

## **Beleidsregels gebruik knalapparatuur ter voorkoming van schade aan vruchten en gewassen**



Januari 2014

Gemeente Tholen

## **INHOUD**

Begrippen .....	1
1. Inleiding .....	3
1.1 Algemeen .....	3
1.2 Antihagelgeneratoren .....	3
2. Wettelijk kader .....	4
2.1 Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en Omgevingsrecht .....	4
3. Ervaringen uit de voorgaande praktijk .....	4
3.1 Algemeen .....	4
3.2 Handhaving .....	4
4. Beleidsoverwegingen .....	5
4.1 Algemeen .....	5
4.2 Flora- en faunawet (Ffw) .....	6
4.3 Beoordelingskader geluid .....	6
4.4 Normstelling ten opzichte van gevoelige gebouwen .....	8
4.5 Cumulatief effect .....	9
4.6 Avond- en nachtperiode .....	10
4.7 Milieubeschermingsgebieden .....	10
4.8 Bebouwde kom .....	11
4.9 Overige relevante aspecten .....	11
5. Algemene regeling .....	12
5.1 Melding .....	12
5.2 Handhaving .....	13
5.3 Indiening en publicatie melding .....	13
5.4 Ontheffingenregeling (maatwerk) .....	14
5.5 Wijziging APV .....	15
5.6 Calamiteitenregeling .....	15
5.7 Conclusie .....	15
5.8 Communicatie .....	15
6. Inhoud algemeen geldende beleidsregels .....	16
6.1 Regels met betrekking tot het melden .....	16
6.2 Regels met betrekking tot de gebruiksmogelijkheden van knalapparaten .....	16
6.3 Overige .....	17
Meldingsformulier gebruik knalapparatuur .....	19

## **Begrippen**

In het vervolg van deze notitie komt een aantal begrippen ter sprake. Deze hebben in het kader van deze notitie de volgende betekenis.

- **Knalapparatuur:** Een knalapparaat is een gaskanon dat een knal veroorzaakt met als doel wild of gevogelte te verjagen;
- **Woning:** gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet;
- **Gevoelige gebouwen:** Woningen en gebouwen die op grond van art. 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als andere gevoelige gebouwen, met uitzondering van gebouwen behorende bij de betreffende inrichting. Tevens zijn uitgezonderd van dit begrip: agrarische bedrijfswoningen van derden, die als zodanig bestemd zijn in het bestemmingsplan.
- **Milieubeschermingsgebieden:** Gebieden die als zodanig zijn aangewezen op grond van artikel 4.1.2 in de Provinciale Milieuverordening Zeeland, op de daarbij behorende kaarten;
- **dB(A, imp):** eenheid voor het geluidniveau, uitgedrukt in decibel. De toevoeging (A, imp) duidt erop dat het resultaat A-gewogen (het geluid wordt gemeten met een filter dat qua vorm de karakteristiek van ons gehoorzintuig benadert hoorbaar geluid voor het menselijk oor) is en dat gemeten is in de meterstand impuls. Bij impulsachtig geluid komen in het geluidsbeeld geluidsstoten voor die minder dan 1 seconde duren en een zekere repetitie kennen.
- **Achtergrondniveau:** het referentieniveau van het omgevingsgeluid.
- **Het referentieniveau van het omgevingsgeluid:** is gedefinieerd als de hoogste waarde van de volgende geluidsniveaus:
  - het  $L_{95\text{-niveau}}$  van het omgevingsgeluid exclusief de bijdrage van de zogenaamde "niet-omgevingsbronnen". Het  $L_{95\text{-niveau}}$  is de waarde van het geluidsniveau uitgedrukt in dB(A) die, gemeten over een bepaalde periode, gedurende 95% van de tijd wordt overschreden;
  - het optredend langtijdgemiddeld geluidsniveau ( $L_{Ar,LT}$ ) in dB(A), veroorzaakt door zoneringsplichtige wegverkeerbronnen minus 10 dB(A).  
Deze verkregen getalswaarde geeft een beeld van de geluidskwaliteit (bijvoorbeeld rustige omgeving of een luidruchtige omgeving van een industrieterrein). De grootte langtijdgemiddeld beoordelingsniveau is een grootte uit de Handleiding meten en rekenen industrielawaai van april 1999. Het referentieniveau van het omgevingsgeluid kan nimmer betrekking hebben op een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, omdat in een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau eventuele addities verwerkt zijn (tonaal-, impuls- en muziekcorrectie). Daarnaast dient gesteld te worden dat de geluidbelasting vanwege wegverkeer nimmer in een  $L_{Ar,LT}$  uitgedrukt wordt. De IL-HR-15-01 geeft de volgende definitie: het optredende equivalente geluidniveau ( $L_{Aeq}$ ) in dB(A), veroorzaakt door zoneringsplichtige wegverkeerbronnen minus 10 dB(A).
- **Het maximale geluidniveau van een enkelvoudige knal ( $L_{knal}$ ):** het geluidniveau van een enkele knal, gemeten in A, impuls.
- **Het geluidniveau voor herhaald hoorbare knallen in een bepaalde tijdsperiode ( $L_r$ ):** de 'Rating sound level' ( $L_r$ ) wordt bepaald door het aantal schoten dat per uur wordt geproduceerd en de geluidsniveaus van de afzonderlijke knallen gemeten met de A-weging en de impuls karakteristiek, de zogenaamde  $L_{knal}$ . Het geluidniveau wordt berekend met de formule:  $L_r = L_{knal} + 10 \lg(n) - 33$  dB(A), waarin n het aantal knallen per uur in een bepaalde etmaalperiode is.
- **Dagperiode:** de periode van 07.00 tot 19.00 uur.
- **Avondperiode:** de periode van 19.00 tot 23.00 uur.
- **Nachtperiode:** de periode van 23.00 tot 07.00 uur.



# **1. Inleiding**

## **1.1 Algemeen**

Knalapparaten worden voornamelijk gebruikt in de land- en tuinbouw en produceren harde knallen om wild en gevogelte te verjagen, om zo gewasschade te voorkomen. De knal die het knalapparaat voortbrengt is ver in de omtrek hoorbaar. Hoewel regelgeving voorhanden is, blijkt dit summier en in de praktijk onvoldoende. Daardoor is een bevredigende afhandeling van klachten niet altijd goed en op een structurele manier mogelijk. Dit probleem wordt versterkt door het subjectieve karakter van de klachten. Daarnaast constateert het college een toename van het gebruik van knalapparaten. Het cumulatieve effect daarvan komt ook onvoldoende tot zijn recht in de huidige regelgeving. Uitgangspunt is, het gebruik te beperken en te reguleren en het cumulatieve effect daarin nadrukkelijk mee te wegen. Daarom is er behoefte aan nieuwe duidelijke, toereikende en werkbare vastgelegde beleidsregels.

De in deze beleidsnotitie opgenomen beleidsregels dienen een tweeledig doel:

1. het gebruik van knalapparaten beperkt mogelijk maken zonder voortdurende geluidsoverlast voor omwonenden en andere geluidsgevoelige functies in de omgeving.
2. de gebruikers en omwonenden zoveel mogelijk duidelijkheid bieden over het gebruik van knalapparatuur.

Bij het opstellen van deze notitie is ook gekeken naar beleidsregels voor het gebruik van knalapparaten zoals die al door andere gemeenten zijn opgesteld. Deze notitie beoogt de sterke punten uit die veelheid van beleidsregels te combineren tot het voor de gemeente Tholen gewenste doel.

## **1.2 Antihagelgeneratoren**

Deze beleidsnotitie is nadrukkelijk niet van toepassing op antihagelgeneratoren. Antihagelgeneratoren vallen onder de Wet milieubeheer. Door een wijziging van het Besluit omgevingsrecht (wijzigingen van bijlage 1, onderdeel C, onderdeel 2.1 en 2.7 van het Bor), zijn antihagelgeneratoren vanaf 1 januari 2013 aangewezen als vergunningplichtige inrichtingen. Voor de toetsing van aanvragen om een omgevingsvergunning geldt een specifiek toetsingskader.

