438	317
Risico's:	-		

Naam:	 Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (RUD Zeeland)		
Beleidsvoornemens:	De gemeente ziet de gemeenschappelijke regeling als een duurzame samenwerking voor de uitvoering van de bij wet opgedragen taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.		
Openbaar belang	De samenwerking zorgt voor een kwaliteitsverbetering.		
Deelnemers:	Alle Zeeuwse gemeenten, het Waterschap Scheldestromen en de Provincie Zeeland nemen deel in deze GR.		
Bestuurlijk belang:	Elke deelnemende gemeente is met één lid vertegenwoordigd in het algemeen bestuur.		
Financieel belang:		Begroting (€)	Realisatie (€)
	Bijdrage	0,624 miljoen	0,708 miljoen
Jaarstukken:	(Bedragen *1.000)	31-12-2025 (€)	31-12-2024 (€)
	Eigen vermogen	-1.433	110
	Vreemd vermogen	7.492	7.783
	Totaal	6.059	7.893
	Gerealiseerd resultaat	-2.223	-661
Risico's:	-		

Naam:	 ICT West-Brabant West		
Beleidsvoornemens:	De gemeente ziet de samenwerking als een duurzame samenwerking op het gebied van Informatie- en communicatietechnologie.		
Openbaar belang:	-		
Bestuurlijk belang:	-		
Financieel belang:		Begroting (€)	Realisatie (€)
	Bijdrage	1,375 miljoen	1,330 miljoen
Jaarstukken:	(Bedragen *1.000)	31-12-2025 (€)	31-12-2024 (€)
	Eigen vermogen	0	0
	Vreemd vermogen	2.410	3.885
	Totaal	2.410	3.885
	Gerealiseerd resultaat	-242	-68
Risico's:	-		

Vennootschappen en coöperaties

Vanwege het publieke belang (wet Fido) neemt de gemeente deel in diverse vennootschappen. Een deelneming is een participatie in een besloten of naamloze vennootschap, waarin de gemeente aandelen heeft.

Naam:	 N.V. Bank Nederlandse Gemeenten		
Beleidsvoornemens:	De gemeente ziet zijn aandelenbezit als een duurzame belegging.		
Openbaar belang	BNG is de bank van en voor overheden en instellingen voor het maatschappelijk belang. De bank draagt duurzaam bij aan het laag houden van de kosten van maatschappelijke voorzieningen voor de burger.		
Bestuurlijk belang:	De gemeente Tholen heeft stemrecht via de Algemene Vergadering van Aandeelhouders (AvA).		
Financieel belang:	De gemeente Tholen is aandeelhouder (0,06%).		
Jaarstukken:	(Bedragen *1.000.000)	31-12-2025 (€)	31-12-2024 (€)
	Eigen vermogen	4.863	4.777
	Vreemd vermogen	110.701	123.164
	Totaal	115.564	127.941
	Gerealiseerd resultaat	158	279
Risico's:	-		

Naam:	Zeeuwse Energie Houdstermaatschappij (ZEH) N.V. (voorheen PZEM N.V.)		
Beleidsvoornemens:	De gemeente ziet zijn aandelenbezit als een duurzame belegging.		
Openbaar belang	Het waarborgen van wettelijk gedefinieerde publieke belangen en duurzame werkgelegenheid (in Zeeland).		
Bestuurlijk belang:	De gemeente Tholen heeft stemrecht via de AvA.		
Financieel belang:	De gemeente Tholen is aandeelhouder (2,696%).		
Jaarstukken:	(Bedragen *1.000.000)	31-12-2025 (€)	31-12-2024 (€)
	Eigen vermogen	1.271	1.306
	Vreemd vermogen	643	622
	Totaal	1.914	1.928
	Gerealiseerd resultaat	96	68
Risico's:	-		

Naam:	GBE Aqua B.V.		
Beleidsvoornemens:	De gemeente ziet zijn aandelenbezit als een duurzame belegging.		
Openbaar belang	Het waarborgen van wettelijk gedefinieerde publieke belangen en duurzame werkgelegenheid (in Zeeland).		
Bestuurlijk belang:	De gemeente Tholen heeft stemrecht via de AvA.		
Financieel belang:	De gemeente Tholen is aandeelhouder (2,703%).		
Jaarstukken:	(Bedragen *1.000)	31-12-2025 (€)	31-12-2024 (€)
	Eigen vermogen	338.052	313.081
	Vreemd vermogen	1.701	1.610
	Totaal	339.753	314.691
	Gerealiseerd resultaat	30.971	31.242
Risico's:	-		



Naam:	 Stedin Holding N.V.		
Beleidsvoornemens:	De gemeente ziet zijn aandelenbezit als een duurzame belegging.		
Openbaar belang	De vennootschap heeft als netbeheerder de maatschappelijke taak om haar ruim 2,3 miljoen klanten toegang te verlenen tot een veilige, betrouwbare en betaalbare energievoorziening.		
Bestuurlijk belang:	De gemeente Tholen heeft stemrecht via de Algemene Vergadering van Aandeelhouders.		
Financieel belang:	De gemeente Tholen is aandeelhouder (0,007%).		
Jaarstukken:	(Bedragen *1.000.000)	31-12-2025 (€)	31-12-2024 (€)
	Eigen vermogen	3.586	3.370
	Vreemd vermogen	6.489	5.704
	Totaal	10.075	9.074
	Gerealiseerd resultaat	278	158
Risico's:	-		

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. **26/06/2026**.

Paragraaf Lokale heffingen

Algemeen

De bevoegdheid tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting berust bij de raad. De raad besluit hiertoe door het vaststellen, wijzigen of intrekken van een verordening.

Het belastinggebied van een gemeente is begrensd. De Gemeentewet bepaalt limitatief welke belastingen een gemeente mag heffen. Daarnaast kan de gemeente op grond van een wet de bevoegdheid hebben om een bepaalde belasting te heffen, bijvoorbeeld de afvalstoffenheffing, die zijn wettelijke grondslag vindt in de Wet milieubeheer. De lokale heffingen vormen een belangrijk onderdeel van de inkomsten van de gemeente en zijn daarom een integraal onderdeel van het gemeentelijk beleid.

De heffing en invordering van de gemeentelijke belastingen wordt verzorgd door gemeenschappelijke regeling (GR) SaBeWa Zeeland. Dit is een belastingsamenwerking met de gemeenten Borsele, Goes, Hulst, Kapelle, Reimerswaal, Sluis en Terneuzen en waterschap Scheldestromen. Vanaf 2014 ontvangt de burger jaarlijks één aanslagbiljet waarop alle heffingen, waterschaps- en gemeentelijke heffingen, zijn gecombineerd. De GR behandelt daarnaast de bezwaar- en beroepschriften, gericht tegen de belastingaanslagen en kwijtscheldingsverzoeken en voert tevens de taken en werkzaamheden in het kader van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ) uit.

Overzicht gerealiseerde baten

Hieronder wordt een overzicht gegeven van de gerealiseerde baten (in euro's) over 2025:

Naam	Wettelijke basis	Uitvoerder	R2024	B2025	R2025
OZB-woningen eigenaren	Artikel 220 e.v. Gemeentewet	SZ	3.512.011	3.597.000	3.562.320
OZB niet-woningen eigenaren	Artikel 220 e.v. Gemeentewet	SZ	1.650.395	1.750.000	1.793.976
OZB niet-woningen gebruikers	Artikel 220 e.v. Gemeentewet	SZ	1.108.297	1.185.000	1.226.436
Afvalstoffenheffing	Artikel 15.33 Wet milieubeheer	SZ	3.039.758	3.239.000	3.287.893
Rioolheffing	Artikel 228a Gemeentewet	SZ	2.499.519	2.558.000	2.557.228
Hondenbelasting	Artikel 226 Gemeentewet	SZ	39.105	0	1.040
Forensenbelasting	Artikel 223 Gemeentewet	SZ	196.834	180.000	223.886
Toeristenbelasting	Artikel 224 Gemeentewet	Gemeente	474.441	580.000	619.903
Scheepvaartrechten	Artikel 229 Gemeentewet	Gemeente	30.251	20.900	18.204
Liggeld jachthaven Stavenisse	Artikel 229 Gemeentewet	Gemeente	119.361	106.000	120.738
Lijkbezorgingsrechten	Artikel 229 Gemeentewet	Gemeente	452.686	496.000	470.124
Leges o.g.v. legesverordening	Artikel 229 Gemeentewet	Gemeente	1.012.800	1.353.000	1.588.365

Tarievenbeleid

Ons tarievenbeleid heeft ertoe geleid dat wij qua woonlasten tot de 50 goedkoopste gemeenten behoren. Deze positie bij de 50 goedkoopste gemeenten willen we handhaven. De gemeentelijke belastingen en retributies zijn ingaande 2025 als volgt aangepast:

Onroerende-zaakbelastingen:

De tarieven voor woningen en niet-woningen zijn in 2025 met 1% verhoogd.

Rioolheffing:

De rioolheffing wordt kostendekkend geheven. De compensabele btw is volledig in de tarieven verwerkt. De basis voor de heffing is het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP). De rioolheffing bestaat uit een vast bedrag voor de eigenaar (€ 105,00) en een bedrag afhankelijk van het waterverbruik voor de gebruiker. Zowel het vaste bedrag, als de gebruikersheffing zijn in 2025 niet gestegen.

Afvalstoffenheffing:

De kostendekking van de afvalstoffenheffing, inclusief compensabele btw, is voor 2025 vastgesteld op 95%. Vanaf 2024 is gestart met DIFTAR. Voor een meerpersoonshuishouden is het vaste bedrag voor 2025 verhoogd van € 251 naar € 267 en voor een éénpersoonshuishouden van € 207 naar € 220. Verder is het variabele tarief voor een rolcontainer van 240 liter gehandhaafd op € 5,00 per lediging. Bij hoogbouw is vanaf 2025 gestart met de invoering van DIFTAR. Het variabel tarief per inworp in de verzamelcontainer is vastgesteld op € 1,00.

Hondenbelasting:

De hondenbelasting is met ingang van 2025 volledig afgeschaft.

Forensenbelasting:

De tarieven forensenbelasting zijn in 2025 met 2% verhoogd.

Toeristenbelasting:

Het reguliere tarief voor de toeristenbelasting is in 2025 verhoogd van € 1,00 naar € 1,40 en het gereduceerde tarief van € 1,00 naar 1,20, overeenkomstig de afspraken die we met de sector gemaakt hebben.

Scheepvaartrechten:

De tarieven scheepvaartrechten zijn in 2025 verhoogd met 2,5%.

Liggelden jachthaven Stavenisse:

De tarieven zijn in 2025 niet verhoogd. De liggelden worden in principe kostendekkend geheven.

Lijkbezorgingsrechten:

De tarieven zijn in 2025 niet gewijzigd.

Overzicht lokale heffingen (kostendekkendheid)

De kostendekkendheid van de lokale heffingen wordt hieronder weergegeven:

Rioolheffing

Kostendekkendheid rioolheffing			
Salariskosten taakveld(en)	€ 231.925		
Kosten taakveld(en) incl. (omslag)rente	€ 1.798.238		
Inkomsten taakveld(en), excl. heffingen	-/- € 38.960		
Netto kosten taakveld		€ 1.991.203	
Toe te rekenen kosten:			
Overhead (80% x € 231.925)		€ 185.540	
Btw		€ 345.100	
Totale kosten			€ 2.521.843
Opbrengst rioolheffing			€ 2.557.228
Dekking*			101%

* Na een dotatie in de voorziening (€ 35.385) bedraagt de kostendekking 100%.

Afvalstoffenheffing

Kostendekkendheid afvalstoffenheffing			
Salariskosten taakveld(en)	€ 81.183		
Kosten taakveld(en) incl. (omslag)rente	€ 2.930.332		
Inkomsten taakveld(en), excl. heffingen	-/- € 330.937		
Netto kosten taakveld		€ 2.680.578	
Toe te rekenen kosten:			
Overhead (80% x € 81.183)		€ 64.946	
Btw		€ 601.000	
Totale kosten			€ 3.346.524
Totale opbrengst afvalstoffenheffing			€ 3.287.893
Dekking*			98%

* Na een dotatie in de voorziening (€ 115.000) bedraagt de kostendekking 95%.

Liggelden jachthaven Stavenisse

Kostendekkendheid liggelden			
Salariskosten taakveld(en)	€ 11.702		
Kosten taakveld(en) incl. (omslag)rente*	€ 115.439		
Inkomsten taakveld(en), excl. heffingen	€ 0		
Netto kosten taakveld		€ 127.141	
Toe te rekenen kosten:			
Overhead (80% x € 11.702)		€ 9.362	
Totale kosten			€ 136.503
Opbrengst liggelden			€ 120.738
Dekking			88%

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26/06/2026.

Lijkbezorgingsrechten

Kostendekkendheid lijkbezorgingsrechten			
Salariskosten taakveld(en)	€ 276.070		
Kosten taakveld(en) incl. (omslag)rente	€ 178.085		
Inkomsten taakveld(en), excl. heffingen	-/- € 6.288		
Netto kosten taakveld		€ 447.867	
Toe te rekenen kosten:			
Overhead (80% x € 276.070)		€ 220.856	
Totale kosten			€ 668.723
Totale opbrengst heffingen			€ 470.124
Dekking			70%

* Na aanwending van de voorziening (€ 112.500) bedraagt de kostendekking 85%.

Leges op grond van de legesverordening

	Kosten	Opbrengsten	Kostendekking
H1 Algemene dienstverlening			
1.1 Burgerlijke stand	€ 118.250	€ 45.558	39%
1.2 Reisdocumenten en Nederlandse identiteitskaart	€ 464.130	€ 378.668	82%
1.3 Rijbewijzen	€ 166.623	€ 103.556	62%
1.4 Verstrekkingen in het kader van de BRP	€ 17.607	€ 9.921	56%
1.6 Vastgoedinformatie	€ 0	€ 1.320	-
1.7 Overige publiekszaken	€ 14.955	€ 5.986	40%
1.9 Bijzondere wetten	€ 50.463	€ 63.551	126%
1.10 Diversen	€ 3.777	€ 350	9%
Subtotaal	€ 835.805	€ 608.910	73%
H2 Omgevingswet			
2.2 Voorfase	€ 37.260	€ 4.860	13%
2.3 Activiteiten met betrekking tot bouwwerken	€ 877.473	€ 945.976	108%
2.4 Activiteiten met betrekking tot erfgoed	€ 3.240	€ 2.100	65%
2.5 Milieubelastende activiteiten	€ 48.848	€ 0	0%
2.7 Aanlegactiviteiten	€ 3.402	€ 3.776	111%
2.8 Overige activiteiten	€ 3.024	€ 2.450	81%
2.12 Modaliteiten	€ 10.980	€ 13.803	126%
2.14 Teruggaaf	€ 0	-€ 2.064	0%
Subtotaal	€ 984.227	€ 970.901	99%
H3 Europese dienstenrichtlijn			
3.1 Horeca	€ 6.574	€ 2.344	36%
3.4 Organiseren evenement of markt	€ 9.118	€ 1.599	18%
3.5 Standplaatsen	€ 1.834	€ 425	23%
3.7 In dit hoofdstuk niet benoemd besluit	€ 8.645	€ 4.186	48%
Subtotaal	€ 26.171	€ 8.554	33%
Totaal	€ 1.846.203	€ 1.588.365	86%

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26/06/2026.

Lokale lastendruk

De lokale lasten voor de inwoners in de gemeente Tholen worden bepaald door de onroerendezaakbelasting, de afvalstoffenheffing en de rioolheffing. Hieronder wordt een beeld gegeven van de woonlasten over 2025 in vergelijking met 2024. Uitgangspunt is een meerpersoonshuishouden met een eigen woning met een gemiddelde waarde.

Meerpersoonshuishouden	Eigenaar en gebruiker			Gebruiker (geen eigenaar)		
(bedragen in euro's)	Tholen 2024	Tholen 2025	Coelo 2025	Tholen 2024	Tholen 2025	Coelo 2025
Afvalstoffenheffing	296	312	364	296	312	364
Rioolheffing	210	210	235	105	105	115
Onroerendezaakbelasting	326	326	453	0	0	0
Totaal	832	848	1.052	401	417	479

Eenpersoonshuishouden	Eigenaar en gebruiker			Gebruiker (geen eigenaar)		
(bedragen in euro's)	Tholen 2024	Tholen 2025	Coelo 2025	Tholen 2024	Tholen 2025	Coelo 2025
Afvalstoffenheffing	232	245	291	232	245	291
Rioolheffing	182	182	220	77	77	85
Onroerendezaakbelasting	326	326	453	0	0	0
Totaal	740	753	964	309	322	376

Kwijtscheldingsbeleid

De kwijtscheldingsnorm bedraagt al jaren 100% van de bijstandsnorm. Op het gebied van kwijtschelding wordt samengewerkt met Waterschap Scheldestromen. Dit heeft voor de burger onder andere het voordeel dat slechts eenmaal een verzoek hoeft te worden ingediend. Een verzoek aan de gemeente is tegelijkertijd een verzoek aan het waterschap en uiteraard andersom.

Voor mensen met lage inkomens bestaat de mogelijkheid van gehele of gedeeltelijke kwijtschelding van de geheven lasten. Dit is het geval als aan de voorwaarden van de invorderingswet is voldaan. In de gemeente Tholen wordt in voorkomende gevallen kwijtschelding verleend van aanslagen afvalstoffenheffing, gebruikersbelasting rioolheffing en hondenbelasting (voor wat betreft de belastingschuld voor de eerste hond).

