

Hof van Tholen 2  
4691 DZ Tholen

Postbus 51  
4690 AB Tholen

telefoon: 14 0166  
e-mail: [gemeente@tholen.nl](mailto:gemeente@tholen.nl)  
website: [www.tholen.nl](http://www.tholen.nl)

bank: NL14BNGH0285008315  
bic: BNGHNL2G  
btw-nummer: NL0017.26.006.B.01  
kvk-nummer: 20166109

Aan: De gemeenteraad en inwoners van Tholen

Van: Het college van Burgemeester en Wethouders

Betreft: Bestuurlijke reactie op het participatieverslag van het COA

Datum: woensdag 7 oktober 2026

CC: [noodopvang@tholen.nl](mailto:noodopvang@tholen.nl)

---

## Aanleiding

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) heeft als initiatiefnemer voor de tijdelijke noodopvang aan de Postweg, samen met de gemeente, een omgevingsdialoog gevoerd. Inwoners en andere betrokkenen hebben daarin hun vragen, zorgen, aandachtspunten en suggesties meegegeven voor de verdere uitwerking van de locatie. Denk aan onder andere verkeer, verlichting, toezicht, cameratoezicht, meldingen en incidenten, dagbesteding, zorg en de inrichting van de omgeving. Het college heeft kennisgenomen van het participatieverslag van het COA. Met deze oplegger geeft het college aan hoe het de inbreng weegt en wat daarmee concreet wordt gedaan.

De gesprekken laten zien dat de komst van de tijdelijke noodopvang veel losmaakt, maar óók dat de betrokkenheid vanuit de Thoolse samenleving groot is. Inwoners hebben actief meegedacht over oplossingen en praktische verbeteringen. Meerdere inwoners hebben aangegeven zich als vrijwilliger te willen inzetten en ook buiten het formele participatietraject zijn positieve reacties en steunbetuigingen voor de opvang ontvangen. Het college waardeert deze betrokkenheid en bereidheid om bij te dragen aan een goede start en inbedding van de opvang in Tholen.

Tegelijkertijd zijn er zorgen, in het bijzonder bij direct omwonenden voor wie er daadwerkelijk iets verandert in hun leefomgeving. Zij vragen aandacht voor onder meer veiligheid, verkeer, toezicht, communicatie en leefbaarheid. Het college ziet en hoort deze zorgen en wil daar zorgvuldig mee omgaan.

## Van inbreng naar concrete maatregelen

De participatie heeft daarmee niet alleen aandachtspunten opgeleverd, maar ook concrete ideeën om de opvang en de omgeving zo goed mogelijk op elkaar aan te laten sluiten. Die inbreng gebruiken gemeente en COA bij de verdere uitwerking.

Participatie stopt voor het college niet bij het ophalen van reacties. Inwoners moeten kunnen zien wat er met hun inbreng gebeurt: wat nemen we over, wat kan niet en waarom? Daarom vertalen we de inbreng waar mogelijk naar concrete maatregelen en afspraken.

## Niet alle voorstellen worden overgenomen

Niet ieder voorstel kan worden overgenomen. Voorstellen worden onder meer beoordeeld op noodzaak, proportionaliteit, juridische mogelijkheden, uitvoerbaarheid en effectiviteit. Dit geldt bijvoorbeeld voor maatregelen in de openbare ruimte, zoals aanvullend cameratoezicht, extra boezing, verlichting of verkeersmaatregelen. Als een voorstel niet kan worden uitgevoerd, leggen we uit waarom.

### **Verantwoordelijkheden gemeente en COA**

Een belangrijk onderdeel van de verdere communicatie is duidelijkheid over de verdeling van verantwoordelijkheden.

Het **COA** is verantwoordelijk voor het dagelijks functioneren van de opvanglocatie. Daaronder vallen onder meer beheer, begeleiding van bewoners, beveiliging en toegangscontrole op het terrein, cameratoezicht op het eigen terrein, activiteiten, dagbesteding en medische zorg.

De **gemeente** is verantwoordelijk voor haar publieke taken en bevoegdheden, waaronder de vergunningverlening, openbare ruimte, verkeersmaatregelen, openbare verlichting en – binnen haar bevoegdheden – openbare orde en veiligheid.

Waar de opvanglocatie en de omgeving elkaar raken, trekken gemeente en COA samen op en worden politie en andere partners betrokken waar dat nodig is. In het veiligheidsplan worden hierover concrete afspraken vastgelegd, zodat ook voor inwoners duidelijk is wie waarvoor verantwoordelijk en aanspreekbaar is.

### **Vervolg**

Het participatieverslag betrekken we bij de verdere beoordeling en uitwerking van de tijdelijke noodopvang en maakt onderdeel uit van de vergunningaanvraag. De o.a. in deze oplegger genoemde maatregelen en aandachtspunten worden, voor zover zij daarvoor geschikt zijn, betrokken bij de vergunningverlening, het veiligheidsplan, afspraken met het COA en de inrichting en het beheer van de openbare ruimte.

Met het verschijnen van het participatieverslag stopt het gesprek met de omgeving niet. Na besluitvorming koppelen we terug welke voorstellen worden uitgevoerd, welke niet en waarom. Na opening krijgt het contact een structureel vervolg via onder meer het omwonendenoverleg. De betrokkenheid die nu al zichtbaar is, van kritische aandacht en concrete ideeën tot vrijwilligers die zich willen inzetten en inwoners die hun steun hebben uitgesproken, biedt een goede basis om ook in de volgende fase met elkaar in gesprek te blijven.