De knallen van een knalapparaat zijn niet te vergelijken met de knallen van een antihagelgenerator. In de gaskamer van de antihagelgenerator wordt om een bepaald aantal seconden (6 á 8 seconden) gedurende 20 tot 40 minuten een explosie veroorzaakt door het injecteren en ontsteken (met behulp van elektroden) van een mengsel acetyleneegas en lucht (zuurstof en stikstof). Deze explosies zorgen voor een krachtige schokgolf. Deze schokgolven reiken tot 10.000 meter hoogte in de atmosfeer. Daarmee wordt beoogd de vorming van hagel bij naderende buien te verstoren.

De frequentie van de knallen van een antihagelgenerator verschilt aanzienlijk (elke 6-8 seconden versus 6 maal per uur bij "gewone" knalapparatuur), de hoogte van het emissiepunt verschilt (4-6 meter boven het maaiveld versus 0,75 meter) en de stralingsrichting verschilt. De stralingsrichting is bij "gewone" knalapparatuur lager gericht dan bij een antihagelgenerator. Het is namelijk de bedoeling dat de schokgolven van een antihagelgenerator in hogere luchtlagen (wolken) terecht komen. Daardoor is de geluiduitstraling van een antihagelgenerator op de grond vele malen groter en draagt het geluid dus verder, dan bij een horizontaal gericht knalapparaat.

## **2. Wettelijk kader**

### **2.1 Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en Omgevingsrecht**

Een knalapparaat of geluidsapparatuur valt niet onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer, tenzij het staat opgesteld binnen de grenzen van een inrichting. In die weinig voorkomende gevallen zijn de voorschriften uit de voor die inrichting geldende omgevingsvergunning of Activiteitenbesluit van toepassing. Dit beleid is dan niet rechtstreeks van toepassing, maar zal leidend zijn bij het opstellen van eventuele maatwerkvoorschriften in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer. In de meeste situaties valt het gebruik van een knalapparaat onder de regels van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) voor de gemeente Tholen. In die situaties is deze beleidsnotitie van toepassing.

#### **Artikel 4.6 APV - Overige geluidhinder**

- 1. Het is verboden buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer toestellen of geluidsapparaten in werking te hebben of handelingen te verrichten op een zodanige wijze dat voor een omwonende of overigens voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt.*
- 2. Het college kan van het in het eerste lid bepaalde ontheffing verlenen.*
- 3. Het in het eerste lid bepaalde geldt niet, voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet geluidhinder, artikel 431 van het Wetboek van Strafrecht, de Zondagswet, het vuurwerkbesluit en de provinciale milieuverordening Zeeland*

## **3. Ervaringen uit de voorgaande praktijk**

### **3.1 Algemeen**

Hoe, wanneer en onder welke voorwaarden ontheffingen zoals bedoeld in artikel 4.6 lid 2 van de APV kunnen worden verleend is niet formeel vastgelegd in beleidsregels. Ook het begrip "geluidhinder" is in dit artikel niet nader omschreven. Wel was er sprake van een vaste beleidlijn c.q. bestuurspraktijk. Daarbij worden standaard de volgende voorwaarden aan een ontheffing verbonden:

- De ontheffing is tijdelijk;
- Een knalapparaat is niet in werking voor 07:00 uur en na 21:00 uur;
- De kortste afstand tussen een knalapparaat en een gevoelig gebouw van derden bedraagt 300 meter;
- De kortste afstand tussen een knalapparaat en de openbare weg bedraagt tenminste 50 meter;
- De loop van het knalapparaat staat van gevoelige gebouwen af gericht;
- De knalfrequentie bedraagt maximaal 6 knallen per uur;
- Binnen 50 meter van een knalapparaat staat geen ander knalapparaat opgesteld;
- Bij een knalapparaat moet een vlag zijn geplaatst in verband met het lokaliseren van het apparaat ten behoeve van de handhaving.

Aan deze voorwaarden ligt de volgende summiere motivering ten grondslag. In principe wordt met bovenstaande voorwaarden voorkomen dat het maximale geluidsniveau op woningen van derden meer dan 75 dB(A, imp) zal bedragen. De "circulaire Schietlawaaai 1979" stelt dat boven deze waarde bij herhaald hoorbare knallen altijd schrik-effecten zullen c.q. ernstige hinder zal optreden.

### **3.2 Handhaving**

Wanneer een ontheffing op basis van de APV verleend is dient een teler zich aan de voorwaarden zoals gesteld in deze ontheffing, te houden. Het bestuursorgaan heeft te

allen tijde een beginselplicht tot handhaving. Het in werking hebben van knalapparaten zonder ontheffing is verboden. Hier zal handhavend tegen worden opgetreden. Dit kan zowel straf- als bestuursrechtelijk.

In de praktijk blijkt het handhavend optreden echter niet altijd makkelijk. Dit om de volgende redenen:

- knalapparaten zijn vaak moeilijk traceerbaar doordat er vaak meerdere in een boomgaard opgesteld zijn. Vlaggen zijn niet altijd goed zichtbaar. Hierdoor zijn afstanden tot aan woningen en het geproduceerde geluid (bronniveau) vrijwel niet meetbaar;
- indien meerdere knalapparaten opgesteld staan, is het moeilijk te meten van welk knalapparaat welke knal afkomstig is. Hierdoor is ook de knalfrequentie moeilijk te bepalen;
- indien meerdere telers met knalapparaten vlak bij elkaar zitten, ondervinden omwonenden meer overlast. Op het moment dat één of meerdere van deze telers zich niet aan de ontheffing houden, is het moeilijk te traceren wie de concrete overtreder is;
- wijze en locatie van meten. Het karakter van het geluid vereist een specifieke meetmethode. Feitelijk dient het woongenot beschermd te worden, vandaar dat in de Wet geluidhinder en andere relevante wetgeving de geluidbelasting op de gevel bepalend is.

## **4. Beleidsoverwegingen.**

### **4.1 Algemeen**

Het telen van gewassen is een belangrijke bron van inkomsten voor een groot aantal bedrijven in de gemeente Tholen. Inherent hieraan is het treffen van maatregelen ter beperking van opbrengstschade. Het gebruik van het knalapparaat ter beperking van wild- en vogelschade kan daarbij een hulpmiddel zijn. Een zekere mate van hinder ten gevolge van knalapparaten in de agrarische bedrijfstak wordt aanvaardbaar geacht, mits de mate en de tijdsperiode waarin de hinder kan worden ondervonden beperkt is.

De afgelopen jaren is een toename geconstateerd in het gebruik van knalapparaten. Dit wordt enerzijds veroorzaakt door de Flora en Faunawet. Daardoor zijn de afschotmogelijkheden verder beperkt. Andere trend is dat de vergoedingen voor geleden schade steeds minder en moeizamer worden toegekend. Schade aan gewassen en vruchten door vogels en andere dieren kan oplopen van € 250,- tot € 25.000,- jaarlijks per ha. De overlast van vogels in boomgaarden is de laatste jaren toegenomen, omdat het areaal peren sterk gegroeid is. Peren zijn geliefder onder de vogels dan appels. Andere reden is dat de populatie ganzen, duiven en kraaiachtigen de afgelopen jaren is toegenomen.

Een aantal gebruikers plaatst de apparaten zonder ontheffing. Wellicht is dit te wijten aan onwetendheid met het feit dat voor het gebruik een ontheffing nodig is. In een aantal gevallen is wel ontheffing verleend. In één situatie heeft het gebruik tot veel klachten geleid van één omwonende. Het ontbreken van klachten in de overige situaties wil niet zeggen dat er geen sprake is van hinder. Er is echter geen sprake van een klachtenpatroon.

De periode en duur van inzet van knalapparaten is afhankelijk van het soort gewas, het weer en de aanwezigheid van vogels en andere dieren. De knalapparatuur wordt door de meeste agrariërs slechts gedurende enkele weken per jaar gebruikt. Meestal wordt de apparatuur ingezet om schade aan de graan-, chichorei-, luzerne- en fruitoogst etc. te

voorkomen. Schade wordt vooral veroorzaakt door ganzen, kauwen, zangvogels, kraaien, holenduiven, houtduiven etc.