De lasten kwijtschelding over 2025 komen uit op € 119.797 (2024: € 106.804), terwijl € 127.000 geraamd was.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. **26/06/2026**.

JAARREKENING 2025

De jaarrekening bestaat uit de volgende onderdelen:

Balans per 31 december

Overzicht van baten en lasten in de jaarrekening

Toelichting op de balans

Toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening

Rechtmatigheidsverantwoording



VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. **26/06/2026**.

Balans per 31 december



(voor bestemming van het gerealiseerde resultaat)		
	Ultimo 2025	Ultimo 2024
ACTIVA (in duizenden euro's)		
Vaste activa		
Immateriële vaste activa	895	927
Kosten verbonden aan het sluiten van geldleningen en het saldo van agio en disagio	555	666
Kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief	97	0
Bijdragen aan activa in eigendom van derden	243	261
Materiële vaste activa	75.966	67.383
Investerings met een economisch nut	66.946	60.361
Investerings met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven	1.088	1.165
Investerings in de openbare ruimte met maatschappelijk nut	7.932	5.857
Financiële vaste activa	14.671	14.056
Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen	9.433	9.433
Leningen aan overige verbonden partijen	0	0
Overige langlopende leningen u/g	2.475	1.860
Overige uitzettingen met rentetypische looptijd > 1 jaar	2.763	2.763
Totaal vaste activa	91.532	82.366
Vlottende activa		
Voorraden	17.086	18.324
Onderhanden werk, waaronder gronden in exploitatie	15.379	17.518
Gereed product en handelsgoederen	1.707	806
Uitzettingen met rentetypische looptijd < 1 jaar	54.504	51.403
Vorderingen op openbare lichamen	9.090	7.192
Uitzettingen in 's rijks schatkist met een rentetypische looptijd < 1 jaar	41.119	40.525
Rekening-courant verhoudingen met niet-financiële instellingen	951	546
Overige vorderingen	3.344	3.140
Liquide middelen	335	356
Banksaldi	335	356
Overlopende activa	2.803	3.508
Van het Rijk nog te ontvangen voorschotbedragen	1.658	2.492
Van overige Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen	0	117
Overige nog te ontvangen bedragen en vooruitbetaalde bedragen	1.145	899
Totaal vlottende activa	74.728	73.591
Totaal activa	166.260	155.957
Verliescompensatierechten (krachtens de Wet op de vennootschapsbelasting 1969)	*0	*0

* op basis van aangifte vennootschapsbelasting 2024



(voor bestemming van het gerealiseerde resultaat)			
PASSIVA (in duizenden euro's)		Ultimo 2025	Ultimo 2024
Vaste passiva			
Eigen vermogen		97.384	85.368
Algemene reserve	60.847		51.525
Bestemmingsreserves	29.177		26.942
Gerealiseerd resultaat	7.360		6.901
Voorzieningen		10.399	9.321
Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	6.014		5.532
Egalisatievoorzieningen	2.130		1.912
Voorziening voor toekomstige vervangingsinvesteringen, waarvoor een heffing wordt geheven	1.455		1.115
Van derden verkregen middelen, die specifiek besteed moeten worden	800		762
Vaste schulden met rentetypische looptijd > 1 jaar		43.249	47.186
Onderhandse leningen van binn. banken en ov. financiële instellingen	42.204		46.141
Waarborgsommen	1.045		1.045
Totaal vaste passiva		151.032	141.875
Vlottende passiva			
Netto-vlottende schulden met rentetypische looptijd < 1 jaar		3.604	4.550
Overige schulden	3.604		4.550
Overlopende passiva		11.624	9.532
Nog te betalen bedragen	3.795		2.740
Van het Rijk ontvangen, maar nog niet bestede voorschotbedragen	6.099		5.162
Van overige Nederlandse overheidslichamen ontvangen, maar nog niet bestede voorschotbedragen	1.332		911
Overige vooruit ontvangen bedragen	398		719
Totaal vlottende passiva		15.228	14.082
Totaal passiva		166.260	155.957
Borg- en garantstellingen		10.698	10.972

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26/06/2026.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. **26/06/2026**.

Overzicht van baten en lasten

Programma	Oorspronkelijke begroting			Wijziging begroting			Rekening 2025			Saldo	Saldo
	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Lasten	Baten	Saldo	Rekening vorig jaar	Rekening / begroting
0 Bestuur en Ondersteuning	3.611.800	539.000	-3.072.800	3.907.800	639.000	-3.268.800	4.418.705	669.962	-3.748.743	-3.334.305	-479.943
1 Veiligheid	3.343.300	0	-3.343.300	3.404.100	0	-3.404.100	3.490.253	7.848	-3.482.405	-3.285.649	-78.305
2 Verkeer en vervoer	5.818.735	614.700	-5.204.035	5.586.335	614.700	-4.971.635	5.487.393	851.145	-4.636.248	-4.569.725	335.387
3 Economie	2.415.341	2.628.091	212.750	4.594.521	4.909.571	315.050	5.495.018	6.867.861	1.372.843	610.975	1.057.793
4 Onderwijs	5.043.795	1.528.500	-3.515.295	4.606.595	1.579.500	-3.027.095	4.675.959	1.558.655	-3.117.304	-2.784.293	-90.209
5 Sport, Cultuur en Recreatie	6.794.735	529.300	-6.265.435	7.884.085	707.300	-7.176.785	7.695.736	1.004.795	-6.690.941	-6.165.405	485.844
6 Sociaal domein	39.133.300	12.274.700	-26.858.600	42.102.000	12.852.700	-29.249.300	39.928.093	13.776.724	-26.151.369	-23.714.505	3.097.931
7 Volksgezondheid en Milieu	9.458.270	7.376.300	-2.081.970	9.747.070	7.554.200	-2.192.870	10.127.498	8.734.809	-1.392.688	-1.012.697	800.182
8 Ruimte en Wonen	7.767.056	6.468.756	-1.298.300	18.636.575	14.954.475	-3.682.100	11.170.368	9.698.609	-1.471.759	-249.001	2.210.341
Algemene dekkingsmiddelen	713.406	64.734.000	64.020.594	1.462.406	72.540.000	71.077.594	1.453.799	74.173.496	72.719.697	77.116.441	1.642.103
Overhead	11.710.265	283.000	-11.427.265	12.419.765	298.000	-12.121.765	12.038.466	476.917	-11.561.550	-10.151.764	560.215
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0	-176.911	0	176.911	-240.840	176.911
Onvoorzien	1.008.000	0	-1.008.000	0	0	0	0	0	0	0	0
Gerealiseerd totaal saldo van baten en lasten	96.818.003	96.976.347	158.344	114.351.252	116.649.446	2.298.194	105.804.376	117.820.820	12.016.444	22.219.231	9.718.250
Mutaties in de reserves	25.000	0	-25.000	6.610.194	4.312.000	-2.298.194	6.673.895	2.017.534	-4.656.361	-15.318.208	-2.358.167
Gerealiseerd resultaat	96.843.003	96.976.347	133.344	120.961.446	120.961.446	0	112.478.271	119.838.355	7.360.083	6.901.023	7.360.083



VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. **26/06/2026**.

Toelichting op de balans

GRONDSLAGEN VOOR WAARDERING EN RESULTAATBEPALING

De jaarrekening is opgesteld op basis van continuïteitsveronderstelling, met inachtneming van de voorschriften zoals opgenomen in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en de verordening ex artikel 212 Gemeentewet. In de verordening zijn door de gemeenteraad op 17 april 2025 de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede de regels voor het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie vastgesteld.

De in de onderhavige jaarrekening gehanteerde grondslagen voor waardering en resultaatbepaling zijn gebaseerd op de veronderstelling van continuïteit van de gemeente.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De waardering van activa en passiva, alsmede de bepaling van het resultaat, vinden in principe plaats op basis van historische kosten. Activa en passiva zijn opgenomen tegen nominale waarde, tenzij in deze grondslagen anders is vermeld. Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben, onverschillig of zij tot inkomsten of uitgaven in dat jaar hebben geleid. Baten en lasten, waaronder ook begrepen de heffing van de vennootschapsbelasting, worden daarbij verantwoord tot hun brutobedrag. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden genomen als zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidsgerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten verantwoord in het jaar dat uitbetaling plaats vindt. Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt dan ook geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen. Daarbij moet worden gedacht aan overlopende vakantiegeld- en verlofaanspraken.

De algemene uitkering is opgenomen conform de best mogelijke schatting, gebaseerd op basis van de laatst beschikbare informatie. Ten aanzien van de component aangaande de accresmededeling wordt deze opgenomen conform de in verslagjaar t laatst gepubliceerde accresmededeling. Doorgaans is deze accresmededeling opgenomen in de septembercirculaire. De gevolgen van het bijgestelde accres zoals opgenomen in de meicirculaire van het verslagjaar t+1 worden verantwoord in de jaarrekening van het op het verslagjaar volgend boekjaar.

Dividenden worden verantwoord in het jaar waarin het besluit tot toekenning van het dividend door de Algemene vergadering van de vennootschap is genomen.

De waarderingsgrondslagen per balansonderdeel worden in het vervolg van deze jaarrekening toegelicht.



Algemene grondslagen voor de rechtmatigheidsverantwoording

De rechtmatigheidsverantwoording ziet toe op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten, balansmutaties, alsmede de baten en lasten inzake de specifieke uitkeringen op grond van artikel 17 Financiële-verhoudingswet. De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders in de financiële verordening en de kadernota rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV.

Voor het voorwaarden criterium bestaat de norm uit het normenkader, zoals op 6 november 2025 door de raad is vastgesteld.

Voor het begrotingscriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten en investeringskredieten onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario's in de financiële verordening is beschreven, wanneer deze overschrijdingen acceptabel zijn. Voor over- en onderschrijdingen van lasten en onderschrijdingen van investeringskredieten geldt dat deze als onrechtmatig zijn aangemerkt, indien ze niet tijdig aan de raad zijn gemeld. Afwijkingen die uiterlijk in de jaarrekening worden gemeld en toegelicht worden op grond van de financiële verordening als tijdig beschouwd.

Onze organisatie heeft nog geen beleid voor het voorkomen en opsporen van misbruik en oneigenlijk gebruik. Wel hebben we maatregelen ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik ingebed in de werkprocessen. Omdat alleen bij misbruik sprake is van een onrechtmatigheid zijn eventuele gevallen van misbruik (mits cumulatief met andere fouten of onduidelijkheden boven de verantwoordingsgrens) opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.

Er is een verantwoordingsgrens van 2% (zijnde € 2.116.088) van het lastentotaal, exclusief toevoegingen aan de reserves, gehanteerd, waarboven cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording worden opgenomen. Verder is een rapporteringstolerantie van € 100.000 gehanteerd, waarboven fouten en onduidelijkheden in de paragraaf bedrijfsvoering worden opgenomen.

Balans

Immateriële vaste activa

De immateriële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de oorspronkelijke verkrijgingsprijs, verminderd met de jaarlijkse afschrijvingslasten en de afwaarderingen wegens duurzame waardeverminderingen. Duurzame waardeverminderingen van vaste activa worden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar in aanmerking genomen.

De kosten van het sluiten van geldleningen (inclusief de betaalde boeterente) en het saldo van agio en disagio worden geactiveerd en over de looptijd van de lening afgeschreven.

De kosten van onderzoek en ontwikkeling voor een bepaald actief zijn onder de volgende voorwaarden geactiveerd:

- Het voornemen bestaat het actief te gebruiken of te verkopen.
- De technische uitvoerbaarheid om het actief te voltooien staat vast.
- Het actief in de toekomst economisch of maatschappelijk nut genereert.
- De uitgaven die aan het actief toe te rekenen zijn, zijn betrouwbaar vast te stellen.

De kosten van onderzoek en ontwikkeling worden volledig afgeschreven in maximaal vijf jaar.



De onder de kosten van onderzoek en ontwikkeling geactiveerde voorbereidingskosten voor grondexploitaties voldoen aan de volgende voorwaarden:

- de kosten passen binnen de kostensoortenlijst van bijlage IV bij het Omgevingsbesluit; en
- de kosten blijven maximaal vijf jaar geactiveerd staan onder de immateriële vaste activa. Na maximaal vijf jaar dienen de kosten te hebben geleid tot een actieve grondexploitatie. Is dit niet het geval dan worden deze afgeboekt ten laste van het jaarresultaat; en
- plannen tot ontwikkeling van de grond waarvoor de voorbereidingskosten worden gemaakt, hebben bestuurlijke instemming, blijkend uit een raads- of – indien gedelegeerd – collegebesluit.

Bijdragen aan activa in eigendom van derden worden geactiveerd indien aan de volgende vereisten is voldaan:

- Er is sprake van een investering door een derde;
- De investering draagt bij aan de publieke taak;
- De derde heeft zich verplicht tot het daadwerkelijk investeren op een wijze zoals is overeengekomen;
- De bijdrage kan door de gemeente worden teruggevorderd, indien de derde in gebreke blijft of de gemeente anders recht kan doen gelden op de activa die samenhangen met de investering.

Op de geactiveerde bijdragen aan activa in eigendom van derden wordt afgeschreven, waarbij de afschrijvingsduur maximaal gelijk is aan de verwachte gebruiksduur van de activa (bij derden), waarvoor de bijdrage aan derden is verstrekt.

Materiële vaste activa

Het BBV kent de volgende soorten materiële vaste activa:

- investeringen met een economisch nut;
- investeringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven;
- investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut.

Investeringen hebben een economisch nut indien ze verhandelbaar zijn en/of indien ze kunnen bijdragen aan het genereren van middelen. Alle investeringen met een economisch nut > € 100.000 worden conform de financiële verordening geactiveerd.

Investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut worden geactiveerd en over de gebruiksduur afgeschreven.

De in erfpacht uitgegeven percelen worden gewaardeerd tegen de eerste uitgifteprijs (i.c. de waarde die bij eerste uitgifte als basis voor de canonberekening in aanmerking is genomen). Percelen waarvan de erfpacht eeuwigdurend is afgekocht, worden tegen een geringe registratiewaarde opgenomen.

Alle overige materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de oorspronkelijke verkrijgings- of vervaardigingsprijs, verminderd met de ontvangen subsidies en bijdragen die direct gerelateerd zijn aan het actief, de jaarlijkse afschrijvingslasten en de afwaarderingen wegens duurzame waardeverminderingen. Duurzame waardeverminderingen van vaste activa worden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar in aanmerking genomen.

Ten aanzien van investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut geldt tot aan investeringsdatum 31 december 2016 dat eventuele bijdragen uit de reserves in mindering zijn gebracht op deze investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut. Ten aanzien van investeringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven, geldt dat vanuit de spaarcomponent van heffingen gevormde voorzieningen voor toekomstige vervangingsinvesteringen met economisch nut in mindering zijn gebracht op de in het boekjaar gepleegde investeringen met economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing is geheven. Over het resterende bedrag wordt afgeschreven.

De op de oorspronkelijke verkrijgings- of vervaardigingsprijs toegepaste jaarlijkse afschrijvingen corresponderen met een stelsel dat is afgestemd op de verwachte toekomstige gebruiksduur (kortste van de geschatte economische levensduur óf technische gebruiksduur) van de materiële vaste activa.

De gehanteerde afschrijvingstermijnen zijn opgenomen in de financiële verordening, zoals laatstelijk vastgesteld door de gemeenteraad in haar vergadering d.d. 17 april 2025. De afschrijvingen worden berekend volgens de lineaire methode en starten halverwege het jaar van ingebruikname. Afschrijvingen geschieden daarnaast onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar. Op gronden wordt niet afgeschreven, tenzij de grond deel uitmaakt van een investering in de openbare ruimte met maatschappelijk nut. Eventuele boekwinsten bij inruil of afstoting van een kapitaalgoed zijn als incidentele bate in de jaarrekening verwerkt.

Indien een vast actief buiten gebruik is gesteld, heeft op het moment van buitengebruikstelling een afwaardering van de boekwaarde plaatsgevonden naar de lagere restwaarde.

Software (met een gebruiksrecht voor onbepaalde duur) is als afzonderlijk actief opgenomen onder de materiële vaste activa als investering met economisch nut.

De lasten samenhangend met de uitvoering van klein en groot onderhoud, bodemsaneringen en het baggeren van watergangen zijn niet levensduurverlengend en zijn daarom niet geactiveerd, maar direct ten laste van de exploitatie of de gevormde voorziening gebracht.

Gronden verworven met het oog op gebiedsontwikkeling, maar waarvoor nog geen operationele grondexploitatie is vastgesteld, worden in de regel geduid als 'warme gronden'. Conform de notitie grondbeleid in begroting en jaarstukken worden deze verantwoord onder materiele vaste activa (artikel 52 lid 1 onderdeel a BBV) tegen de verwervingskosten. Het toerekenen (activeren) van andere kosten is daarbij niet toegestaan.

