

---

# OMGEVINGSVISIE THOLEN

## Planm.e.r.-beoordeling

07 maart 2023

**RHO ADVISEURS**

---



# RHO ADVISEURS

---

**DATUM** 7 maart 2023  
**KENMERK** 20201178\_001MM

**PROJECT** Omgevingsvisie Tholen  
**PROJECTLEIDER** drs. J.H.M. Seerden

**OPDRACHTGEVER** Gemeente Tholen  
**PROJECTNUMMER** 20201178.001

**STATUS** Definitief





# INHOUD

<b>1. Inleiding</b>	<b>4</b>
1.1 Omgevingsvisie Tholen	4
1.2 Planmer-beoordeling	4
1.3 Leeswijzer	5
<b>2. Planmer-beoordeling</b>	<b>6</b>
2.1 Inleiding	6
2.2 Kenmerken van de activiteiten	6
2.3 Plaats van de activiteiten	8
2.4 Kenmerken van de potentiële effecten	11
<b>3. Conclusie</b>	<b>15</b>

# 1. INLEIDING

## 1.1 Omgevingsvisie Tholen

De gemeente Tholen bereidt een omgevingsvisie voor. Ook de gemeente Tholen wordt geconfronteerd met grote maatschappelijke opgaven zoals de energietransitie, klimaatadaptatie, biodiversiteit en de woningbouwopgave die vragen om keuzes. Om goed en adequaat in te kunnen spelen op deze ontwikkelingen en transities en de hiermee samenhangende opgaven is een actueel beleidskader gewenst dat op hoofdlijnen sturing geeft aan sectoraal beleid en waarmee de opgaven integraal, samen en eensgezind kunnen worden opgepakt. De omgevingsvisie vormt het beleidskader op hoofdlijnen, waarin de gemeente haar ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving voor de langere termijn vastlegt voor het hele grondgebied. Hiermee wordt duidelijkheid en perspectief geboden aan inwoners en bedrijven over de gewenste ontwikkelrichting en worden partijen geïnspireerd hierop in te spelen. Met de omgevingsvisie speelt de gemeente Tholen tevens in op de inwerkingtreding van de omgevingswet, waarin is aangegeven dat elke gemeente vóór 1 januari 2025 een omgevingsvisie moet vaststellen. Bij het voorbereiden van een omgevingsvisie kan op grond van de eisen uit de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage het opstellen van een milieueffectrapport (MER) noodzakelijk zijn.

## 1.2 Planmer-beoordeling

### Wettelijk kader

Bij de voorbereiding van een omgevingsvisie kan een milieueffectrapportage (planMER) nodig zijn. Onder het huidige regime (Wet op de ruimtelijke ordening) is een planmer-plicht aan de orde als:

- De omgevingsvisie kaderstellend is voor een m.e.r.-plichtige of een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit boven de drempelwaarden uit de C- en D-lijst bij het Besluit milieueffectrapportage.
- Voor de omgevingsvisie een passende beoordeling op grond van de Wet natuurbescherming noodzakelijk is.

Er gelden twee uitzonderingen op de plan-m.e.r.-plicht:

1. Als alle mogelijke ontwikkelingen binnen de kaders van de omgevingsvisie onder de drempelwaarden uit het Besluit milieueffectrapportage blijven, moet het bevoegd gezag beoordelen of het plan (al dan niet cumulatief) aanzienlijke milieugevolgen kan hebben. Als dat niet zo is, beargumenteert het bevoegd gezag in de omgevingsvisie waarom geen plan-MER nodig is.
2. Als alleen vanwege een passende beoordeling een plan-m.e.r.-plicht van toepassing is en de omgevingsvisie over kleine gemeentelijke gebieden óf over kleine wijzigingen gaat, kan het bevoegd gezag ook eerst beoordelen of een plan-MER nodig is.

Voor deze uitzonderingen is een zogenaamde planmer-beoordeling noodzakelijk. In een plan-mer-beoordeling toetst het bevoegd gezag of er bij het plan of programma aanzienlijke milieueffecten kunnen optreden. Er zijn 2 mogelijke resultaten:

- Aanzienlijke milieueffecten zijn niet uitgesloten: er moet een planmer-procedure worden doorlopen en een milieueffectrapport (MER) worden gemaakt.
- Aanzienlijke milieueffecten zijn uitgesloten: er is geen planmer-procedure nodig en er wordt geen MER gemaakt.