Hoewel de beroepsgroep in de regel terughoudend omgaat met de inzet van knalapparatuur om vogels te verjagen kan dat niet van elke individuele teler worden gesteld. Daarom worden er beperkingen aan de duur van de inzet gesteld. Op deze wijze wordt tevens gestimuleerd de inzet van knalapparatuur af te wisselen met andere verjagingstechnieken.

#### **4.2 Flora- en faunawet (Ffw)**

Op 1 april 2002 is de Ffw in werking getreden. Deze wet regelt de bescherming van dieren plantsoorten in Nederland. Onder de Ffw is de teler zelf verantwoordelijk voor het voorkomen en beperken van schade door beschermde inheemse diersoorten aan landbouwgewassen.

Schade kan vaak voor een groot deel worden voorkomen door het treffen van preventieve maatregelen. Het Faunafonds kan voor geleden schade door inheemse beschermde diersoorten een schadevergoeding uitkeren. Als een grondgebruiker in aanmerking wil komen voor een tegemoetkoming van het Faunafonds moeten in veel gevallen visuele en akoestische middelen in voldoende aantallen worden ingezet ter voorkoming of beperking van de schade.

Een knalapparaat valt onder de categorie akoestische middelen. Met betrekking tot het gebruik van knalapparaten adviseert het Faunafonds minimaal 1 knalapparaat per 5 ha. Normaliter wordt een knalapparaat zo ingesteld, dat deze zes knallen per uur geeft. Naast knalapparaten staan de telers ook andere hulpmiddelen ter beschikking om schade te beperken. Het is noodzakelijk dat telers knalapparatuur zoveel mogelijk afwisselen met alternatieven, zodat gewinning en hierdoor juist een aantrekkend effect van vogels kan worden voorkomen. Van het inzetten van visuele - en akoestische middelen gaat gedurende een korte periode en in afwisseling een werende werking uit. Met name ondersteunend afschot met het geweer verhoogt de effectiviteit.

Veel informatie over preventieve maatregelen is te vinden in het Handboek Faunaschade of op de website van het Faunafonds ([www.faunafonds.nl](http://www.faunafonds.nl)). Daarin zijn per teelt en per schadesoort diverse effectieve verjaringstechnieken opgesomd.

#### ***Kauwen en vangkooien***

Fruittelers hebben met name last van kauwen. Hiervoor geldt een landelijke vrijstelling. Kauwen mogen worden afgeschoten. Daarom geldt er geen tegemoetkoming in de schade veroorzaakt door kauwen. Effectieve afschot van kauwen is arbeidsintensief. Het Faunabeheerplan Zeeland 2010-2015 stelt dan ook voor om kraaienvangkooien in te zetten ter voorkoming en beperking van belangrijke schade aan appels en peren, gedurende de periode 1 juni tot en met 15 oktober. Met vangkooien kunnen in kortere tijd veel meer vogels worden gevangen. De provincie Zeeland heeft een dergelijke ontheffing verleend, maar deze is vernietigd door de rechter. Het verkrijgen van een ontheffing is in juridische zin, een moeizame weg, omdat het snel in strijd is met de Flora en faunawet en Europese afspraken. Eerst moeten andere bestrijdingsmanieren uitputtend zijn toegepast. De voorwaarden voor gebruik zijn streng. De gemeente onderschrijft het belang van het gebruik van vangkooien. Ze zal daartoe inspanningen verrichten richting de provincie Zeeland.

#### **4.3 Beoordelingskader geluid**

Om te beoordelen of er sprake is van een ontoelaatbare hinder wordt aangesloten bij de Circulaire schietlawaaï. Dit is in den lande gebruikelijk. Knalapparaten produceren een zeer hoog, impulsachtig, geluidniveau. Het geluid komt sterk overeen met dat van schietwapens. De gelijkenis tussen de soort en aard van geluid van knalapparaten met gewerschoten voor recreatieve schietinrichtingen is groot.

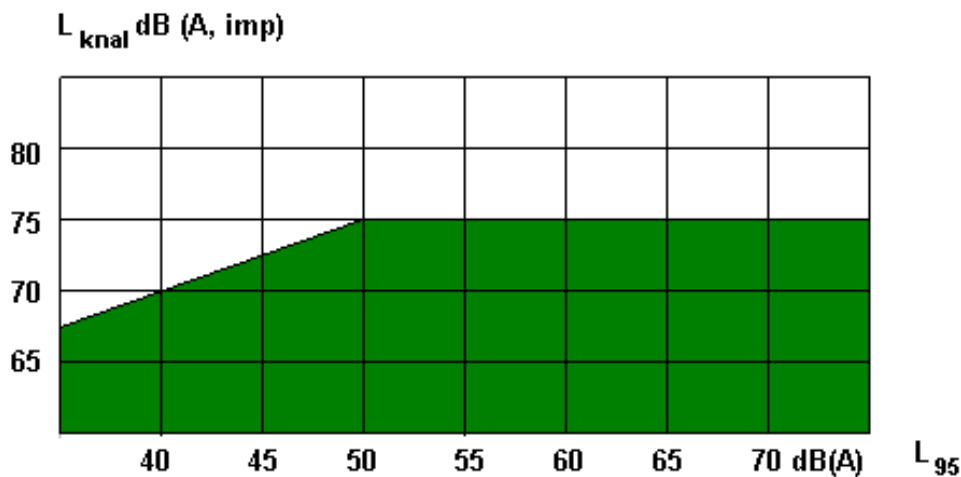


Voor deze schietinrichtingen is de circulaire schietlawaai 2006 het toetsingskader voor de beoordeling van de geluidshinder. Deze circulaire acht voor het beoordelen van hinder twee waarden relevant:

- het maximale geluidsniveau van een enkelvoudige knal ( $L_{knaal}$ )
- het geluidniveau voor herhaald hoorbare knallen in een bepaalde omgeving ( $L_r$ )

### $L_{knaal}$

Het geluidsniveau van een enkele knal, waarbij schrikeffecten optreden, is afhankelijk van het achtergrondniveau ( $L_{95}$ -niveau van het omgevingsgeluid). Hoe stiller het achtergrondniveau, des te eerder er dus schrikeffecten en hinder op zullen treden. Ongeacht de hoogte van het achtergrondniveau zullen er altijd schrikeffecten optreden wanneer het geluidniveau van een enkelvoudige knal ( $L_{knaal}$ ) hoger is dan 75 dB(A, imp) op de gevel van een gevoelig gebouw. De circulaire adviseert daarom ervoor zorg te dragen dat deze waarde niet wordt overschreden. In de onderstaande grafiek zijn afhankelijk van het achtergrondniveau, de geluidsgrenswaarden opgenomen die op grond van de circulaire gelden voor het  $L_{knaal}$  (de enkelvoudige knal). Als het  $L_{knaal}$  in het groene deel blijft, (passend bij het achtergrondniveau), zullen er geen schrikeffecten optreden ter plaatse van de gevels van gevoelige gebouwen.



Grafiek uit Circulaire schietlawaai, mei 2006:  
Maxima van  $L_{knaal}$  in relatie tot het omgevingsgeluid ( $L_{95}$ )  
ter voorkoming van schrikreacties

### **Herhaald hoorbare knallen $L_r$**

Verder stelt de circulaire dat geen hinder zal optreden wanneer het geluidniveau voor herhaald hoorbare knallen in een bepaalde tijdperiode het achtergrondniveau ( $L_{95}$ -niveau) niet overschrijdt. Uit onderzoek blijkt ook dat niveaus waarbij het achtergrondniveau wordt overschreden in het algemeen zullen leiden tot hinder. Een overschrijding van het achtergrondniveau met 5 dB(A) leidt sporadisch tot klachten; een overschrijding met 10 dB(A) zal alom tot klachten leiden.