In de bepaling of er bij deze 'warme gronden' sprake is van een duurzame waardevermindering, zoals bedoeld in artikel 65 BBV lid 1, kan onder de volgende cumulatieve voorwaarden uitgegaan worden van de waarde in toekomstige bestemming in plaats van de geldende bestemming:

- de gronden moeten deel uitmaken van een door de gemeenteraad vastgestelde visie of masterplan voor (een) concrete en binnen afzienbare tijd te starten grondexploitatie(s), waarin de gebiedsontwikkeling van totaalplan naar deelgrondexploitaties is vastgelegd;
- de gebiedsontwikkeling mag niet zodanig conflicteren met de uitkomst van de inventarisatie van bedreigingen die de ontwikkeling in de weg kunnen staan, bijvoorbeeld op het gebied van milieu of bereikbaarheid;
- de visie / het masterplan mag niet strijdig zijn met beleid van de provincie en/of rijk;
- er is een betrokkenheid bij de gebiedsontwikkeling van provincie of rijksoverheid;
- het mag alleen gaan om gebiedsontwikkeling voor de bouw van woningen en niet voor andere bestemmingen.

- periodiek (minimaal eens in de 2 jaar) worden de gronden getaxeerd tegen de waarde volgens de toekomstige woningbouwbestemming, met inachtneming van de inherente onzekerheden van de ontwikkelmogelijkheden.

Financiële vaste activa

De financiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de oorspronkelijke verkrijgingsprijs verminderd met de jaarlijkse aflossingen en de afwaarderingswegen duurzame waardeverminderingen. Duurzame waardeverminderingen worden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar in aanmerking genomen. Zo nodig is een voorziening voor verwachte oninbaarheid op de boekwaarde in mindering gebracht. Participaties in het aandelenkapitaal van N.V. 's en B.V. 's (kapitaalverstrekkingsaan deelnemingen in de zin van het BBV) zijn gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs van de aandelen. Indien de marktwaarde van de aandelen daalt tot onder de verkrijgingsprijs, vindt afwaardering naar deze lagere marktwaarde plaats.

Vorraden

Grond- en hulpstoffen worden gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Indien de marktwaarde lager is dan de verkrijgings- of vervaardigingsprijs worden de grond- en hulpstoffen tegen deze lagere marktwaarde gewaardeerd.

Het startpunt van een grondexploitatie is het raadsbesluit met de vaststelling van het complex, inclusief grondexploitatiebegroting. Vanaf dat moment wordt de grondexploitatie geopend en kunnen vervaardigingskosten worden geactiveerd.

De onderhanden werken, waaronder bouwgronden in grondexploitatie, worden opgenomen tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs, verminderd met de opbrengst wegens verkopen. Indien de boekwaarde de marktwaarde van de grond overschrijdt, wordt een voorziening voor het verwachte negatieve resultaat getroffen. De vervaardigingsprijs omvat de aanschaffingskosten van de gebruikte grond- en hulpstoffen en de overige kosten, welke rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend. In de vervaardigingsprijs worden daarnaast een redelijk deel van de indirecte kosten opgenomen en is de werkelijk over het vreemd vermogen betaalde rente toegerekend. De rente is toegerekend over de boekwaarde van de grondexploitatie per 1 januari van het betreffende boekjaar.

Voor winstneming geldt de percentage of completion methode: voor zover gronden zijn verkocht en opbrengsten zijn gerealiseerd wordt tussentijds naar rato van de voortgang van de kosten en de opbrengsten winst genomen. Indien aan de volgende voorwaarden is voldaan, bestaat er voldoende zekerheid om winst te kunnen nemen:

- De resterende looptijd van de grondexploitatie is tien (10) jaar of minder
- Het resultaat op de grondexploitatie kan betrouwbaar worden ingeschat; én
- De grond (of het deelperceel) moet zijn verkocht; én
- De kosten zijn gerealiseerd (winst wordt naar rato van de realisatie gerealiseerd).

De verliezen op grondexploitaties worden voorzien zodra deze bekend zijn. De voorziening wordt gewaardeerd op nominale waarde.

De overige voorraden worden gewaardeerd tegen historische kostprijs. Indien de marktwaarde lager is, dan wordt tegen marktwaarde gewaardeerd.

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

De uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. Deze voorziening wordt statisch bepaald.

Liquide middelen

De liquide middelen zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

Overlopende activa

De overlopende activa zijn gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. Deze voorziening wordt statisch bepaald. Onder de nog te ontvangen bedragen zijn de gemaakte voorbereidingskosten voor faciliterende exploitatieplannen of nog te sluiten anterieure overeenkomsten als 'nog te verrekenen kosten' opgenomen indien aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- de kosten moeten passen binnen de kostensoortenlijst van het Besluit ruimtelijke ordening; en
- de kosten mogen maximaal 5 jaar als overige nog te ontvangen bedragen blijven staan; na maximaal 5 jaar moet het kostenverhaal zijn gerealiseerd dan wel dienen de kosten te worden afgeboekt ten laste van het jaarresultaat; en
- er is een besluit door de raad of het college genomen tot het maken van voorbereidingskosten voor faciliterend grondbeleid in een aangewezen gebied voor het ontwikkelen van het exploitatieplan of tot het sluiten van een anterieure overeenkomst.

Eigen vermogen

In het BBV worden reserves omschreven als vermogensbestanddelen die als eigen vermogen zijn aan te merken en die vanuit bedrijfseconomisch oogpunt vrij te besteden zijn. De vaststelling van de noodzakelijke omvang van reserves is een zaak van de gemeenteraad. Daarom worden reserves ook wel onderverdeeld in algemene en bestemmingsreserves. Zodra de raad aan een reserve een bepaalde bestemming heeft gegeven, is er sprake van een bestemmingsreserve. Om die reden kunnen bestemmingsreserves naar de situatie per ultimo verslagjaar geen negatieve stand kennen. Heeft een reserve geen bestemming dan wordt het een algemene reserve genoemd. Mutaties in reserves zijn enkel mogelijk op basis van een raadsbesluit genomen voor het einde van het betreffende begrotingsjaar. De reserves worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Voorzieningen

Voorzieningen behoren tot het vreemd vermogen (schulden) van de gemeente. Om die reden kunnen voorzieningen naar de situatie per ultimo verslagjaar geen negatieve stand kennen. Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies.

De commissie BBV heeft in december 2025 een stellige uitspraak gedaan over de pensioenverplichtingen ten behoeve van politieke ambtsdragers. De waardering moet gebaseerd zijn op het gezamenlijke onderzoek van het ministerie van BZK, IPO, VNG en Unie van Waterschappen (door Montae & Partners) naar het benodigde vermogen voor de Wtp-inkoop bij ABP. Het bedrag dient jaarlijks herzien te worden tot het moment van overdracht aan het ABP, welke momenteel voorzien is op 1 januari 2028. Het ABP gebruikt echter niet-publieke rekengrondslagen in de berekening van de waardering van de verplichtingen. Bedoelde rekengrondslagen zijn een kernonderdeel van de berekening. Daarom is in de jaarrekening 2025 een benadering van deze methode de enige realistische uitkomst. De pensioenvoorziening is gebaseerd op actuariële aannames, waaronder rekenrente, sterftetafels, partnerfrequentie en leeftijdsterugstellingen, met onderscheid tussen individuele en collectieve waardeoverdrachten. Hierdoor is sprake van schattingonzekerheid tot op het moment van overdracht.

Voorzieningen worden gevormd indien er sprake is van:

- Verplichtingen en verliezen waarvan de omvang op de balansdatum onzeker is, doch redelijkerwijs te schatten.
- Op de balansdatum bestaande risico's ter zake van bepaalde te verwachten verplichtingen of verliezen waarvan de omvang redelijkerwijs is te schatten.
- Kosten die in een volgend begrotingsjaar zullen worden gemaakt, mits het maken van die kosten zijn oorsprong vindt in het begrotingsjaar of in een voorafgaand begrotingsjaar en de voorziening strekt tot gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren.
- Bijdragen (spaarcomponent) aan toekomstige vervangingsinvesteringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing wordt geheven.
- Middelen verkregen van derden, die specifiek besteed moeten worden, met uitzondering van de voorschotbedragen verkregen van Europese en Nederlandse overheidslichamen met een specifiek bestedingsdoel, die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren.

De vorming van een voorziening, dan wel een dotatie aan een reeds bestaande voorziening, is als een last in het betreffende boekjaar verantwoord. Alle aanwendungen zijn rechtstreeks ten laste van de voorziening gebracht en in het verslagjaar niet ten laste van de exploitatie verantwoord.

Aan voorzieningen ter egalisatie van onderhoudslasten van kapitaalgoederen over meerdere begrotingsjaren ligt een actueel (beheer)plan ten grondslag. Uitgevoerd achterstallig onderhoud is daarbij ten laste van de exploitatie verantwoord. Deze lasten zijn niet ten laste van de gevormde voorziening gebracht.

Voorzieningen worden niet gevormd voor jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume. Voor het bepalen van het "jaarlijks vergelijkbaar volume" is een tijdsperiode van vier jaar gehanteerd.

Rentetoevoegingen aan voorzieningen zijn niet toegestaan.

Vaste schulden met een rentetypische looptijd langer dan één jaar

De vaste schulden zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde (hoofdsom) verminderd met het totaal van de gedane aflossingen. De vaste schulden hebben een rentetypische looptijd van één jaar of langer.

Netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

De netto-vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar zijn gewaardeerd tegen nominale waarde.

TOELICHTING OP DE BALANS PER 31 DECEMBER 2025

(bedragen in de tabellen in duizenden euro's)

Immateriële vaste activa

Het verloop van de immateriële vaste activa ziet er als volgt uit:

	Boekw. 1-1-2025	Inves- teringen	Desinves- teringen	Afschrij- vingen	Bijdragen van derden	Afwaar- deringen	Boekw. 31-12-2025
Agio geldleningen	666	0	0	111	0	0	555
Kosten van onderzoek en ontwikkeling	0	97	0	0	0	0	97
Bijdragen activa in eigendom van derden	261	0	0	18	0	0	243
Totaal	927	97	0	129	0	0	895

Agio geldleningen

Op 19 januari 2016 heeft herfinanciering plaatsgevonden van een 10-jarige fixelening met een hoofdsom van € 11.500.000 (rente: 3,475%). Het agio op deze lening bedroeg afgerond € 1.659.000 en is meegefinancierd in de hoofdsom van de nieuwe lineaire lening (rente: 1,27%). Het agio wordt afgeschreven gedurende de looptijd van de nieuwe lening (15 jaar).

Kosten van onderzoek en ontwikkeling

In 2025 zijn voorbereidingskosten gemaakt voor toekomstige woningbouwcomplexen in Poortvliet, Oud-Vossemeer en Sint-Maartensdijk (€ 97.000).

Bijdragen aan activa in eigendom van derden

In 2018 is een bijdrage verstrekt van € 357.100 aan muziekvereniging Concordia Tholen voor de renovatie van de huisvesting aan de Zoekweg te Tholen. Verder is in het verleden een bijdrage verstrekt aan Stichting Bibliotheek Oosterschelde voor de inrichting van de bibliotheken / servicepunten.

Materiële vaste activa

Het verloop van de boekwaarde van de investeringen met economisch nut ziet er als volgt uit:

	Boekw. 1-1-25	Inves- teringen	Desinves- teringen	Afschrij- vingen	Bijdrage derden	Afwaar- deringen	Boekw. 31-12-25	Voorz. lag. mw	Balansw. 31-12-25
Gronden en terreinen	8.617	4.303	633	0	0	412	11.875	1.236	10.639
Bedrijfsgebouwen	47.630	5.762	0	2.165	0	0	51.227	0	51.227
Werken	4.088	59	0	191	8	0	3.948	0	3.948
Vervoermiddelen	394	0	0	54	0	0	340	0	340
Machines	393	0	0	51	0	0	342	0	342
Overig	474	47	0	71	0	0	450	0	450
Totaal	61.596	10.171	633	2.532	8	412	68.182	1.236	66.946

Van de gronden en terreinen is ultimo 2025 € 5.159.000 in erfpacht uitgegeven (2024: € 2.276.000). In 2025 is voor € 3.516.000 aan gronden in erfpacht uitgegeven. De desinvesteringen bedroegen € 633.000.

Van de gronden en terreinen is ultimo 2025 (na aftrek van de voorziening voor lagere marktwaarde van € 1.236.000) € 2.408.000 bestemd voor toekomstige gemeentelijke gebiedsontwikkeling (2024: € 2.033.000). Er heeft een investering in gronden in Oud-Vossemeer plaatsgevonden (investering € 787.000) en deze zijn afgewaardeerd naar de huidige agrarische bestemming (€ 375.000).

De voorziening voor lagere marktwaarde is gevormd voor (1) de grondaankoop van circa 4 hectare in het kader van de toekomstige uitbreiding van de kern van Sint Philipsland (voorziening voor lagere marktwaarde: € 430.000) en (2) de grondaankoop in 2024 van circa 6 hectare in het kader van de toekomstige uitbreiding van Sint-Maartensdijk (voorziening voor lagere marktwaarde: € 806.000).

De investeringen in bedrijfsgebouwen hebben voor een bedrag van € 5.300.000 betrekking op de vernieuwbouw van de basisscholen in Stavenisse en Sint Philipsland en op de uitbreiding van de Brede School in Tholen.

De boekwaarde van de investeringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing wordt geheven, laat het volgende verloop zien:

	Boekw. 1-1-2025	Inves- teringen	Desinves- teringen	Afschrij- vingen	Bijdragen van derden	Afwaar- deringen	Boekw. 31-12-2025
Riolering	0	855	0	0	855	0	0
Reiniging	580	0	0	51	0	0	529
Begraafplaatsen	585	0	0	26	0	0	559
Totaal	1.165	855	0	77	855	0	1.088

De bijdrage van derden betreft met name de afboeking van de spaarvoorziening riolering (€ 733.000).

De boekwaarde van de investeringen in de openbare ruimte met maatschappelijk nut heeft het volgende verloop:

	Boekw. 1-1-2025	Inves- teringen	Desinves- teringen	Afschrij- vingen	Bijdragen van derden	Afwaar- deringen	Boekw. 31-12-2025
Werken	5.857	2.458	0	270	113	0	7.932
Totaal	5.857	2.458	0	270	113	0	7.932

Het gaat hier alleen om investeringen in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut die conform de 'nieuwe systematiek' (na 1 januari 2017) zijn geactiveerd.

Financiële vaste activa

Het verloop van de financiële vaste activa ziet er als volgt uit:

	Boekw. 1-1-2025	Inves- teringen	Desinves- teringen	Afwaar- deringen	Boekw. 31-12-2025
Kapitaalverstrekkingen deelnemingen	9.433	0	0	0	9.433
Overige langlopende leningen	1.860	819	204	0	2.475
Overige uitzettingen > 1 jaar	2.763	0	0	0	2.763
Totaal	14.056	819	204	0	14.671

Kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen

Het gaat om de volgende participaties:

- Een belang van 0,06% in BNG Bank N.V. te Den Haag;
- Een belang van 2,7% in ZEH N.V. (voorheen PZEM N.V.) te Middelburg;

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26/06/2026.

- Een belang van 2,7% in GBE Aqua B.V. te Middelburg;
- Een belang van 0,007% in Stedin Holding N.V.;

Overige langlopende leningen

In 2025 zijn startersleningen, leningen voor duurzame particuliere woningverbetering en leningen voor verduurzaming en levensloopbestendig maken van woningen verstrekt tot een bedrag van € 819.000. De ontvangen aflossingen op deze leningen bedragen € 204.000.

Overige uitzettingen met looptijd > 1 jaar

Dit betreft de uitzetting bij ASR Vermogenbeheer N.V. voor de pensioenverplichting van de (vml.) wethouders. In 2025 zijn geen participaties aangekocht.

Vorraden

Het verloop van de voorraden ziet er als volgt uit:

	2025	2024
Onderhanden werk	15.379	17.518
Gereed product en handelsgoederen	1.707	806
Totaal	17.086	18.324

Onderhanden werk

Het in de balans opgenomen onderhanden werk wordt uitgesplitst naar de volgende categorieën:

	2025	2024
Bouwgronden in exploitatie	15.379	17.518
Grondbanken zonder noemenswaardige transformatie, bestemd voor derden	0	0
Totaal	15.379	17.518

Van de bouwgronden in exploitatie (BIE) kan het volgende verloop worden gegeven:

	Boekw. 1-1-2025	Vermeer- deringen	Verminder- deringen	Winst- neming	Boekw. 31-12-2025	Voorz. verliesl. complex	Balansw. 31-12-25
Bedrijventerreinen	4.796	1	3.410	959	2.346	0	2.346
Woningbouw	12.722	1.612	767	39	13.606	573	13.033
Totaal Generaal	17.518	1.613	4.177	998	15.952	573	15.379

Voor een verdere specificatie verwijzen we naar de paragraaf grondbeleid.

De waardering van de in exploitatie genomen gronden is gebaseerd op de inzichten van februari 2026 en de daarbij behorende inschatting van uitgangspunten, parameters en risico's. Uiteraard betreft dit een inschatting die omgeven is door onzekerheden, die periodiek, maar minimaal jaarlijks, wordt herzien en waarbij de waardering in het komende jaar zowel positief als negatief kan uitvallen. Het college is van mening dat op basis van de huidige informatie en inzichten de beste schatting is gemaakt voor de waardering van de in exploitatie genomen gronden.

Het college hanteert de volgende algemene uitgangspunten ten aanzien van haar schattingen:

- Het rentepercentage bedraagt 0,3%;
- De kostenindexatie bedraagt 2%, overeenkomstig de langjarig historisch gemiddelde GWW-index. Het risico van grote prijsstijgingen binnen de grondexploitatie is beperkt, omdat de meeste werken al gegund zijn;
- De opbrengstenindexatie bedraagt 2%;
- Het resultaat is bepaald op eindwaarde;
- De geplande afzet is gebaseerd op de gemeentelijke woningbouwplanning en de ervaringscijfers van de afgelopen jaren.