Onder de Omgevingswet blijft deze systematiek (die voortkomt uit Europese Regelgeving) op hoofdlijnen ongewijzigd. Belangrijkste aanpassing is dat de drempelwaarden uit de huidige C- en D-lijst bij het Besluit milieueffectrapportage komen te vervallen. Voor kaderstellende omgevingsvisies is het gevolg dat sneller sprake kan zijn van een planmer-plicht. Met de uitzondering dat kan worden volstaan met een planmer-beoordeling als:

- het plan (of de visie) een kleine wijziging van een plan/visie of programma is;
- het plan (of de visie) gaat over een klein gebied op lokaal niveau én als voor dat plan of programma een bestuursorgaan van een gemeente het bevoegd gezag is.

## Omgevingsvisie Tholen

Omdat op dit moment de Omgevingswet nog niet van kracht is, maar met de Omgevingsvisie Tholen wel wordt voorgesorteerd op de Omgevingswet, is bij de beoordeling of een MER noodzakelijk is zowel gekeken naar de huidige wet- en regelgeving als naar de m.e.r.-verplichtingen onder het nieuwe regime. De omgevingsvisie vormt het kader voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente Tholen. Daarbij kan ook sprake zijn van m.e.r.-(beoordelingsplichtige) activiteiten zoals genoemd in het Besluit milieueffectrapportage en straks onder de Omgevingswet in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. M.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten zijn onder andere stedelijke ontwikkelingsprojecten (waaronder woningbouwontwikkelingen), de uitbreiding van bedrijventerreinen en recreatieve ontwikkelingen.

In hoofdstuk 2 van deze notitie is specifiek ingegaan op de programmatische uitgangspunten voor de Omgevingsvisie Tholen en de relatie met de activiteiten en drempelwaarden uit het huidige Besluit milieueffectrapportage en toekomstige Omgevingsbesluit. Uit de analyse in paragraaf 2.2 blijkt dat in de omgevingsvisie weliswaar uitspraken worden gedaan over m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten, maar dat de drempelwaarden uit het Besluit milieueffectrapportage niet worden overschreden. Dat betekent dat een zogenaamde planmer-beoordeling noodzakelijk om te beoordelen of er aanzienlijke milieueffecten kunnen optreden die aanleiding geven voor het opstellen van een planMER. Onder de Omgevingswet vervallen de drempelwaarden. Zoals toegelicht bij de beschrijving van het wettelijk kader gelden er dan twee uitzonderingen op een planmer-plicht. Er kan worden volstaan met een planmer-beoordeling als de visie een kleine wijziging van een bestaande visie is of als de visie betrekking heeft op een klein gebied op lokaal niveau (en de gemeente bevoegd gezag is). Waar het gaat om de eerste uitzondering wordt opgemerkt dat de nieuwe omgevingsvisie op hoofdlijnen een actualisatie betreft van de Toekomstvisie bestemming Tholen uit 2003. Daarbij is ten opzichte van deze eerdere toekomstvisie geen sprake van een rigoureuze koerswijziging waar het gaat om de ruimtelijke keuzes die worden gemaakt. Wel zijn de uitgangspunten in de nieuwe omgevingsvisie geactualiseerd en afgestemd op de grote maatschappelijke opgaven die op dit moment spelen. Lokaal kan dat leiden tot andere keuzes en uitwerkingen, maar op het schaalniveau van de hele gemeente is sprake van 'een kleine wijziging van een bestaande visie' zoals bedoeld in het Omgevingsbesluit. Dat betekent dat ook wanneer wordt getoetst aan de toekomstige wet- en regelgeving een planmer-beoordeling noodzakelijk is. De tweede uitzondering (een klein gebied op lokaal niveau) is overigens niet van toepassing om de Omgevingsvisie Tholen uitspraken doet over het gehele gemeentelijke grondgebied.