### **Achtergrondniveau**

Het achtergrondniveau is dus bepalend bij de vaststelling van de beoordelingskaders en de vast te stellen geluidsgrenswaarde voor knalapparatuur. Landelijke gemiddelden hiervoor zijn: stedelijke omgeving 50 dB(A), rustige woonwijk 45 dB(A) en landelijk gebied 40 dB(A) als etmaalwaarde. Deze waarden zijn herleid uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. In het buitengebied van Tholen varieert het achtergrondniveau in de dagperiode tussen de 40 en 45 dB(A). Er zijn locaties met een lager omgevingsgeluidniveau. Daarnaast zijn er gebieden met een hoger omgevingsgeluidniveau als gevolg van de aanwezigheid van wegen en of

industrieterreinen. Met het oog op een eenduidige heldere regeling voor alle situaties, is gekozen voor een gemiddelde richtwaarde voor het omgevingsgeluid in het buitengebied van 45 dB(A) etmaalwaarde. Uitgangspunt daarbij is het achtergrondniveau overdag waarop er ook agrarische activiteiten plaatsvinden in het buitengebied. In de avondperiode neemt dit niveau af tot 35 dB(A) waarna in de nachtperiode het achtergrondniveau verder afneemt tot ongeveer 30 dB(A).

### **Conclusie beoordelingskader**

Gelet op het achtergrondniveau gelden de volgende grenswaarden als uitgangspunt voor de dagperiode.

*Tabel 1 Grenswaarden*

<b>Periode</b>	Omgevingsgeluid	$L_{\text{knaal}}$	$L_r$
Dag 07.00-19.00 uur	45 dB(A)	72,5 dB(A, imp)	45 dB(A)

### **4.4 Normstelling ten opzichte van gevoelige gebouwen**

Concreet betekent dit dat het geluidsniveau van een enkelvoudige knal ter plaatse van een gevoelig gebouw maximaal 72,5 dB(A, imp) mag bedragen.

Het geluidsniveau voor herhaald hoorbare knallen mag in de dagperiode ten hoogste 45 dB(A) bedragen op de gevel van gevoelige gebouwen.

Of knalapparaten aan deze norm kunnen voldoen is afhankelijk van het geluidvermogen ( $L_{wr}$ ) van het knalapparaat, en de afstand tussen knalapparaat en gevoelige gebouwen. Voor het  $L_r$  is ook het aantal knallen per uur bepalend. Het is de bedoeling om in deze beleidsregels een minimale in acht te houden afstand te bepalen, waarbij aan deze normen wordt voldaan ter plaatse van gevoelige gebouwen. Om die afstand vast te kunnen stellen, moeten er ook randvoorwaarden over het aantal knallen en het bronvermogen worden vastgesteld. Daarnaast moet rekening worden gehouden met een aantal andere factoren die de geluidsbelasting bij gevoelige gebouwen kunnen beïnvloeden.

#### **Randvoorwaarde bronniveau:**

Het geluidvermogen van de meest gangbare knalapparaten varieert van 128 tot 136 dB(A). Als uitgangspunt wordt een geluidvermogen gekozen van 136 dB(A). Dit is de worstcase wat betreft de meest gangbare knalapparaten. Maar er zijn ook knalapparaten in de handel, die een hoger geluidvermogen hebben. In die zin is 136 dB(A) een goed en redelijk gemiddelde om als uitgangspunt te hanteren.

Tijdens het gebruik van het apparaat is sprake van een bandbreedte van geluidsniveaus bij gevoelige gebouwen. Deze bandbreedte wordt vooral veroorzaakt door:

- de variatie in gasvulling;
- de windsterkte en windrichting;
- voorwaartse of achterwaartse richting van de loop ten opzichte van gevoelige gebouwen;
- de uitschuiflengte van de loop van het gaskanon.

Een kanon kan in voorwaartse richting tot 8 dB(A) meer geluid uitstralen dan in achterwaartse richting. Door het inschuiven van de loop van het kanon, kan er ook een demping optreden van maximaal 8 dB(A). Met deze demping/bandbreedtes wordt geen rekening gehouden bij het bepalen van de beleidsregels in deze notitie. Ook wat dat betreft wordt dus gekozen voor een worstcase benadering. De reden daarvoor is als volgt. Er kunnen zich situaties voordoen dat een kanon in alle richtingen in de buurt van gevoelige gebouwen staat. Het is dan niet mogelijk om de loop ten opzichte van alle

geluidsgevoelige bestemmingen af te richten. Het in- of uitschuiven van de loop van het kanon is eenvoudig te veranderen en daardoor slecht controleerbaar.

Blijft over een variatie in geluidsniveaus in verband met windrichting en windsterkte, en de variatie in gasvulling. Deze factoren kunnen nog een verlaging van het geluidniveau bij gevoelige gebouwen opleveren van 1 tot 5 dB(A), zo is uit eerdere onderzoeken in opdracht van andere gemeentes gebleken. Met deze variatie wordt geen rekening gehouden bij het bepalen van het bronniveau. Deze variatie is beperkt. Bovendien is deze benadering in lijn met de landelijke meet- en rekenvoorschriften. Dit laatste argument geldt niet voor de variatie in gasvulling. De geluidsterkte neemt af als de gasdruk in de fles afneemt. Er wordt uitgegaan van de optimale gebruikssituatie van het knalapparaat, dat is ook in het belang van de teler.

#### **Randvoorwaarde aantal knallen per uur**

Uitgangspunt is 6 enkelvoudige knallen per uur (per knalapparaat). Toestaan van een hogere knalfrequentie heeft gezien het afnemende schrikeffect bij vogels, nauwelijks meerwaarde.

#### **Minimaal in acht te nemen afstand**

In het algemeen kan op basis van eerdere onderzoeken worden aangenomen dat over een afstand van 250 meter tussen het knalapparaat en een gevoelig gebouw er een demping van het geluid optreedt van ca. 59 dB.

In onderstaande tabel wordt inzichtelijk gemaakt bij welke afstand wordt voldaan aan de normstelling van 45 dB(A)  $L_r$  en 72,5 dB(A, imp)  $L_{knaal}$  bij een bronvermogen van 136 dB(A, imp) en 6 knallen per uur.

Tabel 2. Geluidniveau  $L_r$  en  $L_{knaal}$  op een gevoelig gebouw (gg) op basis van afstand bij een bronvermogen van 136 dB(A, imp)

Afstand tot gg in meter	$L_r$ berekend niveau	$L_{knaal}$ berekend niveau	$L_r$ normering	$L_{knaal}$ normering	Voldoet aan norm ja/nee
280	48	73	45	72,5	Nee/nee
310	46	72	45	72,5	Nee/ja
340	45	71	45	72,5	Ja/ja
380	44	69	45	72,5	Ja/ja

Toelichting: gg = gevoelig gebouw.

Uit bovenstaande tabel kan worden geconcludeerd dat bij een afstand vanaf 340 meter tussen een gevoelig gebouw en één knalapparaat voldaan wordt aan de normstelling voor  $L_r$  (45 dB(A)) ter plaatse van een gevoelig gebouw. Tevens wordt dan voldaan aan de norm van  $L_{knaal}$  van 72,5 dB(A, imp).

#### **4.5 Cumulatief effect**

In de praktijk blijkt dat telers meerdere knalapparaten op 1 perceel landbouwgrond plaatsen. Ook is uit ervaring gebleken dat telers in elkaars nabijheid gelijktijdig knalapparaten kunnen gebruiken. Cumulatie van de geluidsbelasting door meerdere tegelijkertijd functionerende knalapparaten is ongewenst. Reden: vanwege het impulsachtige geluidniveau en het te hoog oplopen van het niveau voor het omgevingsgeluid in het buitengebied. Ter beperking van de cumulatieve effecten wordt in de beleidsregels opgenomen dat een teler per 5 ha. aaneengesloten agrarische grond 1 knalapparaat mag plaatsen dat 6 enkelvoudige knallen per uur geeft, of meerdere knalapparaten mag plaatsen die gezamenlijk niet meer dan 6 enkelvoudige knallen per uur geven.

*Conclusie:*

- Ten opzichte van gevoelige gebouwen moet altijd 340 meter worden aangehouden;
- Per 5 ha. mag 1 knalapparaat worden geplaatst dat 6 enkelvoudige knallen per uur geeft, of meerdere knalapparaten worden geplaatst die gezamenlijk niet meer dan 6 enkelvoudige knallen per uur geven.