### **Dit doen we met de inbreng**

| Onderwerp uit de participatie                                 | Reactie en vervolg                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Veiligheid en toezicht</b>                                 | Voor de opening stellen we een veiligheidsplan op met concrete afspraken over verantwoordelijkheden, toezicht, signalering, meldingen en optreden bij incidenten. Gemeente, COA en politie maken hierover afspraken.                                                                       |
| <b>24/7 beveiliging opvanglocatie</b>                         | Op de locatie is 24 uur per dag, zeven dagen per week beveiliging aanwezig. Dit wordt uitgevoerd door het COA. Het COA regelt tevens de toegangscontrole tot het terrein.                                                                                                                  |
| <b>Cameratoezicht op de opvanglocatie</b>                     | Het COA past cameratoezicht toe op het eigen terrein binnen de daarvoor geldende privacyregels. De camera's worden niet zonder grondslag gericht op woningen van omwonenden of de openbare ruimte.                                                                                         |
| <b>Extra camera's buiten het terrein / omgeving speeltuin</b> | De gemeente beoordeelt dit afzonderlijk vanuit noodzaak, proportionaliteit, privacy en openbare orde. Wanneer hiervoor geen voldoende grondslag of noodzaak bestaat, worden geen extra gemeentelijke camera's geplaatst. Dit wordt expliciet gemotiveerd in de definitieve terugkoppeling. |
| <b>Extra toezicht / BOA-rondes</b>                            | Voor de start bepalen we of aanvullende surveillance in de openbare ruimte nodig en uitvoerbaar is. Daarbij sluiten we aan bij het veiligheidsplan en de beschikbare capaciteit.                                                                                                           |

|                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Verlichting</b>                           | Het COA is verantwoordelijk voor adequate verlichting op het eigen terrein. De gemeente beoordeelt de ingebrachte voorstellen voor aanvullende openbare verlichting, waaronder bij de Postweg/Veerweg en gebruikte fiets- en looproutes.                                                                                                                  |
| <b>Verkeersveiligheid</b>                    | De zorgen over fietsende scholieren, snelheid en verkeers- en loopbewegingen betrekken we bij de verkeerskundige uitwerking. Daarbij kijken we specifiek naar de Postweg, de aansluiting met de Veerweg, fiets- en looproutes en de ontsluiting van de locatie.                                                                                           |
| <b>Melden van overlast of incidenten</b>     | Het COA stelt een 24/7 bereikbaar telefoonnummer beschikbaar. Dit nummer wordt actief gecommuniceerd via de gemeentelijke website en de locatiepagina van het COA. Bij acute situaties blijft 112 respectievelijk de politie de aangewezen route.                                                                                                         |
| <b>Monitoring en evaluatie</b>               | Meldingen en signalen worden besproken tussen COA, gemeente en waar nodig politie. Na opening wordt een structureel omwonendenoverleg ingericht.                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Omwonendenoverleg</b>                     | Dit wordt ingericht zodra de locatie in gebruik is. Omwonenden, gemeente, COA en politie worden hierbij betrokken. Het overleg gebruiken we om signalen vroegtijdig te bespreken en waar nodig maatregelen bij te stellen.                                                                                                                                |
| <b>Communicatie</b>                          | Tot aan de opening blijft de gemeente inwoners actief informeren over relevante ontwikkelingen. Na opening communiceert ook het COA vanuit de locatie.                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Dagbesteding en participatie bewoners</b> | Het COA is verantwoordelijk voor begeleiding en activiteiten op de locatie en stimuleert bewoners om deel te nemen aan activiteiten, vrijwilligerswerk en, waar mogelijk, werk. De suggestie om hierbij lokale ondernemers, verenigingen, kerken en maatschappelijke organisaties te betrekken wordt meegenomen.                                          |
| <b>Medische zorg</b>                         | De medische basiszorg voor bewoners wordt via de daarvoor ingerichte COA/GZA-structuur georganiseerd. Daarmee voorkomen we zoveel mogelijk dat deze zorg rechtstreeks ten laste komt van de reguliere lokale eerstelijnszorg.                                                                                                                             |
| <b>Groen en landschappelijke inpassing</b>   | De inrichting van het terrein en de omgeving werken we verder uit met aandacht voor groen en het beperken van zicht op de locatie. De voorgenomen grondwal en beplanting maken daarvan onderdeel uit. Aanvullende suggesties uit de participatie beoordelen we op uitvoerbaarheid, beheer en kosten.                                                      |
| <b>Waterberging/wadi</b>                     | De zorgen over het ontstaan van een mogelijke hangplek betrekken we bij de definitieve inrichting.                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Duur van de opvang</b>                    | Uit de gesprekken blijkt dat inwoners twijfelen of de afgesproken maximale termijn wordt nageleefd. Het college houdt vast aan het bestuurlijk vastgestelde uitgangspunt van een tijdelijke opvang voor maximaal 2,5 jaar. Een eventuele situatie daarna vraagt om nieuwe besluitvorming en kan niet via deze participatie vooruitlopend worden besloten. |
| <b>Vrijwilligers en</b>                      | De bereidheid van inwoners om zich vrijwillig in te zetten waarderen we                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

|                              |                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>verbinding met Tholen</b> | enorm. Het COA organiseert de vrijwilligersinzet vanuit de locatie en zoekt daarbij verbinding met lokale organisaties. Ook suggesties voor laagdrempelige ontmoetingen tussen bewoners van de opvang en inwoners betrekken we hierin. |
|------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