### 1.3 Leeswijzer

In een planmer-beoordeling staat de vraag centraal of binnen de kaders van de Omgevingsvisie belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden die aanleiding geven voor het doorlopen van een planmer-procedure. Als dergelijke effecten niet zijn uit te sluiten dient een planMER te worden opgesteld. De planmer-beoordeling is opgenomen in hoofdstuk 2 van deze notitie. Conform de wettelijke vereisten dient rekening te worden gehouden met de omstandigheden zoals aangegeven in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling, te weten de kenmerken van de projecten die mogelijk zijn binnen de kaders van de Omgevingsvisie, de plaats van deze projecten en de kenmerken van de potentiële effecten (in samenhang met de eerste twee criteria). Deze drie criteria vormen het vertrekpunt voor de beoordeling in hoofdstuk 2. Hoofdstuk 3 bevat de conclusie, waarbij ook een doorkijk wordt gegeven naar de m.e.r.-verplichtingen in het kader van de vervolgpcedures. De Omgevingsvisie vormt immers het gemeentelijke kader. Om concrete ontwikkelingen mogelijk te maken zullen de benodigde ruimtelijke vervolgbesluiten moeten worden genomen.

## 2. PLANMER-BEOORDELING

### 2.1 Inleiding

Bij de besluitvorming over een mer-beoordelingsplichtige activiteit, wordt bekeken of er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Als dat het geval is dient in het kader van de omgevingsvisie een planmer-procedure te worden doorlopen. In de onderbouwing dient het bevoegd gezag volgens het Besluit m.e.r. rekening te houden met de omstandigheden zoals aangegeven in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling, te weten:

- de kenmerken van de activiteiten;
- de plaats van de activiteiten;
- de kenmerken van de potentiële effecten (in samenhang met de eerste twee criteria).

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op deze omstandigheden. Daarbij wordt allereerst geanalyseerd welke mer-beoordelingsplichtige activiteiten mogelijk zijn binnen de kaders van de Omgevingsvisie. Vervolgens wordt ingegaan op de locaties waar deze activiteiten mogelijk zijn en wordt beoordeeld in hoeverre sprake is van bijzondere en/of kwetsbare gebieden waarbinnen sneller sprake zal zijn van belangrijke nadelige milieugevolgen. Vervolgens wordt ingegaan op de potentiële effecten van de ontwikkelingen die mogelijk zijn binnen de kaders van de Omgevingsvisie. De effectbeoordeling sluit aan bij het strategische karakter van de Omgevingsvisie. Dat betekent op hoofdlijnen wordt bekeken of gezien de aard, omvang en locaties van de mogelijke ontwikkelingen en de voorwaarden die daaraan worden verbonden in de Omgevingsvisie sprake kan zijn van belangrijke nadelige milieugevolgen die aanleiding geven voor het doorlopen van een planmer-procedure.

### 2.2 Kenmerken van de activiteiten

In paragraaf 1.2 van deze notitie is op hoofdlijnen ingegaan op de mogelijke ontwikkelingen binnen de kaders van de Omgevingsvisie en de relatie met de activiteiten in de C- en D-lijst bij het Besluit milieueffectrapportage. In deze paragraaf wordt nader ingegaan op de programmatische uitgangspunten.

#### **Stedelijk ontwikkelingsproject (categorie D11.2)**

Woningbouwontwikkelingen dienen te worden beschouwd als 'stedelijk ontwikkelingsproject' zoals bedoeld in categorie D11.2 van het Besluit milieueffectrapportage. De drempelwaarden voor een planmer-plicht liggen bij:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer, of;
- 2.0000 of meer woningen in een aaneengesloten gebied, of;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m<sup>2</sup> of meer.

Op basis van de laatste (ambitieuze) Provinciale woningbouwprognoses bedraagt de woningbouwopgave voor de gemeente Tholen circa 2.750 woningen tot en met 2040. Dat maximale aantal ligt weliswaar boven drempelwaarde uit het Besluit milieueffectrapportage, maar de woningen worden verspreid over de kernen gerealiseerd waardoor geen sprake is van een 'aaneengesloten gebied' zoals bedoeld in het Besluit milieueffectrapportage. In de omgevingsvisie zijn in de uitwerking per kern zijn zoekgebieden aangegeven voor nieuwe plancapaciteit voor woningen (zie paragraaf 2.3: plaats van het project). Uitgangspunt is dat sprake is van een gevarieerd woningaanbod zodat inwoners in elke kern een leven lang goed kunnen wonen. Om die reden wordt ingezet op bouwen voor doorstroming, zodat we in de woonbehoefte van zowel oudere als jongere huishoudens wordt voorzien. Daarnaast worden de aanwezige kwaliteiten (rust en ruimte) benut door te bouwen voor gezinnen die ruim en groen willen wonen.