#### **4.6 Avond- en nachtperiode**

Hoewel pik- en vraatschade ook buiten de periode 07.00 tot 19.00 uur zal optreden, is afwijking van de reguliere geluidsnormen buiten deze uren niet toelaatbaar. In de avond – en nachtperiode (avondperiode 19:00 tot 23:00 uur, nachtperiode 23.00 tot 07.00uur) is het achtergrondniveau significant lager dan in de dagperiode. Het gebruik van knalapparaten zal in deze periode zeer zeker schrikreacties veroorzaken en tot hinder leiden. Ook als het in de zomerperiode nog licht is. Daarnaast zijn na 19:00 uur de mogelijkheden groter voor ondersteunend afschot

#### **4.7 Milieubeschermingsgebieden**

In de Provinciale Milieuverordening Zeeland (PMV) zijn gebieden aangewezen waarvoor regels gelden ter voorkoming of beperking van geluidshinder.

Ter bescherming van de omgevingskwaliteit rust en stilte geldt voor knalapparaten de algemene PMV-voorwaarde dat handelingen in de directe nabijheid van deze gebieden, waarmee het belang van het voorkomen of beperken van geluidhinder wordt geschaad, achterwege moeten blijven, tenzij dat redelijkerwijs niet kan worden gevergd. In dat geval moeten alle maatregelen worden genomen die redelijkerwijs genomen kunnen worden om de schade te beperken of ongedaan te maken. De vraag of een (niet-structureel) knalapparaat het belang van het voorkomen of beperken van geluidhinder schaadt wordt in deze notitie beantwoord aan de hand van de PMV-methodiek bij structurele activiteiten.

Voor structurele activiteiten geldt op de grens van deze gebieden het bestaande referentieniveau van het omgevingsgeluid als richtwaarde voor het langtijdgemiddeld geluidsniveau. Afhankelijk (van de zone) van het milieubeschermingsgebied geldt een maximale richtwaarde van 40 of 48 dB(A), als het omgevingsgeluid in die gebieden hoger is dan respectievelijk 40 of 48 dB(A). Voor de Thoolse situatie betekent dat, dat voor de buitendijkse milieubeschermingsgebieden op 250 meter in het milieubeschermingsgebied een maximale richtwaarde geldt van 40 dB(A). Voor de binnendijkse milieubeschermingsgebieden en de eerste 250 meter van de buitendijkse milieubeschermingsgebieden geldt een maximale richtwaarde van 48 dB(A).

Eerder is geconcludeerd dat uitgegaan wordt van een gemiddelde richtwaarde voor het omgevingsgeluid in het buitengebied van 45 dB(A) etmaalwaarde. Dit betekent dus dat ten opzichte van binnendijkse milieubeschermingsgebieden dezelfde afstanden gelden als ten opzichte van gevoelige gebouwen in het buitengebied.

Voor de buitendijkse milieubeschermingsgebieden gelden andere afstanden omdat de zeedijk tussen het knalapparaat en het milieubeschermingsgebied voor een aanzienlijke demping van het geluid zorgt. Uit akoestische berekeningmodellen blijkt dat als een knalapparaat binnendijks op 175 meter afstand uit het midden van de dijk wordt geplaatst, de geluidsbelasting gelijk achter de dijk lager is dan 40 dB(A), daarna oploopt tot maximaal 43 dB(A) en op 250 meter in het milieubeschermingsgebied weer afgenomen is tot 40 dB(A). Daarmee wordt voldaan aan de maximale richtwaarde van 40 dB(A) op 250 meter in het milieubeschermingsgebied en de richtwaarde van 45 dB(A) op de grens van het milieubeschermingsgebied.

De conclusie is dus dat het belang van het voorkomen of beperken van geluidhinder niet wordt geschaad als een knalapparaat op een de afstand van 340 meter voor binnendijkse

gebieden en 175 meter uit het midden van de dijk landinwaarts voor buitendijkse gebieden wordt geplaatst.

Volgens de ZLTO kan juist bij binnendijkse gebieden (aan de landzijde van de zeedijk of aangrenzend aan binnendijkse waterrijke gebieden) de noodzaak groot zijn om op kortere afstand knalapparaten in te zetten. Daar strijken veel vogels neer die schade aan de gewassen veroorzaken. Een afstand van 340 meter is dan niet altijd effectief, of praktisch niet uitvoerbaar in verband met de omvang van het desbetreffende perceel van de teler. De PMV stelt dat handelingen, waarmee het belang van het voorkomen of beperken van geluidhinder wordt geschaad, niet achterwege hoeven blijven als dat redelijkerwijs niet kan worden gevergd. Gelet op deze zinsnede biedt deze notitie de mogelijkheid om, bij uitzondering, met ontheffing, een uiterste afstand aan te houden van 150 meter tussen knalapparaat en milieubeschermingsgebied, als de afstand van 340 meter tot binnendijkse gebieden redelijkerwijs niet gevergd kan worden. In Schouwen-Duiveland geldt een gelijklopende regel.

#### 4.8 Bebouwde kom

In principe kan voor woningen in de kern dezelfde norm worden gehanteerd, als voor woningen in het buitengebied. Aangenomen kan worden dat in de bebouwde kom in de meeste gevallen ook een achtergrondniveau van 45 dB(A) heerst.

Er zijn echter ook verschillen op te noemen. Ten eerste is de groep gehinderden in de bebouwde kom aanzienlijk groter. Ten tweede betekent wonen in het buitengebied samenleven met de agrarische bedrijfstak. Inherent aan de agrarische bedrijfstak is het treffen van geluidproducerende maatregelen ter beperking van opbrengstschade. Wonen in het buitengebied gaat gepaard met lusten en lasten. Voor woningen in het buitengebied is daarom een hogere mate van hinder ten gevolge van het gebruik van knalapparaten in de agrarische bedrijfstak toelaatbaar, dan voor woningen in de bebouwde kom. Gelet daarop, zijn wij van mening dat er tot gevoelige gebouwen binnen de bebouwde kom grotere minimale afstanden in acht genomen moeten worden. Daarom is voor gevoelige gebouwen binnen de bebouwde kom de richtwaarde van  $L_r$  40 dB(A) en  $L_{knaal}$  70 dB(A) bepalend. Dit betekent dat ten opzichte van woningen in de bebouwde kom een grotere afstand in acht genomen moeten worden.

Tabel 3. Geluidniveau  $L_r$  en  $L_{knaal}$  op een gevoelig gebouw (gg) in de bebouwde kom op basis van afstand bij een bronvermogen van 136 dB(A, imp)

Afstand tot gg in meter	$L_r$ berekend niveau	$L_{knaal}$ berekend niveau	$L_r$ normering	$L_{knaal}$ normering	Voldoet aan norm ja/nee
310	46	72	40	70	Nee/nee
400	43	68	40	70	Nee/ja
450	42	67	40	70	Nee/ja
490	40	66	40	70	Ja/ja
550	39	64	40	70	Ja/ja

Toelichting: gg = gevoelig gebouw.

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de afstand voor een enkel knalapparaat tot gevoelige gebouwen in de bebouwde kom dus 490 meter moet bedragen.

#### 4.9 Overige relevante aspecten

Hinder is een subjectief begrip. Er zijn meer factoren dan de hierboven aangehaalde, welke bepalend zijn voor de beleving van hinder. Eén daarvan is de mate van waardering die de gehinderde heeft voor de veroorzaker. Heeft de gehinderde een positief beeld van de oorzaak, dan zal de overlast minder gauw als hinderlijk worden ervaren.

Daarom kan ook aangenomen worden dat agrarische ondernemers onderling niet snel hinder zullen ervaren van elkaars bedrijfsmatige activiteiten. Agrarische bedrijfswoningen, die als zodanig bestemd zijn in het bestemmingsplan worden om die reden in het kader van deze notitie niet gezien als een gevoelig gebouw.

Indien bewoners van gevoelige gebouwen op de juiste wijze worden geïnformeerd over het doel van de knalapparaten kan er meer begrip worden verkregen en kunnen de knallen als minder hinderlijk worden ervaren. Daarom ook zal het gebruik van knalapparatuur ook vooraf worden gemeld op de internetpagina van de gemeente Tholen.

Verkeersdeelnemers op de openbare weg kunnen schrikken van harde knallen. Met het oog op de verkeersveiligheid moet daarom voldoende afstand in acht genomen worden tot de openbare weg. Als minimale afstand tussen knalapparaat en openbare weg geldt 50 meter. Deze afstand werd onder het hiervoor van kracht zijnde beleid ook al gehanteerd.