Het woningbouwcomplex Molenvliet heeft een looptijd langer dan tien jaar. De opbrengsten in deze grondexploitatie zijn na tien jaar niet geïndexeerd. De overige bouwgronden in exploitatie hebben allemaal een looptijd die korter is dan de voorgeschreven maximale looptijd van tien jaar. De risico's zijn nader toegelicht in de paragraaf Grondbeleid en de paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing in het jaarverslag.

Gereed product en handelsgoederen

De voorraad gereed product per 31 december 2025 betreffen twee aangekochte percelen ruilgrond van respectievelijk € 806.000 en € 901.000.

Uiteenzettingen met rentetypische looptijd < 1 jaar

Vorderingen op openbare lichamen

De vorderingen op openbare lichamen kunnen als volgt worden gespecificeerd:

	2025	2024
Belastingdienst	5.733	4.426
Overige vorderingen op openbare lichamen	3.357	2.766
Totaal	9.090	7.192

Uitzettingen bij 's rijks schatkist met een rentetypische looptijd < 1 jaar

Dit betreft de uitzetting bij het rijk in het kader van het verplicht schatkistbankieren. Het saldo bedraagt ultimo 2025 € 41.119.019. Het drempelbedrag bedraagt € 1.937.000. De benutting van het drempelbedrag in het boekjaar wordt hieronder weergegeven:

	Eerste kwartaal	Tweede kwartaal	Derde kwartaal	Vierde kwartaal
Op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	405	449	436	414
Ruimte onder het drempelbedrag	1.532	1.488	1.501	1.523
Totaal	1.937	1.937	1.937	1.937

Rekening-courant verhoudingen met niet-financiële instellingen

Dit betreft de rekening-courant verhouding met Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederland in het kader van startersleningen en leningen voor duurzame particuliere woningverbetering voor een totaalbedrag van € 951.000.

Overige vorderingen

De overige vorderingen betreffen:

	2025	2024
Debiteuren	3.789	3.520
Vorderingen Werk en inkomen	886	997
Voorziening dubieuze debiteuren	-1.331	-1.377
Totaal	3.344	3.140

Liquide middelen

Het saldo van de liquide middelen bestaat uit de volgende componenten:

	2025	2024
BNG Bank N.V.	306	326
Rabobank Oosterschelde	13	13
Rabobank (jeugd- en jongerenwerk)	15	17
Totaal	335	356

BNG Bank N.V.

Vanaf 1 januari 2019 is een nieuwe financieringsovereenkomst van kracht geworden. De kredietlimiet is aangepast van € 5,5 miljoen naar € 1,0 miljoen en daarnaast is de intradaglimiet ingevoerd. Deze maakt het mogelijk om dagelijks, tot een overeengekomen bedrag (€ 4,5 miljoen), de kredietlimiet te overschrijden. De intradaglimiet moet voor het eind van de dag weer zijn aangevuld tot de kredietlimiet.

Overlopende activa

Het verloop van de van het Rijk nog te ontvangen bedragen, die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel, is als volgt:

	Saldo 1-1-2025	Toevoeging	Ontvangen bedragen	Terug- betaling	Saldo 31-12-2025
Stimulering Sport 2023	121	0	121	0	0
Hulp gedupeerden toeslagenproblematiek	183	138	177	6	138
Crisisnoodopvang	1.583	2.572	3.657	0	498
Realisatiestimulans	0	805	0	0	805
Opvang ontheemden Oekraïne	468	3.814	4.065	0	217
CDOKE	137	0	137	0	0
Totaal	2.492	7.329	8.157	6	1.658

Het verloop van de van overige Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen bedragen, die ontstaan door voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel, is als volgt:

	Saldo 1-1-2025	Toevoeging	Ontvangen bedragen	Saldo 31-12-2025
Herstructurering Paasdijkweg Poortvliet	45	0	45	0
Opvang ontheemden Oekraïne door Terneuzen	11	0	11	0
Het onzichtbare zichtbaar maken	61	6	67	0
Totaal	117	6	123	0

De overige nog te ontvangen bedragen en vooruitbetaalde bedragen kunnen als volgt worden gespecificeerd:

	2025	2024
Nog te ontvangen bedragen	693	535
Vooruitbetaalde bedragen	452	364
Totaal	1.145	899

Eigen vermogen

Het in de balans opgenomen eigen vermogen bestaat uit de volgende posten:

	2025	2024
Algemene reserve	60.847	51.525
Bestemmingsreserves	29.177	26.942
Gerealiseerd resultaat	7.360	6.901
Totaal	97.384	85.368

Het verloop wordt in onderstaand overzicht per reserve weergegeven:

	Saldo 1-1-2025	Toevoe- ging	Onttrek- king	Bestemm. resultaat v.j.	Vermind. ter dekking afschr.	Saldo 31-12-2025
Algemeen vrij besteedbaar	6.262	1.571	889	100	0	7.044
Alg. niet vrij besteedbaar	45.263	2.724	985	6.801	0	53.803
Stimuleringsfonds samenl.	154	0	73	0	0	81
Dividend ZEH	8.672	2.290	0	0	0	10.962
Studiefaciliteiten	415	64	0	0	0	479
Flankerend personeelsbeleid	133	25	0	0	0	158
ISV	71	0	71	0	0	0
Deelneming GBE Aqua B.V.	8.835	0	0	0	0	8.835
Oekraïne	8.662	0	0	0	0	8.662
Gerealiseerde resultaat	6.901	7.360	0	-6.901	0	7.360
	85.368	14.034	2.018	0	0	97.384

De reserves worden hieronder toegelicht:

- De algemene reserve vrij besteedbaar dient ter dekking van incidentele lasten, waarvoor geen bestemmingsreserve is gevormd. Gedurende 2025 is € 1.571.000 op basis van raadsbesluiten toegevoegd en € 889.000 op basis van raadsbesluiten onttrokken. Verder is € 100.000 op basis van resultaatbestemming toegevoegd.
- De algemene reserve niet vrij besteedbaar is hoofdzakelijk bestemd voor de afdekking van risico's en maakt onderdeel uit van het weerstandsvermogen (bufferfunctie). Gedurende 2025 is € 2.724.000 op basis van raadsbesluiten toegevoegd en € 985.000 op basis van raadsbesluiten onttrokken. Verder is € 6.801.000 op basis van resultaatbestemming toegevoegd.
- De reserve stimuleringsfonds samenleving dient ter dekking van incidentele lasten voor waardevolle initiatieven vanuit de samenleving op diverse beleidsterreinen. Gedurende 2025 is op basis van het raadsbesluit d.d. 6 november 2025 (systeembesluit) € 73.000 onttrokken.
- De reserve studiefaciliteiten dient ter egalisatie van de lasten voor studiefaciliteiten. Gedurende 2025 is op basis van het raadsbesluit d.d. 6 november 2025 (systeembesluit) € 64.000 toegevoegd.

- De reserve flankerend personeelsbeleid dient ter dekking van lasten met betrekking tot formatieve knelpunten. Gedurende 2025 is op basis van de primaire begroting € 25.000 toegevoegd.
- De reserve ISV dient ter dekking van lasten in het kader van stedelijke vernieuwing. Gedurende 2025 is er op basis van raadsbesluiten € 71.000 onttrokken.
- De reserve deelneming GBE Aqua B.V. houdt verband met de 2,7%-deelneming in GBE Aqua B.V. te Middelburg. De dividenduitkering van ZEH N.V. te Middelburg is benut voor de kapitaalstorting in GBE Aqua B.V. ter aflossing van de door deze deelneming aangetrokken lening voor het verkrijgen van 50% van de aandelen in het kapitaal van Evides N.V. Gedurende 2025 hebben er geen mutaties plaatsgevonden.
- De reserve ZEH houdt verband met de ontvangen dividenduitkeringen van ZEH N.V. Een deel van het dividend in 2025 is op basis van het raadsbesluit d.d. 26 juni 2025 toegevoegd.
- De reserve Oekraïne dient ter dekking van lasten met betrekking tot de opvang van ontheemden Oekraïne. In 2025 hebben er geen mutaties plaatsgevonden.

Voorzieningen

Het verloop van de voorzieningen wordt in onderstaand overzicht weergegeven:

	Saldo 1-1-2025	Toevoe- ging	Vrij- val	Aanwen- ding	Saldo 31-12-2025
<u>Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's</u>					
Wachtgelden vml. wethouders	78	53	0	53	78
Pensioenen (vml.) wethouders	3.117	564	0	173	3.508
Precariobelasting	1.750	0	0	0	1.750
Spaarverlof	587	91	0	0	678
	<u>5.532</u>	<u>708</u>	<u>0</u>	<u>226</u>	<u>6.014</u>
<u>Egalisatievoorzieningen</u>					
Groot onderhoud havens	375	53	0	29	399
Groot onderhoud wegen	1.537	691	0	752	1.476
Groot onderhoud gebouwen	0	825	0	570	255
	<u>1.912</u>	<u>1.569</u>	<u>0</u>	<u>1.351</u>	<u>2.130</u>
<u>Voorziening voor toekomstige vervangingsinvesteringen, waarvoor een heffing wordt geheven</u>					
Riolering	1.115	1.073	0	733	1.455
	<u>1.115</u>	<u>1.073</u>	<u>0</u>	<u>733</u>	<u>1.455</u>
<u>Beklemden middelen van derden met een specifieke aanwendingsrichting</u>					
Afvalstoffenheffing	247	115	0	0	362
Begraafplaatsrechten	290	0	0	112	178
Rioolheffing	203	35	0	0	238
Legaat mevrouw Vercouteren	22	0	0	0	22
	<u>762</u>	<u>150</u>	<u>0</u>	<u>112</u>	<u>800</u>
	<u>9.321</u>	<u>3.500</u>	<u>0</u>	<u>2.422</u>	<u>10.399</u>

De voorzieningen worden hieronder toegelicht:

- De voorziening voor wachtgelden houdt verband met het vertrek van wethouders en dient voor de afdekking van de wachtgeldverplichtingen. Gedurende 2025 is er € 53.000 toegevoegd aan de voorziening en € 53.000 aangewend.
- De voorziening voor pensioenen houdt verband met de pensioenrechten van (gewezen) wethouders en is gevormd voor de afdekking van deze pensioenverplichtingen. In 2025 is € 173.000 aangewend voor reeds ingegane pensioenen. Verder heeft een toevoeging plaatsgevonden van € 564.000 als gevolg van de toekomstige Wtp-inkoop bij het ABP (per 1 januari 2028).
- De voorziening precariobelasting houdt verband met de lopende procedure tussen de gemeente Hulst en Stedin over de aanslag 2016 en dient voor de afdekking van verplichtingen uit hoofde van deze procedure. De gemeente Tholen en Stedin conformeren zich aan de uitkomst. Gedurende 2025 hebben er geen mutaties plaatsgevonden.
- De voorziening spaarverlof houdt verband met verlofsparen. Op grond van de CAO kunnen medewerkers vanaf 2022 hun bovenwettelijke verlof omzetten in spaarverlof. Er is sprake van een spaarsaldo dat in de tijd naar verwachting niet van gelijke omvang zal zijn qua toevoegingen en opnamen. In de opbouwjaren zal naar verwachting vooral sprake zijn van toevoegingen en groei van de omvang van het spaarsaldo. In 2025 is € 91.000 aan de voorziening toegevoegd.
- De voorzieningen voor groot onderhoud aan havens, wegen en gebouwen houden verband met kosten die in een begrotingsjaar zullen worden gemaakt, terwijl het maken van deze kosten zijn oorsprong vindt in het begrotingsjaar of daarvoor. De voorzieningen strekken tot gelijkmatige verdeling van lasten over een aantal begrotingsjaren. Gedurende 2025 is op grond van actuele beheerplannen in totaal € 1.569.000 aan deze voorzieningen toegevoegd, terwijl voor € 1.351.000 aan groot onderhoud is uitgevoerd.
- De voorziening riolering is gevormd voor vervangingsinvesteringen met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing wordt geheven. De storting op grond van het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) bedroeg in 2025 € 1.073.000 (11.800 aansluitingen x € 91 spaarcomponent). Vanuit de voorziening is in totaal € 733.000 in mindering gebracht op in het boekjaar gepleegde vervangingsinvesteringen.
- De voorziening voor afvalstoffenheffing houdt verband met de in eerdere jaren uit afvalstoffenheffing verkregen middelen die ultimo boekjaar nog niet zijn besteed. Deze middelen dienen specifiek aan de reiniging besteed te worden. In 2025 is een bedrag van € 115.000 toegevoegd.
- De voorziening voor begraafplaatsrechten houdt verband met de uit begraafplaatsrechten verkregen middelen die ultimo boekjaar nog niet zijn besteed. Deze middelen dienen specifiek aan de begraafplaatsen besteed te worden. In 2025 is € 112.000 aangewend.
- De voorziening voor rioolheffing houdt verband met de uit rioolheffing verkregen middelen die ultimo boekjaar nog niet zijn besteed. Aangezien de voorziening onderhoud (artikel 44, lid 1c BBV) in het GRP onvoldoende is onderbouwd, zijn deze gelden niet in een reserve maar ook in de voorziening riolering ex artikel 44, lid 2 BBV opgenomen. In 2025 is € 35.000 toegevoegd.
- De voorziening legaat mevrouw Vercouteren houdt verband met verkregen middelen uit een legaat die specifiek besteed moeten worden (1) voor het onderhoud van het carillon in het oude stadhuis te Tholen, (2) voor het geven van carillon-concerten en (3) ter bevordering van het geven van klassieke muzikuitvoeringen in het oude stadhuis te Tholen. Er hebben in 2025 geen mutaties plaatsgevonden.



Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer

In onderstaand overzicht wordt het verloop weergegeven van de onderhandse leningen:

	Saldo 1-1-2025	Vermeer- dering	Aflos- sing	Saldo 31-12-2025	Rente- Lasten
Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	46.141	0	3.937	42.204	798
Waarborgsommen	1.045	0	0	1.045	0
Totaal	47.186	0	3.937	43.249	798

Binnenlandse banken en overige financiële instellingen

Op leningen bij binnenlandse banken is dit jaar een bedrag van € 3.937.000 afgelost. Er zijn geen nieuwe leningen aangegaan. De totale rentelasten over 2025 bedragen afgerond € 798.000.

Waarborgsommen

Er zijn voor totaal € 1.045.000 aan waarborgsommen ontvangen ter zekerheid voor de nakoming van de verplichting om de openbare ruimte van woningbouwcomplexen, die in exploitatie zijn door derden, bouw- en woonrijp te maken.

Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

Overige schulden

Dit betreft de schuld aan crediteuren.

Overlopende passiva

De nog te betalen bedragen kunnen als volgt worden gespecificeerd:

	2025	2024
Rente langlopende leningen	334	365
Belastingdienst (loonheffing)	1.241	0
Pensioenpremie	230	0
Overige nog te betalen bedragen	1.990	2.375
Totaal	3.795	2.740

De loonheffing en pensioenpremie over december zijn vorig jaar verantwoord onder de crediteuren.

Het verloop van de van het Rijk ontvangen, maar nog niet bestede voorschotbedragen is als volgt:

	Saldo 1-1-2025	Ontvangen bedragen	Vrijval	Terug- betaling	Saldo 31-12-2025
Onderwijsachterstandenbeleid	628	1.167	936	0	859
Stimulering verkeersmaatregelen 2023	76	0	10	0	66
Stimulering verkeersmaatregelen 2025	0	170	0	0	170
Stimulering sport	162	478	220	0	420
Ventilatie scholen	399	0	0	399	0
Energiearmoede en NIP 22	287	27	53	0	261
Lokaal preventieakkoord	8	0	8	0	0
Wet inburgering	423	538	366	207	388
Onderwijsroute	10	23	20	2	11
Startbouwimpuls	140	0	140	0	0
NIP 23	2.820	1.335	450	15	3.690
CDOKE	0	853	816	0	37
BBZ	30	0	0	8	22
Informatiepunten Digitale Overheid	0	27	27	0	0
DUMAVA	65	0	0	0	65
BREED	12	517	466	0	63
TOZO	47	0	-47	47	47
MEOZ	55	0	0	55	0
Totaal	5.162	5.135	3.465	733	6.099

Het verloop van de van overige Nederlandse overheidslichamen ontvangen, maar nog niet bestede voorschotbedragen is als volgt:

	Saldo 1-1-2025	Toevoe- ging	Vrijval	Terug- betaling	Saldo 31-12-2025
Verdronken Stad Reymerswael (prov.)	54	35	0	0	89
Verdronken Stad Reymerswael (Interreg)	20	5	0	11	14
Gebiedsgerichte Aanpak Wonen	447	295	0	0	742
Integraal zorgakkoord	0	152	73	66	13
Visserijontwikkelplan	0	115	0	0	115
Tijdelijke Impulsregeling Klimaatadaptatie (TIK)	390	0	31	0	359
Totaal	911	602	104	77	1.332

De overige vooruitontvangen bedragen kunnen als volgt worden gespecificeerd:

	2025	2024
Garanties	91	91
Overige vooruitontvangen bedragen	307	628
Totaal	398	719

Niet uit de balans blijkende verplichtingen en rechten

Hieronder volgt allereerst een opsomming van de belangrijkste niet uit de balans blijkende verplichtingen:

Borg- en garantstellingen

De buiten de balansstelling opgenomen borg- en garantstellingen kunnen als volgt worden gespecificeerd:

Geldnemer	Aard/omschrijving	Oorspr.	Percent.	Saldo	Saldo
		bedrag		1-1-2025	31-12-2025
De Schutse	Financiering zorginstelling	5.680	100%	4.771	4.544
Stadlander Vastgoed B.V.	Financiering dorpshuis	2.389	100%	2.109	2.083
Waarborgfonds sociale woningbouw	Achternvang	13.997	50%	4.092	3.904
Speeltuinvereniging Buutvrij	Achternvang	167	100%	0	167
Totaal				10.972	10.698

In 2025 zijn we niet aangesproken op verleende borg- en garantstellingen.

Jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume

De omvang van de verplichting voor vakantiedagen bedraagt per 31 december € 501.000.

Eigen bijdrage op grond van de Wmo

Een aanvrager van een voorziening op grond van de WMO (zoals hulp in de huishouding, begeleiding, hulp- en vervoersmiddelen of beschermd wonen) is op grond van de Wmo een bijdrage verschuldigd. De wetgever heeft bepaald dat de berekening, oplegging en incasso van deze eigen bijdrage wordt uitgevoerd door het CAK. De informatie van het CAK (om privacyredenen beperkt) is ontoereikend om als gemeente de juistheid op persoonsniveau en volledigheid van de eigen bijdragen als geheel te kunnen vaststellen. Door de systematiek te kiezen van het vaststellen van de eigen bijdragen door het CAK, heeft de wetgever in feite bepaald, dat de verantwoordelijkheid voor de juistheid en volledigheid van de eigen bijdragen op grond van de Wmo geen gemeentelijke verantwoordelijkheid is. Dit betekent dat door de gemeenten geen zekerheden omtrent omvang en hoogte van de eigen bijdragen kunnen worden verkregen.

Huur- en leaseverplichtingen

Contract	Looptijd contract	Geschatte restwaarde 31-12-2025
Huur Sassegrave Scherpenisse	01-07-2014 - 30-06-2064	6.204.000
Huur Vossenkuil Oud-Vossemeer	01-01-2008 - 31-12-2057	7.405.000
Huur leaseapparatuur	01-10-2019 - onbepaald	*877.000
Huur diverse woningen in diverse kernen	2024 - onbepaalde tijd	52.000
Huur Maartenshof Sint-Maartensdijk	15-04-2023 - 14-04-2026	21.000
Huur Annewas Sint-Annaland	15-03-2023 - 14-03-2026	20.000
Huur Bebouwdendam Tholen	23-04-2025 - 31-03-2026	9.000
Totaal		14.588.000

* uitgegaan van een looptijd van 4 jaar



Inkoopverplichtingen

In artikel 53 van Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) is onder a opgenomen dat de niet in de balans opgenomen belangrijke financiële verplichtingen, waaraan de gemeente voor toekomstige jaren is verbonden, in de toelichting op de balans worden vermeld. Verder heeft de commissie BBV de stellige uitspraak gedaan dat meerjarige inkoopcontracten, die zouden moeten voldoen aan Europese regels, in de toelichting op de jaarrekening bij de 'niet uit de balans blijvende verplichtingen' opgenomen moeten worden.

Voor de bepaling welke financiële verplichtingen moeten worden opgenomen, is aangesloten bij de drempelwaarde voor Europees aanbesteden voor diensten en leveringen (€ 221.000) en voor sociale en andere specifieke diensten (€ 750.000).

Contract	Einddatum contract	Geschatte restwaarde 31-12-2025
Afvalinzameling (ZRD)	Onbepaalde tijd	*5.988.000
Gas en elektriciteit (PZEM)	31-dec-2027	1.933.000
Openbare verlichting (Dynniq)	31-mrt-2030	794.000
Payroll dienstverlening (Driessen)	31-dec-2026	641.000
Onkruidbestrijding (Sinke)	31-dec-2027	634.000
Software (iFinanciën)	31-dec-2030	455.000
Beheer en onderhoud sportvelden	31-dec-2027	453.000
Software (iBurgerzaken)	31-dec-2029	409.000
Peuteropvang (Zo Kinderopvang)	31-dec-2026	316.000
Brandverzekering (Eclessia)	31-dec-2027	311.000
Maatschappelijk werk (WijZijn)	31-dec-2026	301.000
Jaarrekeningcontrole (Verstegen)	31-jul-2027	228.000
Maaien ruw gras (Elenbaas)	31-dec-2026	145.000
Maaien gazons (Gunter Groep BV)	31-dec-2026	123.000
Rioolreiniging en inspectie (Oomen)	31-dec-2026	99.000
Beveiliging Crisisnoodopvang (Trigion)	30-jan-2026	86.000
Beheer rioolgemaal (Xylem)	31-aug-2026	68.000
Software (RX.Mission)	30-jun-2026	34.000
Aansprakelijkheidsverzekering (Melior)	31-dec-2026	31.000
Totaal		13.049.000

* uitgegaan van een looptijd van 4 jaar

Hieronder worden de belangrijkste niet uit de balans blijvende rechten toegelicht:

Overige niet uit de balans blijvende rechten

De gemeente heeft in het kader van faciliterend grondbeleid met diverse ontwikkelaars samenwerkingsovereenkomsten afgesloten. Het deel van de overeenkomst waarvoor de verhaalbare kosten nog niet feitelijk zijn gerealiseerd, leidt tot een 'niet in de balans opgenomen recht'. Dit speelt bij een drietal plannen, zijnde Aan de Kreek te Sint Philipsland, Elenbaas te Poortvliet en Buitenzorg te Tholen. De fee van de gemeente voor het uitvoeren van alle opdrachten bedraagt ultimo 2025 circa € 152.000.

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. **26/06/2026**.

Toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening

Hierna wordt een toelichting gegeven op het overzicht van baten en lasten. Achtereenvolgens wordt ingegaan op:

- een analyse van afwijkingen tussen de begroting na wijziging en de realisatie per programma;
- een overzicht van de aanwending van het bedrag voor onvoorzien;
- een overzicht van de incidentele baten en lasten per programma;
- een overzicht van de structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves;
- een overzicht structureel exploitatiesaldo / structurele exploitatieruimte;
- de rechtmatigheidsverantwoording;
- de informatie in het kader van de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen (WNT).

Analyse afwijkingen tussen begroting na wijziging en realisatie per programma

Hieronder wordt per onderdeel een analyse gegeven van de afwijkingen tussen de begroting na wijziging en het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening.

Bestuur en Ondersteuning (0):

Het negatieve resultaat binnen dit programma bedraagt € 479.943. Het nadeel wordt met name veroorzaakt door een hogere dotatie aan de pensioenvoorziening voor (gewezen) wethouders als gevolg van de overgang naar het ABP per 1 januari 2028 (€ 450.000) en hogere dotatie wachtgeldverplichting (€ 50.000). Daarnaast is er een voordeel ontstaan doordat de baten secretarieleges hoger zijn uitgevallen (€ 56.000). Deze stijging komt met name door een toename van het aantal aanvragen reisdocumenten door de wijziging van de geldigheidsduur van reisdocumenten in 2014 van 5 naar 10 jaar.

Veiligheid (1):

Het negatieve resultaat binnen dit programma bedraagt € 78.000. Dit nadeel wordt met name veroorzaakt door hogere juridische lasten in het kader van de aanpak van drugsproblematiek.

Verkeer en Vervoer (2):

Het positieve resultaat binnen dit programma bedraagt € 335.000. Binnen het taakveld verkeer, wegen en water is een voordeel ontstaan door een hogere vergoeding voor zwerfafval (€ 138.000). Daarnaast is het incidentele budget voor het herstel van de bodem in de haven van Tholen niet volledig benut (€ 25.000), dit wordt doorgeschoven naar 2026 en heeft geen invloed op het rekeningssaldo. Over het gehele programma is er sprake van lagere afschrijvingslasten door het uitstellen van geplande investeringen (€ 177.000).

Economie (3):

Het positieve resultaat binnen dit programma bedraagt € 1.058.000 en wordt met name veroorzaakt door tussentijdse winstnemingen van € 959.000 en hoger uitgevallen opbrengsten uit belastingen € 82.000.

Onderwijs (4)

Het positieve negatieve resultaat binnen dit programma bedraagt € 90.000 en komt met name doordat binnen het taakveld onderwijshuisvesting een nadeel is ontstaan door hogere afschrijvingslasten voor het Calvijn College (€ 123.000). Door het besluit van uw raad om vanaf 2029 nieuwbouw te realiseren op het huidige trainingsveld van VV Tholense Boys wordt de huidige boekwaarde afgeschreven over de resterende economische levensduur.



Sport, cultuur en recreatie (5)

Het positieve resultaat binnen dit programma bedraagt € 485.000 en wordt met name veroorzaakt door:

- hogere opbrengsten gemeentelijke zwembaden en huren (€ 71.000);
- lagere energielasten gemeenschapscentra (€ 45.000);
- lagere bijdrage GR Muziekschool Zeeland (€ 37.000);
- incidentele budgetten die niet volledig benut zijn, zoals het recreatiebudget voor verdronken stad Reymerswael (€ 90.000), budgetten worden doorgeschoven naar volgend jaar en hebben geen invloed op het rekeningsaldo;
- lagere subsidieelasten voor gemeentelijke monumenten als gevolg van minder aanvragen (€ 95.000);
- voordeel SIM-subsidies onderhoud monumenten (€ 47.000);
- een voordeel op het taalveld media doordat een groter deel van de verstrekte subsidie aan Bibliotheek Oosterschelderegio is toegerekend aan de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid (€ 90.000).

Sociaal Domein (6)

Het positieve resultaat binnen dit programma bedraagt € 3.098.000 en wordt met name veroorzaakt doordat voor de gemaakte kosten in het kader van de opvang van ontheemden uit Oekraïne bij het Rijk een specifieke uitkering (SPUK) ontvangen wordt op basis van normbedragen, terwijl de opvangkosten voor ons tot nu toe (nog) beperkt zijn. Dit levert een voordeel op van € 0,8 miljoen. Dezelfde systematiek wordt toegepast bij de crisishulpopvang welke vergoed wordt door het COA. Dit levert een voordeel op van 0,3 miljoen. Ook is het incidentele budget voor het toegankelijk maken van de gebouwen niet volledig besteed. Dit resulteert in een voordeel van € 170.000. Het restantbudget wordt doorgeschoven naar volgend jaar en heeft geen invloed op het rekeningsaldo.

Verder laat het taakveld beschut werk een voordeel zien van € 286.000. Op grond van de voorlopige jaarcijfers 2025 wordt een voordelige afrekening van GR De Betho ontvangen van € 230.000 en zijn ook de lasten voor beschut werk lager uitgevallen door minder plaatsingen € 45.000.

Bij de uitvoering van de Wmo is een voordeel ontstaan van bijna € 1,5 miljoen door lagere lasten voor begeleiding (€ 0,85 miljoen), dagbesteding (€ 0,28 miljoen) en huishoudelijke hulp (€ 0,15 miljoen). De andere manier van indiceren, met daarin een tijdseenheid, heeft ervoor gezorgd dat de toegang gericht kan indiceren dan voorheen. Verder vallen de eigen bijdrage hoger uit (€ 200.000) en is er een voordeel ontstaan van € 150.000 door de ontvangen bijdrage van centrumgemeente Vlissingen in het kader van de partnerschapsafspraken preventie beschermd wonen, maatschappelijke opvang en vrouwenopvang. Daarnaast is er een nadeel ontstaan bij de uitvoering van de Jeugdwet van € 150.000.

Volksgezondheid en Milieu (7)

Het positieve resultaat binnen dit programma bedraagt € 800.000 en wordt met name veroorzaakt doordat de lasten met betrekking tot de specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis (SPUK BREED) voor een deel (€ 163.000) elders in de jaarrekening verwerkt zijn. Deze Brede SPUK-regeling is toegekend om de diverse afspraken uit het Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) uit te voeren.

Verder is een voordeel van € 30.000 ontstaan door een lagere bijdrage aan GR RUD Zeeland en € 83.000 bij GR GGD Zeeland en is er sprake van hogere opbrengsten uit opgelegd dwangsommen van € 30.000.

Aanvullend zijn de budgetten voor klimaat- en energemaatregelen niet volledig besteed zijn (€ 250.000). Een deel van deze budgetten (€ 180.000) schuift door naar volgend jaar (geen invloed op rekeningsaldo). Ook is in 2025 een voordeel van € 270.000 ontstaan op de specifieke uitkering voor Capaciteit Decentrale Overheden voor Klimaat- en Energiebeleid (SPUK CDOKE).

Ruimte en Wonen (8)

Het positieve resultaat binnen dit programma bedraagt € 2.210.000. Dit voordeel wordt met name veroorzaakt doordat het restantbudget voor implementatie van de nieuwe omgevingswet nog niet geheel besteed is (€ 160.000). Het budget wordt doorgeschoven naar volgend jaar (geen invloed op rekeningsaldo).

Binnen het taakveld grondexploitatie is een voordeel ontstaan dat met name wordt veroorzaakt doordat gronden nog niet zijn gepasseerd in 2025 waardoor deze ook nog niet zijn afgewaardeerd (€ 760.000). De aanwending van de reserve is hierdoor ook niet benodigd in 2025 waardoor dit geen invloed heeft op het rekeningsaldo. Aanvullend heeft er een lagere dotatie aan de voorziening verlieslatende complexen plaatsgevonden van € 139.000. De aanwending van de reserve is hierdoor ook lager geweest waardoor dit geen invloed heeft op het rekeningsaldo. Ook hebben er nog winstnemingen plaatsgevonden op de woningbouwcomplexen per saldo € 39.000.

Binnen het taakveld wonen en bouwen is een voordeel ontstaan dat met name wordt veroorzaakt door de verantwoorde specifieke uitkering realisatiestimulans (€ 805.000). Daarnaast zijn de opbrengsten uit leges omgevingsvergunningen hoger uitgevallen (€ 170.000). Verder zijn de beschikbare budgetten voor sanering woonwagenveld (€ 110.000), knelpunten woningmarkt (€ 60.000) en handhaving permanente bewoning (€ 80.000) niet volledig besteed. Deze budgetten worden doorgeschoven naar volgend jaar en hebben geen invloed op het rekeningsaldo.

Voor een uitgebreide analyse van de afwijkingen tussen de begroting na wijziging en de realisatie per programma verwijzen we u naar de afzonderlijke programma's in de programmaverantwoording.

Overzicht aanwending onvoorzien

Hieronder wordt een overzicht gegeven van het verloop van de post onvoorzien:

Omschrijving		Bedrag (in duizenden euro's)
Oorspronkelijke begrotingsraming		1.008
2 ^e begrotingswijziging (aanwending VZG richtlijn 2025 van 1,3%)	-27	
5 ^e begrotingswijziging (kapitaallasten scholen)	-120	
5 ^e begrotingswijziging (MJOP gebouwen)	-228	
13 ^e begrotingswijziging (verlaging post onvoorzien)	-300	
14 ^e begrotingswijziging (verlaging onvoorzien naar nihil)	-333	
Totale mutatie post onvoorzien		-1.008
Post onvoorzien jaarrekening		0

Overzicht incidentele baten en lasten

Incidentele baten en lasten zijn baten en lasten die zich maximaal drie jaar achtereenvolgens voordoen. Budgetverschillen op activiteiten inzake structureel bestaand beleid blijven naar hun aard "structureel". De over 2025 gerealiseerde incidentele baten en lasten laten zich als volgt specificeren:

Bedragen in duizenden euro's	Begroting 2025			Begr. 2025 na wijz.			Realisatie 2025		
	L	B	S	L	B	S	L	B	S
<i>Bestuur</i>									
Dotatie voorziening pensioen	0	0	0	0	0	0	453	0	-453
Opstellen dorpsagenda's	50	0	-50	120	0	-120	49	0	-49
Dotatie voorziening wachtgeld	0	0	0	0	0	0	53	0	-53
Overige (afzonderlijk < € 50.000)	0	0	0	47	0	-47	44	0	-44
<i>Veiligheid</i>									
Juridische lasten	0	0	0	0	0	0	71	0	-71
Overige (afzonderlijk < € 50.000)	7	0	-7	32	0	-32	32	0	-32
<i>Verkeer en Vervoer</i>									
Tijdelijke verhoging onderhoudsniveau	150	0	-150	175	0	-175	58	0	-58
Mobiliteitshub Poortvliet	75	0	-75	0	0	0	0	0	0
Toegankelijkheid openbare ruimte	100	0	-100	0	0	0	0	0	0
Vergoeding zwerfafval	0	0	0	0	0	0	0	138	138
Overige (afzonderlijk < € 50.000)	55	0	-55	88	0	-88	43	0	-43
<i>Economie</i>									
Tussentijdse winstnemingen grexen	0	0	0	0	0	0	0	959	959
Overige (afzonderlijk < € 50.000)	30	0	-30	30	0	-30	27	0	-27
<i>Onderwijs</i>									
Inhuur facilitair beheer	75	0	-75	75	0	-75	70	0	-70
Overige (afzonderlijk < € 50.000)	0	0	0	30	0	-30	30	0	-30
<i>Sport, Cultuur en Recreatie</i>									
Doelsubsidie Bibliotheek	0	0	0	100	0	-100	100	0	-100
Actieplan bomen (uitdeelactie)	50	0	-50	0	0	0	0	0	0
Verdronken stad Reymerkswaal	100	0	-100	110	0	-110	20	0	-20
Vervanging / renovatie speeltuinen	0	0	0	142	0	-142	162	0	-162
Dotatie voorziening groot onderhoud	0	0	0	54	0	-54	54	0	-54
Strand Sint Philipsland	0	0	0	60	0	-60	30	0	-30
Groene inpassing inzamelvoorziening	35	0	-35	70	0	-70	70	0	-70
Overige (afzonderlijk < € 50.000)	80	0	-80	350	0	-350	347	0	-347
Subtotaal	807	0	-807	1.483	0	-1.483	1.713	1.097	-616