#### **Veehouderijen (categorie C14 en categorie D14)**

Op grond van categorie C14 en D14 kan bij de nieuwvestiging, uitbreiding of wijziging van veehouderijen in het kader van de benodigde omgevingsvergunning sprake zijn van een projectmer-plicht of een mer-beoordelingsplicht. In het kader van de te doorlopen ruimtelijke procedures kan sprake zijn van een planmer-plicht. De wet- en regelgeving voor de veehouderijsector is sterk in ontwikkeling. In de omgevingsvisie worden waar het gaat om de nieuwvestiging, uitbreiding of wijziging

van veehouderijen geen kaderstellen uitspraken gedaan (locaties, aard en omvang). In algemene zin wordt in de omgevingsvisie opgemerkt dat waar dat vanuit de taken en bevoegdheden van de gemeente aan de orde is, de transitie naar meer natuur inclusieve landbouw gericht op kringlooplandbouw en een toename van de biodiversiteit wordt ondersteund en agrarisch landschapsbeheer wordt gestimuleerd.

### **Landinrichtingsproject (categorie D9)**

Onder een landinrichtingsproject (dan wel de uitbreiding of wijziging daarvan) vallen:

- een functiewijziging met een oppervlakte van 125 hectare of meer van water, natuur, recreatie of landbouw, of;
- vestiging van een glastuinbouwgebied of bloembollenteeltgebied van 50 hectare of meer.

Op beperkte schaal kan binnen de kaders van de omgevingsvisie sprake zijn van functiewijzigingen zoals bedoeld onder categorie D9. Zo wordt in de omgevingsvisie bijvoorbeeld ingezet op het versterken van de overgangszones van kernen naar het buitengebied door het realiseren van groene kernrandzones, gecombineerd met klimaatadaptatiemaatregelen, passend bij de openheid van Tholen en bruikbaar als wandel- en beweeggebied. Daarbij is het niet aannemelijk dat sprake zal zijn van een overschrijding van de genoemde drempelwaarde van 125 hectare. Waar het gaat om de glastuinbouw wordt gestreefd naar het verduurzamen/kwaliteitsverbetering van glastuinbouw op basis van de visie Glastuinbouw. Vanuit deze visie wordt in het concentratiegebied ruimte gegeven voor beperkte groei van bedrijven teneinde deze verduurzaming en kwaliteitsverbetering economisch haalbaar te maken. Ook waar het gaat om de uitbreiding van glastuinbouwbedrijven zal geen sprake zijn van overschrijding van de drempelwaarde (50 hectare of meer).

### **Recreatieve voorzieningen (categorie D10)**

Categorie D10 ziet onder andere op verblijfsrecreatieve voorzieningen. Drempelwaarden liggen bij:

- 250.000 bezoekers of meer per jaar, of;
- een oppervlakte van 25 hectare of meer, of;
- een oppervlakte van 10 hectare of meer in gevoelig gebied.

In de Omgevingsvisie wordt vastgelegd dat het uitbreiden van de grootschalige verblijfsrecreatie in Sint Annaland en Sint Maartensdijk (parken) dient samen te gaan met een goede landschappelijke inpassing en versterking van natuurwaarden. Daarbij is het niet aannemelijk dat (op projectniveau) sprake zal zijn van een uitbreiding van de voorgenoemde drempelwaarden. Verder wordt ingezet op uitbreiding en kwaliteitsverbetering van het aanbod van kleinschalige verblijfsrecreatie in kernen en het buitengebied (o.a. B&B).

Waar het gaat om dagrecreatie is vooral kwaliteitsverbetering, het versterken en beleefbaar maken van de aanwezige landschappelijke en cultuurhistorische waarden het uitgangspunt. Bij de stad Tholen zijn voorzieningen voor het aanmeren/bezoek vanuit riviercruises gewenst. Daarbij zal echter geen sprake zijn van zodanige bezoekersaantallen dat sprake is van een overschrijding van de drempelwaarde uit het Besluit milieueffectrapportage (250.000 bezoekers of meer per jaar).