*Tabel 4 Overzicht aan te houden afstanden bij gebruik knalapparaten*

<b>Object/gebied</b>	<b>Afstand</b>
Tot gevoelige gebouwen in de bebouwde kom	490 meter
Tot gevoelige gebouwen in het buitengebied	340 meter
Tot binnendijkse milieubeschermingsgebieden	340 meter. Indien dit redelijkerwijs niet gevegd kan worden, geldt met verleende ontheffing een uiterste afstand van 150 meter.
Tot buitendijkse milieubeschermingsgebieden	175 meter binnendijks vanaf het midden van de dijk
Tot openbare weg	50 meter

## **5. Algemene regeling**

### **5.1 Melding**

Zoals hiervoor al is opgemerkt is voor het in werking hebben van knalapparaten een ontheffing vereist op grond van de APV. Vanwege deregulering en lastenverlichting voor het bedrijfsleven wordt aan het ontheffingsysteem voor het gebruik van uitsluitend knalapparatuur ter voorkoming van schade aan vruchten en gewassen een meldingsysteem gekoppeld, voor standaardsituaties. In die gevallen is geen ontheffing meer nodig. Om onder het meldingenregime te kunnen vallen moet voldaan worden aan de algemene regels die zijn opgenomen in hoofdstuk 6. Die regels zijn ontleend aan de hiervoor (in hoofdstuk 4) opgenomen beleidsafwegingen.

Deze algemene regels zijn opgesteld vanuit de gedachte dat niet in iedere situatie geluidsmetingen verricht behoeven te worden om te beoordelen of voldaan wordt aan de hiervoor geformuleerde regels. Wanneer wordt voldaan aan deze beleidsregels kan aangenomen worden dat het knalapparaat ter plaatste van gevoelige gebouwen buiten de bebouwde kom niet meer dan 72,5 dB(A, imp)  $L_{kna1}$  en 45 dB(A)  $L_r$  veroorzaakt, respectievelijk voor gevoelige gebouwen binnen de bebouwde kom niet meer dan 70 dB (A, imp)  $L_{kna1}$  en 40 dB(A)  $L_r$  veroorzaakt. Dan wel ter plaatse van milieubeschermingsgebieden voldaan wordt aan de daarvoor geldende richtwaarde van respectievelijk 45 dan wel 40 dB(A). Tevens kan dan worden gesteld dat er sprake is van een situatie waarbij de mate van hinder die wordt veroorzaakt, acceptabel is.

### **Verklaring**

Als niet voldaan wordt aan de in de beleidsregels opgenomen minimaal in acht te nemen afstand ten opzichte van gevoelige gebouwen buiten de bebouwde kom, maar de bewoners van deze gebouwen schriftelijk hebben verklaard dat de mate van hinder voor hen acceptabel is en zij daarom akkoord gaan met knalapparatuur op kortere afstand, kan ook volstaan worden met een melding. Deze toestemming moet samen met de melding worden ingediend. De afwijkende afstand moet in overleg tussen bewoners en teler zijn bepaald en op de verklaring staan vermeld. Zodra deze verklaring schriftelijk wordt ingetrokken is de ontheffingplicht weer onverkort van toepassing. De verklaring is persoonsgebonden. Nieuwe bewoners zullen een nieuwe verklaring moeten overleggen. Als de bewoners de verklaring intrekken, valt de teler weer onder de APV-regel dat zonder ontheffing geen geluidhinder veroorzaakt mag worden. Geen ontheffing betekent dan handhaving.

### **Tijdsduur**

Het gebruik van geluidsapparatuur voor verjaging moet terughoudend worden toegepast. De normstelling voor knalapparaten is gebaseerd op een beperkte duur van enkele weken per jaar. Daarom alsook om zicht te houden op het gebruik mag per gewas gedurende twee periodes een knalapparaat worden ingezet. Per periode mag een gebruik gemeld worden voor een termijn van maximaal 6 weken. De twee periodes samen mogen maximaal 10 weken bedragen. De periodes moeten apart gemeld worden. De gebruiksperiode van de tweede melding kan aansluiten aan de periode van de eerste melding. Het is ook mogelijk de eerste en tweede gebruiksperiode in te zetten in verschillende fases van de teeltcyclus van het desbetreffende gewas (bijvoorbeeld vroeg in het teeltseizoen en aan het einde, rond de oogst).

Indien de teler het knalapparaat gedurende een langere periode, of meer dan twee periodes in wil zetten dan moet er alsnog een ontheffing worden aangevraagd.

Gelet op de eenduidigheid en helderheid van de algemene regeling zijn de algemene regels van toepassing op knalapparaten met een maximaal bronvermogen van 136 dB(A). De algemene regels zijn ook van toepassing op knalapparaten die een lager bronvermogen hebben, maar waarbij dezelfde afstanden uit de algemene regels in acht worden genomen.

## **5.2 Handhaving**

De beleidsregels vormen tevens het toetsingskader om, in het geval van klachten ten aanzien van geluidsoverlast, te beoordelen of er sprake is van een toelaatbare geluidsbelasting. Aangenomen wordt dat er sprake is van acceptabele hinder als wordt voldaan wordt aan de afstanden en overige algemene regels uit deze notitie. Pas naar aanleiding van aanhoudende klachten over geluidsoverlast, zullen geluidmetingen worden uitgevoerd. Als daaruit blijkt dat de geluidsbelasting groter is dan onder paragraaf 5.1 aangegeven, valt het knalapparaat niet onder de meldingenregeling. Het apparaat valt in dat geval onder het regime van artikel 4.6 lid 1 van de APV en kan dan niet in werking zijn zonder ontheffing.

Er is sprake van aanhoudende klachten, als meerdere omwonenden, die op ongeveer gelijke afstand en in dezelfde richting wonen van het knalapparaat klachten indienen. In het geval er slechts sprake is van 1 woning op een bepaalde afstand en in een bepaalde richting, geldt deze voorwaarde niet.

## **5.3 Indiening en publicatie melding**

De melding moet minimaal één werkdag voor het in gebruik nemen van het knalapparaat per e-mail wordt ingediend of persoonlijk wordt afgegeven. Als de melding per post wordt verstuurd, dient de melding minimaal twee werkdagen voor ingebruikname te worden verstuurd. Melding geschiedt via een door ons vastgesteld meldingsformulier. Dit meldingsformulier is via internet beschikbaar en ook per post op te vragen. Van de melding wordt kennisgegeven op internet. Daardoor zijn ook

omwonenden op de hoogte van mogelijke overlast. De melder ontvangt een bevestiging van de ontvangen melding.

#### **5.4 Ontheffingenregeling (maatwerk)**

In gevallen waarin niet voldaan wordt aan de beleidsregels uit hoofdstuk 6 en de uitgangspunten daarvan (in hoofdstuk 4), is het gebruik van knalapparaten verboden. Het college kan op verzoek, onder voorwaarden een ontheffing verlenen van dat verbod.

Uit een bijgevoegd certificaat moet dan het geluidvermogen van de knalapparatuur blijken. Als aannemelijk is dat afwijking van de algemene regels niet leidt tot een overschrijding van de norm van 72,5 dB(A, imp) voor de enkelvoudige knal ( $L_{knaal}$ ) en/of de norm van 45 dB(A) voor het geluidniveau van de herhaald hoorbare knallen ( $L_r$ ) op gevoelige gebouwen dan heeft het college de bevoegdheid om gemotiveerd van de algemene regels af te wijken. Bijvoorbeeld als een teler een knalapparaat met een lager bronvermogen op een kortere afstand wil plaatsen.

De bevoegdheid van het college om ontheffing te verlenen geldt ook in het geval wel aannemelijk is dat er sprake is van een overschrijding van deze normen, maar anderzijds kan worden geconcludeerd dat er, gelet op bijzondere omstandigheden geen sprake is van onacceptabele hinder (bijvoorbeeld bij een hoger achtergrondniveau).

Tevens geldt de bevoegdheid tot het verlenen van een ontheffing voor het plaatsen van een knalapparaat tot op minimaal 150 meter afstand van de grens van binnendijkse milieubeschermingsgebieden, als uit de aanvraag om ontheffing blijkt dat de reguliere afstand van 340 meter redelijkerwijs niet geveerd kan worden.