Bedragen in duizenden euro's	Begroting 2025			Begr. 2025 na wijz.			Realisatie 2025		
	L	B	S	L	B	S	L	B	S
Saldotransport	807	0	-807	1.483	0	-1.483	1.713	1.097	-616
<i>Sociaal Domein</i>									
Toegankelijk maken gem. gebouwen	125	0	-125	182	0	-182	12	0	-12
Beleidsontert. pw, inburgering	90	0	-90	90	0	-90	124	0	-124
Beleidsontert. zorg en veiligheid	100	0	-100	100	0	-100	130	0	-130
Consulent jeugd	80	0	-80	80	0	-80	107	0	-107
Tijdelijke form. consulent inburgering	60	0	-60	60	0	-60	63	0	-63
Eigen bijdrage WMO	0	0	0	0	0	0	0	200	200
Transformatiebudget WijZijn	0	0	0	150	0	-150	150	0	-150
Ontvangen bijdrage beschermd wonen	0	0	0	0	0	0	0	150	150
Alleenverdieners	0	0	0	79	0	-79	2	0	-2
Opvang Oekraïne	3.400	4.000	600	3.715	4.000	285	2.826	3.943	1.117
Crisisnoodopvang	2.500	2.500	0	2.554	2.500	-54	2.349	2.571	222
Afrekening GR de Betho	0	0	0	0	0	0	0	230	230
Overige (afzonderlijk < € 50.000)	70	0	-70	130	0	-130	121	0	-121
<i>Volksgezondheid en Milieu</i>									
Bewegingsonderwijs	50	0	-50	50	0	-50	49	0	-49
Uitvoering extra bodemtaken	50	0	-50	50	0	-50	50	0	-50
Uitvoering visie energiebalans	125	0	-125	125	0	-125	35	0	-35
Verduurzaming gem. gebouwen	100	0	-100	50	0	-50	0	0	0
Stimulering verduurzaming gebouwen	250	0	-250	250	0	-250	140	0	-140
Afrekening RUD Zeeland	0	0	0	0	114	114	0	144	144
Overige (afzonderlijk < € 50.000)	83	0	-83	100	0	-100	57	30	-27
<i>Ruimte en Wonen</i>									
Adviseur ruimtelijke ordening	115	0	-115	50	0	-50	52	0	-52
Knelpunten woningmarkt	0	0	0	85	0	-85	25	0	-25
Juridisch advies ruimtelijke projecten	60	0	-60	60	0	-60	149	0	-149
Juridisch advies handhaving	110	0	-110	110	0	-110	109	0	-109
Sanering woonwagenlocatie	0	0	0	125	0	-125	15	0	-15
Implementatie omgevingswet	0	0	0	307	0	-307	140	0	-140
Lasten bodemonderz. en grondverw.	0	0	0	75	0	-75	152	0	-152
Inhuur hogere leges	0	0	0	80	0	-80	78	0	-78
Handhaving permanente bewoning	0	0	0	89	0	-89	9	0	-9
Dotatie voorz. groot onderhoud geb.	0	0	0	361	0	-361	361	0	-361
SIM subsidie onderhoud molens	0	0	0	0	100	100	46	193	147
Inhuur bouwtoezicht en klachtenafh.	125	0	-125	125	0	-125	123	0	-123
Verliesvoorziening woonwagenlocatie	0	0	0	712	0	-712	572	0	-572
Bijdrage ontvlechting VOF	0	0	0	0	100	100	0	102	102
Verkoopopbrengst gronden	0	0	0	0	185	185	0	194	194
Afwaardering aankoop grond	0	0	0	1.405	0	-1.405	637	0	-637
Leges omgevingsvergunningen	0	0	0	0	250	250	0	420	420
Realisatiestimulans	0	0	0	0	0	0	0	805	805
Overige (afzonderlijk < € 50.000)	58	0	-58	175	0	-175	204	78	-126
Subtotaal	8.358	6.500	-1.858	13.007	7.249	-5.758	10.600	10.157	-443

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26/06/2026.

Bedragen in duizenden euro's	Begroting 2025			Begr. 2025 na wijz.			Realisatie 2025		
	L	B	S	L	B	S	L	B	S
Saldotransport	8.358	6.500	-1.858	13.007	7.249	-5.758	10.600	10.157	-443
<i>Overhead</i>									
Inhuur/implementatie loonadministratie	0	0	0	107	0	-107	108	0	-108
Cloudmigratie Enable U	0	0	0	70	0	-70	0	0	0
Informatiebeveiliging	0	0	0	95	0	-95	0	0	0
Data analyse en innovatie	0	0	0	75	0	-75	0	0	0
Onderhoud gemeentehuis	200	0	-200	170	0	-170	176	0	-176
Kleine verduurzamingsmaatr.	0	0	0	51	0	-51	51	0	-51
Vervanging machines/auto's	0	0	0	80	0	-80	132	0	-132
Aanpassing fractievleugel	0	0	0	60	0	-60	29	0	-29
Inkoopbureau Karel	35	0	-35	75	0	-75	75	0	-75
Bijdrage ICT WBW	0	0	0	55	0	-55	55	0	-55
Budget verduurz. Vastgoed	0	0	0	80	0	-80	37	0	-37
Organisatieontwikkeling	0	0	0	155	0	-155	5	0	-5
Telefooncentrale (bellen via Teams)	0	0	0	68	0	-68	0	0	0
Onvoorzien	0	0	0	0	633	633	0	633	633
Intensievere samenwerking informatie	130	0	-130	167	0	-167	120	0	-120
Overige (afzonderlijk < € 50.000)	20	0	-20	148	0	-148	108	0	-108
<i>Algemene dekkingsmiddelen</i>									
Dividend ZEH	0	0	0	0	2.290	2.290	0	2.290	2.290
Gemeentefonds	0	0	0	0	3.250	3.250	0	3.250	3.250
Rentevoordelen	0	0	0	0	800	800	0	872	872
Lagere afschrijvingen	0	0	0	-250	0	250	-477	0	477
Overige (afzonderlijk < € 50.000)	0	0	0	31	0	-31	31	30	-1
<i>Vennootschapsbelasting</i>	0	0	0	0	0	0	0	177	177
<i>Mutaties in reserves</i>	0	0	0	6.685	4.312	-2.373	13.549	8.918	-4.631
Totaal	8.743	6.500	-2.243	20.929	18.534	-2.395	24.599	26.327	1.728

Structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves

Hieronder wordt een overzicht van de structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves gegeven:

Bedragen in duizenden euro's	Begroting 2025			Begr. 2025 na wijz.			Realisatie 2025		
	L	B	S	L	B	S	L	B	S
Reserve flankerend personeelsbeleid	25	0	-25	25	0	-25	25	0	-25
Totaal	25	0	-25	25	0	-25	25	0	-25

Structureel exploitatiesaldo / structurele exploitatieruimte

Door het betrekken van het saldo van incidentele baten en lasten bij het begrotingssaldo met de cijfers uit het overzicht van baten en lasten wordt inzicht gegeven in het structureel exploitatiesaldo.

Bedragen in duizenden euro's	Begroting 2025	Begroting (na wijz.) 2025	Realisatie 2025
Totaal saldo van baten en lasten	158	2.298	12.016
Mutaties in reserves	-25	-2.298	-4.656
Resultaat	133	0	7.360
Waarvan incidentele baten en lasten	2.243	2.395	-1.728
Structureel exploitatiesaldo	2.376	2.395	5.632
Post onvoorzien	1.008	0	0
Structurele exploitatieruimte	3.384	2.395	5.632

Informatie Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)

Op grond van artikel 28, onderdeel e BBV moet in de toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening de informatie verstrekt worden, zoals bedoeld in artikel 4.1, eerste en tweede lid van de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT). Deze wet regelt niet alleen de openbaarmaking van topinkomens in de publieke en semipublieke sector, maar stelt ook maxima aan de hoogte van de bezoldiging van topfunctionarissen en tevens aan de ontslagvergoedingen.

Voor de uitleg van de WNT zijn de Beleidsregels WNT 2025 van belang, zoals vastgelegd in het Besluit van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 9 december 2024

WNT-verantwoording

Voor topfunctionarissen dienen de bezoldigingen, ook al zijn deze lager dan de WNT-norm, gepubliceerd te worden. Hieronder wordt een overzicht gegeven:

bedragen x € 1	J.K. Fraanje	L. Vermeij
Functiegegevens	Gemeentesecretaris	Griffier
Aanvang / einde functievervulling 2025	01/01 – 31/12	01/01 – 31/12
Deeltijdfactor in fte	1,0	1,0
(Fictieve) dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenverg.	€ 129.404	€ 106.548
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 20.642	€ 16.618
<i>Subtotaal</i>	€ 150.046	€ 123.166
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	€ 246.000	€ 246.000
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	n.v.t.	n.v.t.
Totale bezoldiging	€ 150.046	€ 123.166
Gegevens 2024		
Aanvang / einde functievervulling 2024	01/01 – 31/12	01/01 – 31/12
Deeltijdfactor 2024 in fte	1,0	1,0
Beloning plus belastbare onkostenverg.	€ 124.884	€ 104.640
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 20.462	€ 17.340
Totale bezoldiging 2024	€ 145.346	€ 121.980
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	€ 233.000	€ 233.000

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met dienstbetrekking die in 2025 een bezoldiging boven het individuele WNT-maximum hebben ontvangen.



Rechtmatigheidsverantwoording

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het college van burgemeester en wethouders toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door de raad vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door de raad op 6 november 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door de raad bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 2.116.088. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevinding:

Het college stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen € 2.047.492 bedraagt. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van € 2.116.088. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het college overigens een bedrag van € 1.791.830 acceptabel op basis van door de gemeenteraad vastgestelde financiële verordening.

De geconstateerde afwijkingen betreffen:

Rechtmatigheidsverantwoording	
Begrotingscriterium	
Overschrijding lasten programma's	€ 1.947.346
Overschrijding investeringsbudgetten	€ 0
Ongeautoriseerde reservemutaties	€ 0
Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten en baten die niet tijdig aan de raad zijn gemeld	€ 0
Totaal begrotingsonrechtmatigheden	€ 1.947.346
Totaal van de begrotingsonrechtmatigheden dat past binnen het vooraf vastgestelde beleid	€ 1.791.830
Resterend saldo aan begrotingsonrechtmatigheden	€ 155.516
Voorwaardencriterium	
Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed	€ 75.479
M&O-criterium	
Schending inlichtingenplicht Participatiewet	€ 24.667

INGS-



Begrotingscriterium

Op een vijftal programma's zijn de begrote lasten overschreden (totaal: € 1.947.346). De hogere lasten op programma Bestuur en ondersteuning (€ 510.905) worden veroorzaakt door een hogere dotatie aan de pensioenvoorziening voor (gewezen) wethouders als gevolg van de overgang naar het ABP per 1 januari 2028 ter hoogte van € 564.000. Deze hogere dotatie kent haar oorsprong in de laatste twee maanden van boekjaar 2025. Deze overschrijding past zodoende binnen het vooraf door uw raad vastgestelde beleid en is derhalve acceptabel.

De hogere lasten op het programma Economie (€ 900.496) worden veroorzaakt door hogere lasten bij de exploitatie van bedrijventerreincomplexen ter hoogte van € 914.000. Hier staan direct gerelateerde baten tegenover (€ 959.000). Deze overschrijding past zodoende binnen het vooraf door uw raad vastgestelde beleid en is derhalve acceptabel.

De hogere lasten op het programma Volksgezondheid en milieu (€ 463.428) wordt veroorzaakt door hogere lasten voor de uitvoering van specifieke uitkeringen (BREED € 144.000, Energiearmoede € 283.000 en Nationaal isolatieprogramma € 115.000). Tegenover de uitgaven staan direct gerelateerde baten vanuit het Rijk, waardoor deze overschrijding past binnen het vooraf door uw raad vastgestelde beleid.

Het resterende saldo aan begrotingsonrechtmatigheden (€ 155.516) ziet toe op:

- Hogere lasten bij het programma Veiligheid (€ 86.152) met name door hogere juridische kosten in het kader van aanpak drugsproblematiek;
- Hogere lasten bij het programma Onderwijs (€ 69.364) met name door hogere afschrijvingslasten voor het Calvin College (€ 123.000). Door het besluit van uw raad (oktober 2025) om vanaf 2029 nieuwbouw te realiseren op het huidige trainingsveld van VV Tholense Boys wordt de huidige boekwaarde afgeschreven over de resterende (lees: kortere) economische levensduur. De afschrijvingslasten vallen hierdoor hoger uit.

Voorwaardencriterium

Een tweetal inkopen voor een totaalbedrag van € 75.479 zijn ten onrechte niet Europees aanbesteed. Dit zijn fouten die al in voorgaande jaren zijn geconstateerd.

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met uw raad aanvullende informatie opgenomen over afwijkingen, welke individueel de rapportagegrens van € 100.000 overschrijden en niet binnen het vooraf vastgestelde beleid passen. Ook heeft ons college beschreven welke acties we ondernemen om deze afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

M&O – criterium

Bij de uitvoering van de Participatiewet is vastgesteld dat in een individueel dossier sprake was van het niet naleven van de inlichtingenplicht met betrekking tot inkomsten over de periode 2017 tot en met 2025. Deze situatie is daarom aangemerkt als een afwijking onder het misbruik en oneigenlijk gebruik criterium. Doordat het onderzoek niet is afgerond, kan nog niet worden vastgesteld wat de exacte omvang bedraagt en bestaat er een onzekerheid over de rechtmatigheid van de verstrekte bijstand. Omdat de omvang op dit moment niet betrouwbaar te bepalen is, wordt de volledig verstrekte uitkering over boekjaar 2025 aangemerkt als een onzekerheid en meegenomen in de rechtmatigheidsverantwoording. De afwijkingen over de eerdere jaren worden nader toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering.

OVERIGE GEGEVENS



Aan de raad van de gemeente Tholen

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Verklaring over de in de jaarstukken 2025 opgenomen jaarrekening 2025

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2025 van de gemeente Tholen te Tholen gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken 2025 opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen van de gemeente Tholen op 31 december 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De jaarrekening bestaat uit:

1. het overzicht van baten en lasten over 2025;
2. de balans per 31 december 2025;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen, waaronder de rechtmatigheidsverantwoording van het college van burgemeester en wethouders over de financiële rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties over 2025;
4. de SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen; en
5. de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het controleprotocol dat is vastgesteld door de raad op 6 november 2025 en de Regeling Controleprotocol WNT 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van gemeente Tholen zoals vereist in de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta), de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 2.116.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten en voor onzekerheden 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado. Op basis van hoofdstuk 4 van de Nota verwachtingen accountantscontrole 2025 hebben wij bij de controle van de SiSa-bijlage dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in de Regeling Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met de raad overeengekomen dat wij aan de raad tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 100.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa- of WNT-redenen relevant zijn.

Controleaanpak frauderisico's

Voor de inschatting van frauderisico's die kunnen leiden tot een afwijking van materieel belang in de jaarrekening is inzicht verkregen in het risicomanagementsysteem van de gemeente en de uitkomsten daarvan. De door de gemeente onderkende frauderisico's zijn vergeleken met de uitkomsten van onze eigen frauderisico-inschattingswerkzaamheden en geëvalueerd.

Het frauderisico dat aandacht vereiste bij de controle is het risico dat de jaarrekening materiële afwijkingen bevat doordat interne beheersingsmaatregelen worden doorbroken door het management van de gemeente.

Op dit risico is ingespeeld door het uitvoeren van bevestigende vragenonderzoeken bij personen die betrokken zijn bij het proces van financiële verslaggeving, door belangrijke schattingen in de jaarrekening te beoordelen op tendenties, door het onderzoeken van op basis van risicocriteria geselecteerde journaalboekingen en de interne beheersingsmaatregelen daaromtrent en het onderzoeken van significante transacties buiten de normale bedrijfsvoering van de gemeente. Ook hebben wij de uitkomst van andere controlewerkzaamheden beoordeeld en overwogen of er bevindingen zijn die aanwijzing geven voor fraude of het niet-naleven van wet- en regelgeving. Onze werkzaamheden hebben niet tot bevindingen geleid.

Een frauderisico dat aandacht vereiste bij de controle is het aangaan van (contractuele) verplichtingen tegen onzakelijke condities. Wij hebben de opzet en het bestaan geëvalueerd van de maatregelen van interne beheersing met betrekking tot materiële inkopen en aanbestedingen. De naleving van het aanbestedingsbeleid is getoetst door middel van een spendanalyse en deelwaarnemingen op de inkopen. Er zijn inlichtingen ingewonnen bij medewerkers van de gemeente of zich in het afgelopen jaar transacties hebben voorgedaan waarvan het vermoeden bestaat dat deze onder onzakelijke condities tot stand zijn gekomen. Onze werkzaamheden hebben niet tot bijzondere uitkomsten geleid.