### **Energie en klimaatadaptatie (categorie C22.2 en categorie D22.2)**

In de Omgevingsvisie wordt de keuze gemaakt om nieuwe faciliteiten voor duurzame energieopwekking (anders dan zon op dak) te faciliteren in een beperkt aantal "energielandschappen". Er is gekozen voor één nieuw zoekgebied voor de grootschalige opwekking van zonne-energie, mits voldaan wordt aan een aantal landschappelijke voorwaarden m.b.t. inpassing is de zone tussen de Langeweg en de N656 (Oud Vossemeersedijk) tussen het bedrijventerrein Welgelegen en Oud-Vossemeer). Deze zone is tevens zoekgebied voor de uitbreiding van het bedrijventerrein Welgelegen. Uitgangspunt is dat wanneer het gebied van de opwekking van zonne-energie op land wordt omgezet in bedrijventerreinen, er via zon op dak zonne-energie wordt opgewekt ("de panelen verhuizen van land naar het dak"). Verder wordt gestreefd naar clustering van de bestaande capaciteit windmolenparken in de gemeente naar minder en grotere locaties, bij voorkeur geclusterd bij de grootschalige windparken Krammer en de Kreekrak (sluizen).

---

Installaties voor de opwekking van zonne-energie worden niet als m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteit genoemd in het Besluit milieueffectrapportage en/of het Omgevingsbesluit. Wel kunnen zonnenvelden onderdeel zijn van een landinrichtingsproject zoals bedoeld onder categorie D9, een overschrijding van de drempelwaarde (125 hectare of meer) is in dat geval echter uitgesloten. Ook zonnepanelen op daken zijn op zich zelf niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig, maar kunnen wel onderdeel zijn van een stedelijk ontwikkelingsproject, de uitbreiding van veehouderijen of de uitbreiding van een bedrijventerrein (en worden op die manier ook betrokken in de effectbeoordeling die op projectniveau nodig is).

De oprichting, uitbreiding of wijziging van windparken is wel als specifieke m.e.r.-plichtige (20 windturbines of meer) of m.e.r.-beoordelingsplichtige (15 megawatt of meer, of 10 windturbines of meer) activiteit opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage. In de Omgevingsvisie wordt ingezet op clustering van de bestaande windmolenparken, bij voorkeur bij de buiten de gemeente Tholen gelegen grootschalige windparken Krammer en de Kreekrak (sluizen). Het is niet aannemelijk dat binnen de kaders van de Omgevingsvisie op het grondgebied van de gemeente Tholen sprake zal zijn van initiatieven waarbij sprake is van een overschrijding van de drempelwaarde uit het Besluit milieueffectrapportage.

### **Bedrijventerreinen/locaties (categorie D11.3)**

De behoefte aan ruimte voor (grootschalige) bedrijven wordt opgevangen op het terrein Welgelegen bij de stad Tholen. Voor de toekomstige uitbreiding van dit terrein wordt in de Omgevingsvisie een zoekgebied aangewezen. Ontwikkeling hiervan is aan de orde wanneer het huidige terrein geen ruimte meer kan bieden voor de gewenste vestiging. Bij het vestigen van nieuwe bedrijven is duurzaamheid gericht op energie en reststoffen uitgangspunt. Ten aanzien van energie wordt uitgegaan van het, naast andere energiemaatregelen plaatsen van zonnepanelen op daken van bedrijven.

De ontwikkeling van de kleinschalige bedrijventerreinen bij de andere kernen is niet gericht op uitbreiding, maar op een goede ruimtelijke afronding van deze terreinen, gericht op kwaliteitsverbetering van o.a. de openbare ruimte, op verduurzaming van het terrein en de gevestigde bedrijven en op het treffen van maatregelen gericht op klimaatadaptatie. In de kernen wordt ruimte geboden voor kleinschalige bedrijvigheid aan huis, wanneer deze passend is in de woonomgeving en gecombineerd kan worden met wonen.