Voorbeelden waarbij in ieder geval ontheffing voor moet worden aangevraagd:

- De toepassing van elektronische geluidsapparatuur al of niet in combinatie met knalapparatuur.
- Het geplande gebruik van knalapparatuur voor een periode langer dan 10 weken.
- Het gebruik van knalapparatuur met een bronvermogen van meer dan 136 dB(A, imp).
- Het gebruik van knalapparatuur binnen de minimale afstanden die ten opzichte van gevoelige gebouwen en milieubeschermingsgebieden in de algemene regels zijn geformuleerd. Met uitzondering van de situatie dat bewoners van gevoelige gebouwen in het buitengebied schriftelijk hebben verklaard, dat zij akkoord gaan met knalapparaten op kortere afstand, omdat de mate van hinder acceptabel is.

Aan de ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden.

De aanvraag om de ontheffing dient in elk geval te bevatten:

- De naam van de gebruiker, adres, woonplaats.
- (mobiel)telefoonnummer van de melder.
- De locatie met kadastrale tekening waar bedoelde apparatuur wordt ingezet.
- Het doel ervan.
- De inzet van tenminste 2 andere verjagingstechnieken.
- Een certificaat waaruit het geluidvermogen van de knalapparatuur blijkt.

Het college van burgemeester en wethouders kan als aanvullende informatie bij de aanvraag om ontheffing een akoestisch rapport vragen, waaruit de geluidsbelasting op de dichtstbijgelegen gevoelige gebouwen en/of milieubeschermingsgebieden blijkt. Dit zal gevraagd worden als aannemelijk is dat de norm van 72,5 dB(A, imp) voor de enkelvoudige knal ( $L_{knaal}$ ) op gevoelige gebouwen en/of de norm van 45 dB(A) voor het geluidniveau van de herhaald hoorbare knallen ( $L_r$ ) wordt overschreden. Dat zal zeker het geval zijn als ontheffing wordt gevraagd voor een knalapparaat met een hoger bronniveau.



## **5.5 Wijziging APV**

Na vaststelling van deze notitie zal het college de gemeenteraad een wijzigingsvoorstel doen om de APV op dit punt als volgt aan te passen:

Artikel 4:6 Overige geluidhinder

1. Het is verboden buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer of het Besluit toestellen of geluidsapparaten in werking te hebben of handelingen te verrichten op een zodanige wijze dat voor een omwonende of voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt.
2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen.
3. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet geluidhinder, de Zondagswet, de Wet openbare manifestaties, het Vuurwerkbesluit of de provinciale milieuverordening.
4. Het in lid 1 gestelde verbod geldt niet voor het gebruik van knalapparatuur ter voorkoming van schade aan vruchten en gewassen van bedrijfsmatig in gebruik zijnde gronden, indien wordt voldaan aan de algemene regels van hoofdstuk 6 van de door het college van burgemeester en wethouders vastgestelde "Beleidsregels gebruik knalapparatuur ter voorkoming van schade aan vruchten en gewassen".

## **5.6 Calamiteitenregeling**

Het college behoudt de mogelijkheid om in geval van calamiteiten de algemene regels buiten toepassing te verklaren indien (achteraf) aannemelijk kan worden gemaakt door de ondernemer dat sprake is geweest van een calamiteit zoals een plotselinge vogelplaag en de ondernemer hierdoor genoodzaakt is geweest de algemene regels te overtreden. De ondernemer is verplicht het college onmiddellijk op de hoogte te stellen dat een calamiteit heeft plaatsgevonden en welke acties hij/zij heeft ondernomen om de schade te beperken. Als er naar het oordeel van het college geen sprake was van een calamiteit en de algemene regels onterecht zijn overtreden dan zal het college beslissen in hoeverre de ter beschikking staande handhavingsmiddelen worden ingezet. Dit kan ook achteraf.

## **5.7 Conclusie**

Het bovenstaande in aanmerking nemend kan worden geconcludeerd, dat het verantwoord en wenselijk is dat in het buitengebied knalapparaten ter voorkoming van schade door wild en gevogelte aan vruchten en gewassen zonder ontheffing mogen worden gebruikt zolang aan de algemene regels kan worden voldaan. Is dat niet het geval dan moet er ontheffing worden aangevraagd van de algemene regels, waarbij het beschreven beleid kaderstellend zal zijn.

### *Registratie*

Klachten, meldingen en ontheffingen worden geregistreerd in het digitale milieu-informatiesysteem SquitXO.

### *Evaluatie*

De beleidsregels zullen na 1 jaar worden geëvalueerd en zonodig aangepast.

## **5.8 Communicatie**

Na vaststelling van deze beleidsregels zal in de gemeentelijke publicatiepagina Tholenderwijs in de Eendrachtbode en op internet melding gemaakt worden van de nieuwe beleidsregels. Tevens zal daarbij aandacht gevraagd worden voor de melding- of ontheffingsplicht voor het gebruik van knalapparaten. Ook zal de belangenorganisatie (ZLTO) verzocht worden om bij haar leden aandacht te vragen voor de melding- of ontheffingsplicht.

## **6. Inhoud algemeen geldende beleidsregels**

Om zonder ontheffing knalapparaten te mogen gebruiken moeten de volgende algemene regels worden nageleefd.

### **6.1 Regels met betrekking tot het melden**

1. De gebruiker van de knalapparaten heeft ten minste één werkdag voorafgaand aan het gebruik daarvan middels het daartoe vastgestelde meldingsformulier schriftelijk melding gedaan aan het college van burgemeester en wethouders, via e-mail of door afgifte. Bij verzending per post, dient de melding minimaal twee werkdagen voorafgaand aan het gebruik te worden verzonden.

### **6.2 Regels met betrekking tot de gebruiksmogelijkheden van knalapparaten**

1. Per 5 ha. aaneengesloten agrarische percelen mag 1 knalapparaat worden geplaatst dat 6 enkelvoudige knallen per uur geeft, of meerdere knalapparaten worden geplaatst die gezamenlijk niet meer dan 6 enkelvoudige knallen per uur geven, met dien verstande dat op aaneengesloten agrarische percelen kleiner of gelijk aan:
  - 5 ha. maximaal 6 enkelvoudige knallen geproduceerd mogen worden;
  - 10 ha. maximaal 12 enkelvoudige knallen geproduceerd mogen worden;
  - 15 ha. maximaal 18 enkelvoudige knallen geproduceerd mogen worden etc.
2.
  - a. De kortste afstand tussen een knalapparaat en een gevoelig gebouw buiten de bebouwde kom bedraagt ten minste 340 meter;
  - b. Een agrarische bedrijfswoning die als zodanig is bestemd in het bestemmingsplan wordt in het kader van deze beleidsregels niet gezien als een gevoelig gebouw;
  - c. De afstand genoemd onder 6.2.2.a. mag korter zijn mits de bewoners van het betreffende gevoelige gebouw daar schriftelijk toestemming voor hebben gegeven omdat zij geluidhinder daarvan als acceptabel ervaren. Deze toestemming moet samen met de melding worden ingediend. De afwijkende afstand moet in overleg tussen bewoners en teler zijn bepaald en op de verklaring staan vermeld. Zodra deze verklaring schriftelijk wordt ingetrokken is voorschrift 6.2.2.a weer onverkort van toepassing. De verklaring is persoonsgebonden. Nieuwe bewoners zullen een nieuwe verklaring moeten overleggen.
3. De kortste afstand tussen een knalapparaat en een gevoelig gebouw binnen de bebouwde kom bedraagt ten minste 490 meter.
4.
  - a. De kortste afstand tussen een knalapparaat en een buitendijks milieubeschermingsgebied bedraagt ten minste 175 meter binnendijks, gerekend vanaf het midden van de dijk;
  - b. De kortste afstand tussen een knalapparaat en een binnendijks milieubeschermingsgebied bedraagt ten minste 340 meter.
5. Het bronvermogen van een knalapparaat mag niet meer dan 136 dB(A, imp) bedragen. In het meldingsformulier is een tabel met verschillende types opgenomen met het daarbij behorende bronvermogen. De teler dient op het formulier het type (met het daarbij behorende bronvermogen) aan te kruisen waarop de melding betrekking heeft.
6. Een knalapparaat mag ter plaatste van de gevel van gevoelige gebouwen niet meer dan 72,5 dB(A, imp)  $L_{kna1}$  en 45 dB(A)  $L_r$  veroorzaken. Binnen de bebouwde kom mag een knalapparaat ter plaatse van de gevel van gevoelige gebouwen, niet meer dan 70 dB(A, imp)  $L_{kna1}$  en 40 dB(A)  $L_r$  veroorzaken. Ter plaatse van binnendijkse milieubeschermingsgebieden mag niet meer dan 40 dB(A)  $L_r$  veroorzaakt worden. Op de grens van buitendijkse milieubeschermingsgebieden mag niet meer dan 45 dB(A)  $L_r$  veroorzaakt worden, op 250 meter in het buitendijkse