Op grond van onze beroepsregels gaan wij uit van een verondersteld frauderisico ten aanzien van de opbrengstenverantwoording. Bij gemeente Tholen onderkennen wij het frauderisico ten aanzien van verkopen van gronden in het kader van de grondexploitatie. Dit risico ziet toe op de prijsvorming. Dit type transacties kent naar zijn aard inherente risico's van materiële fraude.

Wij hebben de opzet en het bestaan geëvalueerd van de maatregelen van interne beheersing met betrekking tot de verkopen van gronden in het kader van de grondexploitatie. Wij hebben werkzaamheden verricht op de transacties met betrekking tot verkopen van gronden en hierbij specifiek getoetst op welke wijze de gemeente de prijzen heeft bepaald.

Onze werkzaamheden hebben niet tot bijzondere uitkomsten geleid.

Wij zijn gedurende de gehele controle alert geweest op indicaties van (mogelijke) fraude. Daarnaast hebben wij middels een schriftelijke bevestiging door het college laten bevestigen dat alle gevallen van (mogelijke) fraude zijn gemeld aan ons. Wij hebben tijdens onze controle geen specifieke aanwijzingen gekregen voor (een vermoeden van) fraude.

Controleaanpak veronderstellingen inzake financiële risico's in relatie tot de financiële positie

Onze verantwoordelijkheden, en de verantwoordelijkheden van het college van burgemeester en wethouders en de raad met betrekking tot de veronderstellingen inzake financiële risico's in relatie tot de financiële positie en de afweging of de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder, zijn beschreven in het hoofdstuk 'Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening'.

Het college van burgemeester en wethouders heeft de jaarrekening opgesteld onder de veronderstelling dat de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. In de paragraaf 'Weerstandsvormogen en risicobeheersing' van het jaarverslag heeft het college van burgemeester en wethouders ter zake verantwoording afgelegd met het opnemen van een toelichting op de door haar geïdentificeerde en gekwantificeerde risico's, en een evaluatie van het cumulatieve risico ten opzichte van de hiervoor beschikbare weerstandscapaciteit. Wij hebben deze beoordeling door het college van burgemeester en wethouders geëvalueerd.

De uitgangspunten van de door de gemeente gehanteerde continuïteitsveronderstelling zijn vergeleken met onze eigen inzichten daarbij. Daartoe is onder meer inzicht verkregen in de bedrijfsactiviteiten en de financiële ontwikkelingen in het volgende verslagjaar en zijn bevestigingen gevraagd bij het management van de gemeente.

Op basis van deze werkzaamheden hebben wij geen bevindingen met betrekking tot de risico-inschattingen zoals opgenomen in de paragraaf 'Weerstandsvormogen en risicobeheersing', en is onze conclusie dat de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. De aard en diepgang van de paragraaf 'Weerstandsvormogen en risicobeheersing' en daarin opgenomen risico-inschattingen achten wij vanuit de verslaggevingsvoorschriften, zoals opgenomen in het BBV, passend voor de Gemeente Tholen.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met de *Regeling Controleprotocol WNT 2025* hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in *artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT*, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Verklaring over de in de jaarstukken 2025 opgenomen andere informatie

De jaarstukken 2025 omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij. De andere informatie bestaat uit:

- aanbidding, kerngegevens;
- de programmaverantwoording en de paragrafen;
- bijlagen.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

Verklaring betreffende overige door wet- of regelgeving gestelde vereisten

Ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet hebben wij onderzocht of de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen als bedoeld in artikel 17 Financiële-verhoudingswet (hierna: de specifieke uitkeringen) rechtmatig tot stand zijn gekomen. In de jaarrekening is verantwoordingsinformatie opgenomen over deze specifieke uitkeringen (de SiSa-bijlage).

Naar ons oordeel zijn de baten en lasten, alsmede de balansmutaties over 2025 met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - Regeling Informatieverstreking SiSa. Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen, in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - de Regeling Informatieverstreking SiSa. In dit kader is het college van burgemeester en wethouders tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het college van burgemeester en wethouders noodzakelijk acht om de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Het is onze verantwoordelijkheid een redelijke mate van zekerheid te krijgen voor ons oordeel ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet. Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en de Nota Verwachtingen Accountantscontrole 2025, zoals opgenomen in de Nota procedure aanlevering SiSa-verantwoordingsinformatie 2025 in bijlage 2 van de Regeling Informatieverstreking SiSa. Wij hebben bij de controle van de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel;

- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeente;
- het evalueren of de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het college van burgemeester en wethouders en de raad voor de jaarrekening

Het college van burgemeester en wethouders is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het college van burgemeester en wethouders is ook verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder gemeentelijke verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het normenkader d.d. 6 november 2025 en voor het getrouw toelichten van de financiële rechtmatigheid in de jaarrekening.

In dit kader is het college van burgemeester en wethouders verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het college van burgemeester en wethouders noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het college van burgemeester en wethouders de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het college van burgemeester en wethouders moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

De raad is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeente.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het controleprotocol dat is vastgesteld door de raad op 6 november 2025, de Regeling Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeente;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het college van burgemeester en wethouders en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het college van burgemeester en wethouders gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeente in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeente de financiële risico's niet kan opvangen;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen;
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Gegeven onze eindverantwoordelijkheid voor het oordeel zijn wij verantwoordelijk voor de controle van de jaarrekening van de gemeente, rekening houdend met de invloed daarop van de aard en de significantie van de activiteiten van uitvoeringsorganisaties ten behoeve van de gemeente. Op basis hiervan hebben wij de aard en omvang bepaald van de uit te voeren werkzaamheden ten aanzien van deze uitvoeringsorganisaties.

Wij communiceren met de raad onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Dordrecht,

Verstegen accountants en adviseurs B.V.,

Digitaal ondertekend door:

Jaap Schot
26 juni 2026 16:43 +02:00

J. (Jaap) Schot MSc RA

BIJLAGEN BIJ DE JAARREKENING



VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. **26/06/2026**.

Verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen

SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026							
FIN	B2	Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek	Aantal uitgewerkte plannen van aanpak in (jaar T)	Cumulatief aantal uitgewerkte plannen van aanpak (t/m jaar T)	Normbedragen voor a, b, d en f (ja/nee) Nee: reeks 1 / Ja: reeks 2	Normbedragen voor e (ja/nee) Nee: reeks 1/ Ja: reeks 2	Eindverantwoording (Ja/Nee)
		Gemeenten	<i>Aard controle D2</i> <i>Indicator: B2/01</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: B2/02</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: B2/03</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: B2/04</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: B2/05</i>
			4	19	Ja	Ja	Nee
		Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel a, b, d en f (artikel 3) Keuze werkelijke kosten <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/06</i>	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen a, b, d en f (artikel 3) Keuze werkelijke kosten <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: B2/07</i>				
		Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3) Werkelijke kosten <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/08</i>	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3) Werkelijke kosten <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/09</i>	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) Keuze werkelijke kosten <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/10</i>	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) Keuze werkelijke kosten <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/11</i>	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3) Werkelijke kosten <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/12</i>	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3) Werkelijke kosten <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/13</i>
		€ 115.273	€ 267.018			€ 0	€ 0

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26/06/2026.

			Reeks 2 Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerden (jaar T) (artikel 3)	Reeks 2 Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerde cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Reeks 2 Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak (jaar T) (artikel 3)	Reeks 2 Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Reeks 2 Normbedrag onderdeel d x aantal PvA's (jaar T) (artikel 3)	Reeks 2 Normbedrag onderdeel d x aantal nazorgtrajecten en/of PvA's cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)
			Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/14</i>	Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/15</i>	Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/16</i>	Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/17</i>	Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/18</i>	Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/19</i>
			€ 0	€ 9.511	€ 14.692	€ 67.823	€ 7.604	€ 46.507
			Reeks 2 Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden), indien nog niet eerder opgegeven (jaar T) (artikel 3)	Reeks 2 Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden) cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Reeks 2 Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken (jaar T) (artikel 3)	Reeks 2 Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3)	Totaal Totale verantwoording (jaar T) voor de SPUK B2 regeling	
			Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/20</i>	Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/21</i>	Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/22</i>	Keuze normbedragen <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: B2/23</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: B2/24</i>	
			€ 0	€ 12.000	€ 424	€ 1.236	€ 137.993	
BZK	C92	Regeling specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid	Besteding (jaar T)	Bedrag doorgeschoven naar t+1	Aantal informatiepunten dat de gemeente financiert	Aantal vragen dat in het afgelopen jaar bij de Informatiepunten in de gemeente behandeld is	Aantal gebruikte leermiddelen	
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: C92/01</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: C92/02</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: C92/03</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: C92/04</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: C92/05</i>	
			€ 27.093	€ 0	3	320	235	



OCW	D8	Onderwijsachterstand enbeleid 2023-2026 (OAB)	Gemeenten	Besteding (jaar T) aan voorzieningen voor voorschoolse educatie die voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen (conform artikel 159, eerste lid WPO)	Besteding (jaar T) aan overige activiteiten (naast VVE) voor leerlingen met een grote achterstand in de Nederlandse taal (conform artikel 158 WPO)	Besteding (jaar T) aan afspraken over voor- en vroegschoolse educatie met bevoegde gezagsorganen van scholen, houders van kindcentra en peuterspeelzalen (conform artikel 160 WPO)		Correctie besteding (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T)
				Indicator: D8/01	Indicator: D8/02	Indicator: D8/03		Indicator: D8/04	Indicator: D8/05	Indicator: D8/06
				€ 560.672	€ 331.711	€ 43.715		€ 0	€ 627.501	€ 858.502
				Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordings-informatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstanden beleid	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordings-informatie voor die gemeente invullen	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering onderwijs-achterstandenbeleid			
				Indicator: D8/07	Bedrag Indicator: D8/08	Indicator: D8/09	Indicator: D8/10			
1										

lenW	E44B	Tijdelijke impulsregeling klimaatadaptatie 2021–2027 (SiSa tussen medeoverheden)	Hieronder per regel één CBS(code) uit (jaar T) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordings-informatie voor die medeoverheid invullen	Beschikingsnummer	Besteding (jaar T) ten laste van de verstrekker	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) ten laste van de verstrekker	Besteding ten laste van cofinanciering (jaar T)	Besteding cofinanciering cumulatief (t/m jaar T)	
			Indicator: E44B/01	Indicator: E44B/02	Indicator: E44B/03	Indicator: E44B/04	Indicator: E44B/05	Indicator: E44B/06	
			1	030009 Prov Zeeland	212093	€ 31.185	€ 253.396	€ 76.375	€ 701.476
				CBS(code)	beschikingsnr	Eindverantwoording (Ja/Nee)			
				Indicator: E44B/07	Indicator: E44B/08	Indicator: E44B/09			
			1	030009 Prov Zeeland	212093	Nee			
				CBS(code)	beschikingsnr	Naam/nummer maatregel		Maatregel afgerond in (jaar T)?	
				Indicator: E44B/10	Indicator: E44B/11	Indicator: E44B/12		Indicator: E44B/13	
			1	030009 Prov Zeeland	212093	Aanvraag 2		Nee	

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26/06/2026.

lenW	E84	Regeling stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen 2022-2023 Provincies en Gemeenten	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve eigen bijdrage en externe financiering (t/m jaar T)	Project afgerond (alle maatregelen) in (jaar T) (Ja/Nee)	
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: E84/01</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E84/02</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: E84/03</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E84/04</i>	
			€ 10.000	€ 10.000	€ 43.216	Nee	
			Naam/nummer per maatregel	Per maatregel, maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee)	De hoeveelheid opgeleverde verkeersveiligheidsmaatregelen per type maatregel (stuks, meters)	Eventuele toelichting, mits noodzakelijk	
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E84/05</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E84/06</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E84/07</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E84/08</i>	
lenW	E120	Regeling specifieke uitkering stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen 2025-2030	1 330 Aanleg van een kruispuntplateau ETW-ETW 30km/h/aantal in Stuks	Nee	0		VOOR WAARMERKINGS-DOELEN
			2 331 Drempel/aantal in Stuks	Ja	3		
			Totale besteding (Jaar T)	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve eigen bijdrage en externe financiering (t/m jaar T)	Project afgerond (alle maatregelen) t/m Jaar T?(ja/nee)	
			<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: E120/01</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator E120/02</i>	<i>Aard controle R</i> <i>Indicator: E120/03</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E120/04</i>	
			€ 0	€ 0	€ 0	Nee	
			Naam/nummer per maatregel	Per maatregel, maatregel afgerond t/m (jaar T)? (Ja/Nee)	De hoeveelheid opgeleverde verkeersveiligheidsmaatregelen per type maatregel (stuks, meters)	Eventuele toelichting, indien noodzakelijk	
			<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E120/05</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E120/06</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E120/07</i>	<i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: E120/08</i>	
			1 431 Drempel, aantal in st	Nee	0		
			2 430 Aanleg van een kruispuntplateau ETW-ETW 30km/h/aantal in Stuks	Nee	0		
			3 419 Aanleg plateau kruispunt GOW/ETW, aantal in st	Nee	0		
			4 433 Asverspringing - 2 st , aantal in st	Nee	0		

			Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren als gevolg van kwijt te schelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente Participatiewet (PW) <i>Aard controle D2</i> <i>Indicator: G2/13</i>	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) <i>Aard controle</i> <i>n.v.t.</i> <i>Indicator: G2/14</i>				
			€ 0	Ja				
SZW	G3	Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (uitsluitend kapitaalverstrekking)_gemeentedeel 2025 Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr.	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Gemeente <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G3/01</i>	Baten (jaar T) vanwege vanaf 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk) Gemeente <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G3/02</i>	Baten vanwege vóór 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk) Gemeente <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G3/03</i>	Besteding (jaar T) Bob Gemeente <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G3/04</i>	Baten (jaar T) Bob (exclusief Rijk) Gemeente <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G3/05</i>	Besteding (jaar T) onderzoekskosten artikel 52, eerste lid, onderdeel b, Bbz 2004 (Bob) Gemeente <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G3/06</i>
			€ 0	€ 1.337	€ 1.200	€ 0	€ 0	€ 0

			BBZ vóór 2020 – levensonderhoud (exclusief BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G3/07</i>	BBZ vóór 2020 – kapitaalverstrekking (exclusief BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G3/08</i>	BBZ vóór 2020 – levensonderhoud en kapitaalverstrekkingen (BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BOB in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G3/09</i>	BBZ vanaf 2020 – kapitaalverstrekking Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achterstallige betalingen kapitaalverstrekkingen BBZ in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire Gemeente <i>Aard controle R</i> <i>Indicator: G3/10</i>	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) <i>Aard controle n.v.t.</i> <i>Indicator: G3/11</i>
			€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	Ja



SZW	G4	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)_gemeentedeel 2025 Alle gemeenten verantwoord voor hier het gemeentedeel over Tozo (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Welke regeling betreft het?	Besteding (jaar T) levensonderhoud	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking	Baten (jaar T) levensonderhoud	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (aflossing)	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking (overig)
				Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G4/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/03</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/05</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/06</i>
			1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	-€ 9	€ 0	€ 70	€ 32.811	€ 952
			2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	-€ 53	€ 0	€ 408	€ 0	€ 58
			3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	-€ 178	€ 0	€ 1.366	€ 8.126	€ 315
			4 Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	-€ 33	€ 0	€ 250	€ 58	€ 135
			5 Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	-€ 26	€ 0	€ 199	€ 2.356	€ 299
			6 Totaal	-€ 299	€ 0	€ 2.293	€ 43.351	€ 1.759
			Kopie regeling	Aantal besluiten levensonderhoud (jaar T)	Aantal besluiten kapitaalverstrekking (jaar T)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)		
				Gemeente	Gemeente	Gemeente		
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G4/07</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/08</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/09</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G4/10</i>		
			1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	0	0	Ja		
			2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	0	0	Ja		
			3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	0	0	Ja		
			4 Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	0	0	Ja		
			5 Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	0	0	Ja		
			6 Totaal	0	0	N.v.t.		

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26/06/2026.

	Kopie regeling	Besteding (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht)	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), aflossing	Baten (jaar T) kapitaalverstrekking Tozo buitenland (gemeente Maastricht), overig	Uitvoeringskosten (jaar T) uitvoering Tozo buitenland (gemeente Maastricht)
	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G4/11</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/12</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/13</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/14</i>	<i>Aard controle R Indicator: G4/15</i>
1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)				
2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)				
3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)				
4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)				
5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)				
6	Totaal	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
	Kopie regeling	Levensonderhoud - Gederfde baten die voortvloeien uit kijtschelden schulden levensonderhoud Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaff aire	Levensonderhoud - Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren (jaar T) als gevolg van kijwt te schelden schulden levensonderhoud Tozo i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslag affaire	Kapitaalverstrekkinge n - Gederfde baten die voortvloeien uit kijtschelden van achterstallige betalingen op kapitaalverstrekkinge n Tozo in jaar T i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslag affaire	
	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G4/16</i>	<i>Gemeente Aard controle R Indicator: G4/17</i>	<i>Gemeente Aard controle D2 Indicator: G4/18</i>	<i>Gemeente Aard controle R Indicator: G4/19</i>	
1	Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	
2	Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 0	
3	Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	
4	Tozo 4 (geldend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	
5	Tozo 5 (geldend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0	
6	Totaal	0	0	0	

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 26/06/2026.