milieubeschermingsgebied niet meer dan 40 dB(A) L<sub>r</sub>. Aangenomen wordt dat aan deze normen wordt voldaan als bovengenoemde afstanden en overige algemene regels uit deze notitie in acht worden genomen. Deze bepaling is niet van toepassing voor zover het betreft de normstelling ter plaatste van de gevel van gevoelige gebouwen, als er een verklaring is overlegd zoals bedoeld in voorschrift 6.2.2.c.

7. Een knalapparaat mag niet in werking zijn van 19.00 tot 07.00 uur.
8. De afstand tussen twee knalapparaten onderling bedraagt minimaal 50 meter, ongeacht of de knalapparaten van dezelfde of van andere telers zijn.
9. De kortste afstand tussen een knalapparaat en de openbare weg bedraagt ten minste 50 meter.
10. De loop van een knalapparaat staat zo veel mogelijk van gevoelige gebouwen en indien mogelijk ook van wegen af gericht. Zo veel als mogelijk dient de loop in de stand met de grootste demping te zijn ingesteld.
11. Een knalapparaat mag per gewas, per teeltcyclus, maximaal twee periodes worden ingezet. Per periode mag een gebruik gemeld worden voor een termijn van maximaal 6 weken. De twee periodes samen mogen maximaal 10 weken bedragen. Per periode dient een afzonderlijke melding te worden ingediend. Daarbij moet worden aangegeven of het een eerste melding of een tweede melding betreft voor hetzelfde gewas, binnen dezelfde teeltcyclus.  
De gebruiksperiode van de tweede melding kan aansluiten aan de periode van de eerste melding. Het is ook mogelijk de eerste en tweede gebruiksperiode in te zetten in verschillende fases van de teeltcyclus van het desbetreffende gewas (bijvoorbeeld vroeg in het teeltseizoen en aan het einde, rond de oogst).

### **6.3 Overige**

1. Een knalapparaat dient doelmatig (voor het doel, waarvoor het bedoeld is) te worden gebruikt.
2. Bij elk knalapparaat moet een vlag zijn geplaatst. Deze vlag moet voldoen aan de volgende eisen:
  - Afmetingen: minimaal 40x40 cm.;
  - Kleur: rood;
  - Hoogte: 1 tot 1,5 meter boven het maaiveld;
  - Plaats: ter hoogte van het knalapparaat en in het geval van plaatsing in een boomgaard een extra vlag bij het begin van het gangpad, waarin het knalapparaat is opgesteld.
3. Vrij opgestelde knalapparaten dienen voorzien te zijn van een duidelijk leesbaar label, waarop de naam, adres, woonplaats en (mobiel)telefoonnummer van de gebruiker staan vermeld.
4. Het gebruik van een knalapparaat moet tot het minimaal noodzakelijke niveau beperkt worden. Bij de melding en tijdens het gebruik moet worden aangetoond of aannemelijk worden gemaakt, dat ook minimaal twee andere verjagingsmiddelen zoals bedoeld in het Handboek Faunaschade worden toegepast, tegelijkertijd of in afwisseling met de knalapparatuur.
5. De door het college van burgemeester en wethouders gestelde algemene regels worden nageleefd.



## **Meldingsformulier gebruik knalapparatuur**

De hieronder vermelde(rechts)persoon meldt hierbij het gebruik van knalapparatuur aan het college van Tholen  
Afdeling Vergunningen & Handhaving  
Hof van Tholen 2  
4691 DZ Tholen

### **1. Gegevens aanvrager**

Naam:  
straatnaam:  
postcode:  
woonplaats:  
telefoon:  
email:

### **2. Gegevens terrein en situering knalapparatuur**

Sectie:  
Nr(s):  
Plaatselijk bekend gemeente:  
Omvang/oppervlak: ..... ha.  
Kaart met aanduiding situering knalapparaten bijvoegen of coördinaten voor de plaatsbepaling van het knalapparaat (te verkrijgen via <http://www.simontex.nl/kavels/?reg=> of <http://www.simontex.nl/kavels/xy.php>) op dit formulier vermelden:

### **3. Aantal knalapparaten:**

### **4. Aantal knallen per apparaat per uur:**

### **5. Tijdsduur gebruik knalapparatuur**

Maanden: t/m  
Dagen: t/m  
Tijden: t/m  
Eerste of tweede melding:

### **6. Soort gewas waarvoor de knalapparatuur wordt ingezet en looptijd van de totale teeltcyclus van het gewas:**

### **7. Afstanden van de knalapparatuur tot gevoelige gebouwen en/of milieubeschermingsgebieden:**

Indien de afstanden ten opzichte van gevoelige gebouwen korter is dan genoemd in de voorschriften 6.2.2.a. en b. dient bij de melding tevens een verklaring van de desbetreffende bewoners te worden overlegd, waarin zij verklaren akkoord te gaan met knalapparatuur op kortere afstand, omdat zij de hinder daarvan acceptabel vinden. Daarbij dient de in overleg bepaalde afwijkende afstand te zijn vermeld.

### **8. Doel van de knalapparatuur:**

### **9. Type knalapparaat met bronvermogen:**

In onderstaande tabel a.u.b. aankruisen wel merk en type knalapparaat u gebruikt.

<b>Merk knalapparaat</b>	<b>Type knalapparaat</b>	<b>Bronvermogen LW<sub>r</sub> (dB)</b>
<input type="radio"/> Razzo	Triplex V	128
<input type="radio"/> Dazon	EL 08	130
<input type="radio"/> Dazon	Zon Mark 4	136
<input type="radio"/> Anders		

### **10. Tegelijkertijd of in afwisseling met de gemelde knalapparatuur worden nog de volgende verjagingmethodes ingezet:**

- Ondersteunend afschot**
- Vlaggen en linten**
- Vogelverschrikkers**
- Nabootsing roofvogel**
- Vogelafweerpistool/geweer**
- Elektronische geluidsgolven/angstkreten**
- Ratels en kleppers**
- Andere verjagingmethode, te weten.....**

Minimaal twee andere verjagingmethodes aankruisen.

**Ondergetekende verklaart dat hij/zij bovenstaande vragen naar waarheid heeft ingevuld en dat hij/zij zich houdt aan de algemene regels voor het plaatsen van knalapparatuur van de gemeente Tholen.**

Datum:

Plaats:

Handtekening

N.B. deze melding is alleen van toepassing als u zich aan de algemene regels voor het plaatsen van knalapparatuur houdt. Indien u buiten dit kader een knalapparaat wenst toe te passen dan moet u een ontheffing op grond van het tweede lid van artikel 4.6 uit de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Tholen aanvragen bij het college. Naast bovenstaande gegevens dient u mogelijk als aanvullende informatie bij de aanvraag om ontheffing een akoestisch rapport te overleggen, waaruit de geluidsbelasting op de dichtstbijgelegen gevoelige gebouwen en/of milieubeschermingsgebieden blijkt. Dit zal gevraagd worden als aannemelijk is dat de norm van  $72,5 L_{\text{knal}}$  en/of de norm van  $45 L_r$  op gevoelige gebouwen wordt overschreven (bijvoorbeeld bij een hoger bronvermogen). Overleg met de gemeente of u een dergelijk rapport in moet dienen en welke eisen daar aan worden gesteld.

Houd voor het aanvragen van een ontheffing rekening met de noodzakelijke proceduretijd van minimaal 6 weken.