SZW	G10	Wet inburgering 2021_ gemeentedeel 2025 Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over Wet inburgering 2021 (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Besteding (jaar T)	Baten (jaar T) (exclusief Rijk)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	
			Gemeente	Gemeente	Gemeente	
			<i>Aard controle R Indicator: G10/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: G10/02</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G10/03</i>	
			€ 371.390	€ 238	Ja	
SZW	G12	Kwijtschelden publieke schulden SZW-domein hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire_gemeentedeel 2025 Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Bijzondere bijstand in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslagaffaire	Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden Wet Inburgering van 13 september 2012 in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopvangtoeslag affaire	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	
			Gemeente	Gemeente	Gemeente	
			<i>Aard controle R Indicator: G12/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: G12/02</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: G12/03</i>	
			€ 0	€ 0	Ja	

SZW	G13	Onderwijsroute_ deel gemeente 2025	Bestedingen onderwijsroute (jaar T)	Baten onderwijsroute (jaar T) (exclusief Rijk)	Bestedingen overige voorzieningen (jaar T)	Baten overige voorzieningen (jaar T) (exclusief Rijk)	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	
		Gemeente	Gemeente	Gemeente	Gemeente			
		Aard controle R Indicator: G13/01	Aard controle R Indicator: G13/02	Aard controle R Indicator: G13/03	Aard controle R Indicator: G13/04	Aard controle n.v.t. Indicator: G13/05		
		€ 14.745	€ 0	€ 0	€ 0	Ja		
VWS	H4	Regeling specifieke uitkering stimulering sport 2024-2025 Gemeenten	Ontvangen Rijksbijdrage (jaar T)	Totale werkelijke berekende uitkering				
			Aard controle n.v.t. Indicator: H4/01	Aard controle n.v.t. Indicator: H4/02				
			€ 478.103	€ 220.067				
			Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Onroerende zaken	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Roerende zaken	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 18% (jaar T) Dienstverlening door derden	Toelichting		
			Aard controle R Indicator: H4/03	Aard controle R Indicator: H4/04	Aard controle R Indicator: H4/05	Aard controle n.v.t. Indicator: H4/06		
			€ 51.642	€ 55.684	€ 112.741			

VWS	H30	Specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026	Totaalbedrag (jaar T) toegekend	Reservering 2025 voor 2026 (maximaal 10% van toegekende budget 2025 kan worden meegenomen naar 2026)	Besteding ten laste van Rijksmiddelen (jaar T)	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T)	Voldaan aan afspraken in akkoorden (Ja/ Nee/ n.v.t.)?	Toelichting
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: H30/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: H30/02</i>	<i>Aard controle R Indicator: H30/03</i>	<i>Aard controle R Indicator: H30/04</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: H30/05</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: H30/06</i>
			€ 517.449	€ 51.497	€ 465.952	€ 1.465.595	Ja	
			Meegewerkt aan de monitoring (Ja/Nee/ n.v.t.)?	Eindverantwoording (Ja/Nee)				
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: H30/07</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: H30/08</i>				
			N.v.t.	Nee				
VWS	H35B	Specifieke uitkering IZA-doelen 2023-2026 (SiSa tussen medeoverheden)	Hieronder per regel één code selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Besteding (jaar T)				
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: H35B/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: H35B/02</i>				
		1	060664 Gem. Goes	€ 73.181				

VRO	J17	Realisatiestimulans	Aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Geprognostiseerde aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T+1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Correctie aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T-1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.			
			<i>Aard controle D1 Indicator: J17/01</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J17/02</i>	<i>Aard controle D1 Indicator: J17/03</i>			
			115	80	0			
			Aantal betaalbare woningen bouw gestart in jaar T in het NPLV-gebied, waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Bestedingen (jaar T) ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling (excl. Compensabele Btw) .	Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling.	Bestedingen (jaar T) ten behoeve van de financiering van capaciteitsondersteuning voor de uitvoering van de woningbouwopgave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling (excl. Compensabele Btw).	Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van de financiering van capaciteitsondersteuning voor de uitvoering van de woningbouwopgave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling.	
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J17/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: J17/05</i>	<i>Aard controle R Indicator: J17/06</i>	<i>Aard controle R Indicator: J17/07</i>	<i>Aard controle R Indicator: J17/08</i>	
		1						

VRO	J55	Aanpak energie-armoede	Het aantal huishoudens in huurwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening	Besteding (jaar T) van de onder indicator 01 gemoeide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 01 gemoeide kosten	Het aantal huishoudens in koopwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening	Besteding (jaar T) van de onder indicator 04 gemoeide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 04 gemoeide kosten
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: J55/02</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/03</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: J55/05</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/06</i>
			34	€ 8.045	€ 113.813	145	€ 31.240	€ 288.956
			Het aantal huishoudens dat ondersteuning –bijvoorbeeld via advies aan huis- heeft gekregen in de vorm van advies over vermindering van het energiegebruik voor zijn specifieke woningen waar de bewoner direct zijn/haar energieverbruik mee heeft kunnen verminderen.	Besteding (jaar T) van de onder indicator 07 gemoeide kosten	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 07 gemoeide kosten			
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/07</i>	<i>Aard controle R Indicator: J55/08</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/09</i>			
			86	€ 13.280	€ 31.464			
			Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. radiatorfolie en tochtstrips)	Het aantal kleine elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. LED-lampen)	Het aantal grote(re) gasbesparende maatregelen (w.o. dakisolatie, vloerisolatie, spouwmuurisolatie etc.)	Het aantal grote(re) elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. vervangen koelkasten, wasmachines etc.)	Het aantal gegeven adviezen met directe verlaging energieverbruik/energie rekening tot gevolg.	Het aantal overige energierekening verlagende maatregelen
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/10</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/11</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/12</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/13</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/14</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J55/15</i>
			784	282	2	0	0	15

VRO	J94	Regeling houdende regels verstrekking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming [...] van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties	Beschikkingnummer	Besteding (jaar T), in J94/06 t/m J94/08 opgesplitst	Het totaal aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen dat voldoet aan artikel 6, eerste lid, onderdeel a	Het aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen met een WOZ-waarde boven het gemeentelijk gemiddelde (peildatum 2024) of een WOZ-waarde van boven € 477.000	Bedrag dat van de vijfde kolom van bijlage III en bijlage IV besteed is aan doe-het-zelfmaatregelen, inclusief activiteiten als bedoeld in artikel 2, derde lid (zoals ondersteuning vanuit gemeente) (alleen van toepassing voor tranche 2 en tranche 3).	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan gerichte ondersteuning en/of het bedrag waarvoor derden met de benodigde expertise zijn ingeschakeld als bedoeld in artikel 2, derde lid, onderdeel b
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J94/01</i>	<i>Aard controle R Indicator: J94/02</i>	<i>Aard controle D1 Indicator: J94/03</i>	<i>Aard controle D1 Indicator: J94/04</i>	<i>Aard controle R Indicator: J94/05</i>	<i>Aard controle R Indicator: J94/06</i>
			1 LAI23-03605220	€ 440.355	215	1	€ 0	€ 0
			2 LAI24-03759279	€ 9.408	0	0	€ 0	€ 0
			3 LAI25-03847111	€0	0	0	€0	€0
			Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is ten behoeve van uitvoering als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onderdeel c	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan die energiebesparende isolatiemaatregelen, eventueel in samenhang met energiezuinige ventilatiemaatregelen.	Eindverantwoording (ja/nee)			
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J94/07</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J94/08</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J94/09</i>			
			1 € 54.556	€ 385.799	Nee			
			2 € 9.408	€ 0	Nee			
			3 € 0	€ 0	Nee			

VRO	J105	Regeling specifieke uitkering startbouwimpuls	Projectnaam	Aantal woningen waarvan de bouw is gestart cumulatief (t/m jaar T)	Afgesproken datum van start bouw gehaald? (Ja/Nee) - bij Nee is indicator 10 verplicht	Aantal woningen dat is gerealiseerd cumulatief (t/m jaar T)	Afgesproken datum van oplevering gehaald? (Ja/Nee) - bij Nee is indicator 10 verplicht	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J105/01</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J105/02</i>	<i>Aard controle D1 Indicator: J105/03</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J105/04</i>	<i>Aard controle D1 Indicator: J105/05</i>	<i>Aard controle R Indicator: J105/06</i>
		1	2023-0000096202	15	Ja	15	Ja	€ 140.625
			Kopie projectnummer	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Prijscategorieën woningen komen overeen met projectaanvraag (Ja/Nee) - bij Nee is indicator 10 verplicht	Toelichting afwijking(en) van datum start bouw, datum van oplevering en/of prijscategorieën woningen	Aantal betaalbare woningen waarvan de bouw gestart is cumulatief (t/m jaar T)	Afgesproken aandeel van betaalbare woningen gehaald? (Ja/Nee)
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J105/07</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J105/08</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J105/09</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J105/10</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J105/11</i>	<i>Aard controle D1 Indicator: J105/12</i>
		1	2023-0000096202	€ 187.500	Ja		8	Ja
			Kopie projectnummer	Eindverantwoording (Ja/Nee)				
			<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J105/13</i>	<i>Aard controle n.v.t. Indicator: J105/14</i>				
		1	2023-0000096202	Ja				



KGG	K28	Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid	Besteding apparaatskosten (jaar T) : salarissen en sociale lasten voor ambtelijk personeel	Besteding apparaatskosten (jaar T): kosten voor ingeleend personeel	Besteding apparaatskosten (jaar T): overige goederen en diensten	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) apparaatskosten	Besteding (jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten		
			Aard controle R	Aard controle R	Aard controle R	Aard controle n.v.t.	Aard controle R	Aard controle n.v.t.		
			Indicator: K28/01	Indicator: K28/02	Indicator: K28/03	Indicator: K28/04	Indicator: K28/05	Indicator: K28/06		
			€ 716.213	€ 100.015	€ 0	€ 2.067.390	€ 0	€ 0		
			Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: K28/07							
		Nee								
LVVN	L38B	Regeling specifieke uitkering convenant visserijontwikkelplan (SiSa tussen medeoverheden) Sisa tussen medeoverheden	Hieronder per regel één code selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Naam uitvoeringsactiviteit	Besteding (jaar T) ten laste van rijksmiddelen per uitvoeringsactiviteit	Cofinanciering (jaar T) per uitvoeringsactiviteit	Cumulatieve besteding (t/m jaar T-1) ten laste van rijksmiddelen per uitvoeringsactiviteit	Cumulatieve cofinanciering (t/m jaar T-1) per uitvoeringsactiviteit		
			Aard controle n.v.t. Indicator: L38B/01	Aard controle n.v.t. Indicator: L38B/02	Aard controle R Indicator: L38B/03	Aard controle R Indicator: L38B/04	Aard controle R Indicator: L38B/05	Aard controle R Indicator: L38B/06		
			1 030009 Provincie Zeeland	Visserijontwikkelplan	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0		
			Kopie naam uitvoeringsactiviteit	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: L38B/07						
			1 030009 Provincie Zeeland	Nee						

AenM	M16	Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne	Gemeenten	Vul in totaal te ontvangen normbedrag per gerealiseerde gemeentelijke plek per dag (GOO) (jaar T)	Vul in verschil bij hogere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst van M16/01 (jaar T) - uitzonderingsbepaling (GOO)	Vul in vrijwillige teruggave bij lagere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst onder M16/01 (jaar T) – uitzonderingsbepaling (GOO)	Besteding (jaar T) tbv de transitie - uitgezonderd uitvoeringskosten	Besteding (jaar T) van uitvoering ten behoeve van de transitie	Besteding (jaar T) uitgekeerde verstrekkingen (GOO en POO)
				Aard controle R Indicator: M16/01	Aard controle R Indicator: M16/02	Aard controle n.v.t. Indicator: M16/03	Aard controle R Indicator: M16/04	Aard controle R Indicator: M16/05	Aard controle R Indicator: M16/06
				€ 3.737.184			€ 0	€ 0	€ 201.277
				Totaal bedrag vorderingen (/ onrechtmatig uitgekeerde) verstrekkingen GOO en POO (jaar T)	Totaal te ontvangen normbedrag uitvoeringskosten per geregistreerde persoon waaraan in een maand een verstrekking is gedaan (POO) (jaar T)	Totaal bedrag ontvangen eigen bijdrage van ontheemden GOO (jaar T)	Periode vanaf wanneer de eigen bijdrage is ingevoerd	Periode vanaf wanneer de verhoging eigen bijdrage is ingevoerd	
				Aard controle R Indicator: M16/07	Aard controle R Indicator: M16/08	Aard controle R Indicator: M16/09	Aard controle D2 Indicator: M16/10	Aard controle D2 Indicator: M16/11	
				€ 0	€ 4.656	€ 129.463	1-1-2025	1-10-2025	
				Berekening totale besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)				
				Som indicatoren 01/02/04/05/06/07/08 verminderd met 09					
Aard controle n.v.t. Indicator: M16/12	Aard controle n.v.t. Indicator: M16/13								



Overzicht van de geraamde baten en lasten per taakveld

Op grond van het gewijzigde Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) dient vanaf 2017 een overzicht gegeven te worden van de geraamde baten en lasten per taakveld. Hieronder wordt dit overzicht weergegeven:

Taakveld	Lasten	Baten	Saldo
0.1 Bestuur	2.662.785	60.690	-2.602.095
0.2 Burgerzaken	1.755.920	609.272	-1.146.648
0.4 Overhead	12.038.466	476.917	-11.561.550
0.5 Treasury	932.974	4.846.504	3.913.530
0.61 OZB woningen	520.559	3.562.320	3.041.761
0.62 OZB niet-woningen	-	3.020.412	3.020.412
0.63 Parkeerbelasting	-	8.351	8.351
0.64 Belastingen overig	266	19.518	19.252
0.7 Algemene uitkering en overige uitkeringen Gemeentefonds	-	62.716.391	62.716.391
0.9 Vennootschapsbelasting (VpB)	-176.911	-	176.911
0.10 Mutaties reserves	6.673.895	2.017.534	-4.656.361
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	2.578.752	7.848	-2.570.904
1.2 Openbare orde en veiligheid	911.501	-	-911.501
2.1 Verkeer en Vervoer	5.004.429	510.636	-4.493.793
2.2 Parkeren	27.685	468	-27.217
2.3 Recreatieve havens	135.141	120.738	-14.403
2.4 Economische havens en waterwegen	320.138	219.303	-100.835
3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur	5.064.031	6.023.031	959.000
3.3 Bedrijfsloket en bedrijfsregelingen	255.933	-	-255.933
3.4 Economische promotie	175.054	844.830	669.777
4.2 Onderwijshuisvesting	2.315.029	565.050	-1.749.979
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	2.360.930	993.605	-1.367.326
5.1 Sportbeleid en activering	349.593	9.934	-339.658
5.2 Sportaccommodaties	2.039.886	457.231	-1.582.655
5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	467.396	6.042	-461.354
5.4 Musea	413.886	2.500	-411.386
5.5 Cultureel erfgoed	1.001.179	236.128	-765.051
5.6 Media	554.739	27.093	-527.646
5.7 Openbaar groen en (openlucht)recreatie	2.869.057	265.867	-2.603.190
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	8.507.953	7.011.610	-1.496.342
6.22 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd	1.045.113	-	-1.045.113
6.23 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal	931.064	300	-930.764
6.3 Inkomensregelingen	8.772.149	6.362.685	-2.409.464
6.4 WSW en beschut werk	2.268.772	11.817	-2.256.955
6.5 Arbeidsparticipatie	990.427	1.498	-988.929

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Taakveld	Lasten	Baten	Saldo
6.60 Hulpmiddelen en diensten (Wmo)	1.746.375	4.829	-1.741.546
6.71a Hulp bij het huishouden (WMO)	2.775.901	-	-2.775.901
6.71b Begeleiding (WMO)	1.205.283	-	-1.205.283
6.71c Dagbesteding (WMO)	706.767	-	-706.767
6.71d Overige maatwerkarrangementen (WMO)	-	208.145	208.145
6.72c Jeugdhulp dagbesteding	-	-	-
6.751 Jeugdhulp ambulant lokaal	-	811	811
6.752 Jeugdhulp ambulant regionaal	4.617.354	13.817	-4.603.537
6.753 Jeugdhulp ambulant landelijk	623.523	-	-623.523
6.762 Jeugdhulp met verblijf regionaal	2.488.977	3.917	-2.485.060
6.763 Jeugdhulp met verblijf landelijk	173.937	-	-173.937
6.791 PGB Wmo	161.461	-	-161.461
6.792 PGB Jeugd	47.406	-	-47.406
6.811 Beschermd wonen (Wmo)	260.948	157.294	-103.653
6.821 Jeugdbescherming	867.645	-	-867.645
6.822 Jeugdreclassering	45.192	-	-45.192
6.91 Coördinatie en beleid Wmo	834.261	-	-834.261
6.92 Coördinatie en beleid Jeugd	857.585	-	-857.585
7.1 Volksgezondheid	2.069.067	546.962	-1.522.105
7.2 Riolering	2.065.545	2.596.188	530.643
7.3 Afval	3.126.515	3.618.830	492.315
7.4 Milieubeheer	2.412.216	1.383.917	-1.028.299
7.5 Begraafplaatsen en crematoria	454.155	588.912	134.757
8.1 Ruimte en leefomgeving	881.144	116.023	-765.121
8.2 Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen)	8.374.811	7.610.137	-764.674
8.3 Wonen en bouwen	1.914.413	1.972.449	58.036
Totaal	112.478.271	119.838.355	7.360.083