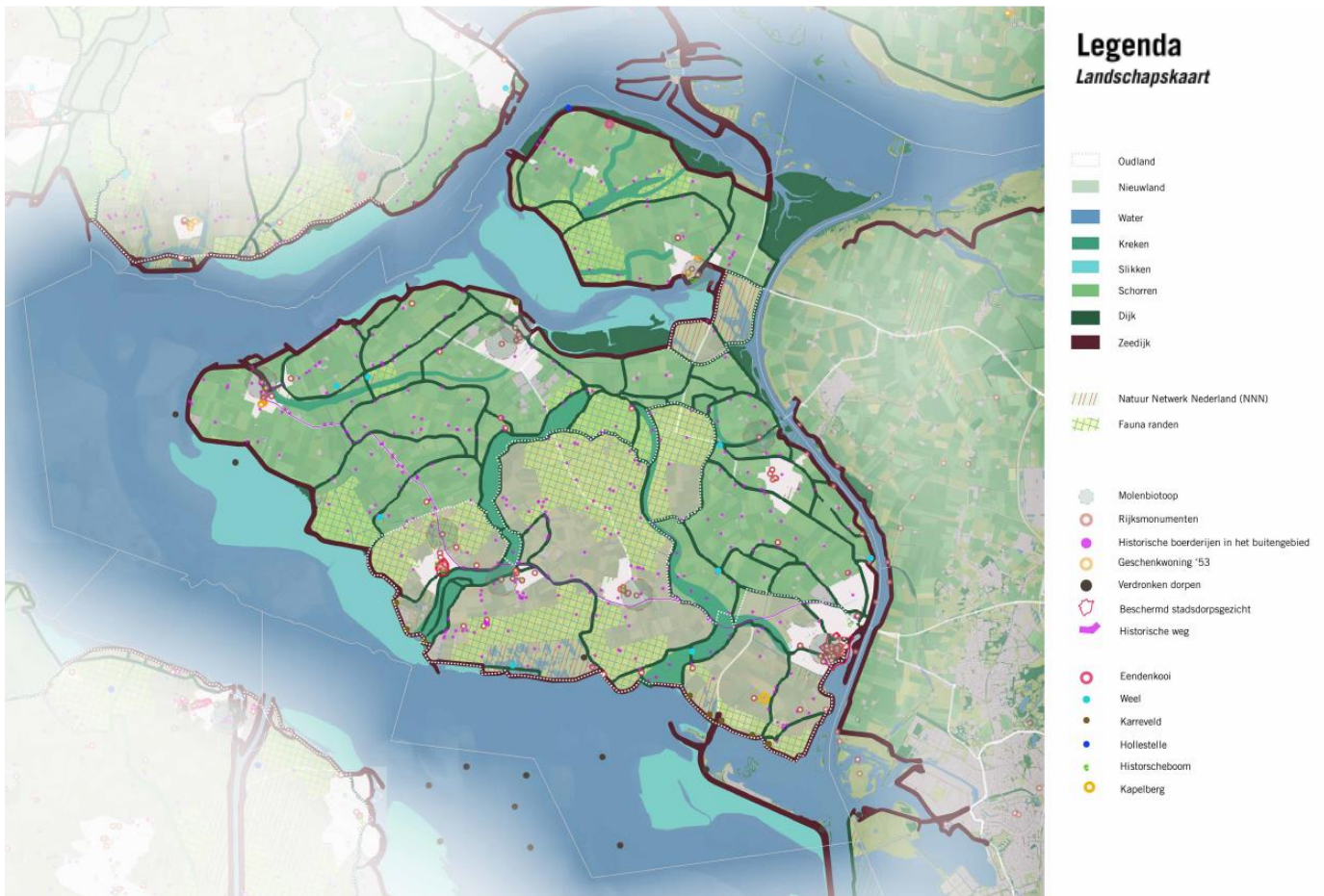
Op grond van categorie D11.3 is de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein (of bedrijventerrein) m.e.r.-beoordelingsplichtig in gevallen waarin de oppervlakte 75 hectare of meer bedraagt. Deze drempelwaarde wordt niet overschreden. Het zoekgebied voor de uitbreiding van het bedrijventerrein Welgelegen heeft een maximale omvang van circa 40 hectare bruto.

## **2.3 Plaats van de activiteiten**

Voor de milieugevolgen van toekomstige ontwikkelingen zijn niet alleen de aard en omvang, maar ook de locatie van belang. Bepaalde gebieden zijn in meer of mindere mate kwetsbaar voor nieuwe activiteiten. Daarbij gaat het niet alleen om het gebied waarbinnen het project wordt gerealiseerd, maar ook de aangrenzende gebieden.

In hoofdstuk 5 van de Omgevingsvisie is een beschrijving opgenomen van de natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden binnen de gemeente Tholen. Op Tholen is een aantal natuurgebieden aanwezig die deel uitmaken van het Natuur Netwerk Nederland (NNN). Buitendijks zijn dat de Oosterschelde en de schorren en slikken. Binnendijks ligt ten zuiden van Scherpenisse een (circa 200 ha) groot natuurgebied dat uit natte, lage natuur bestaat. Ook aan de westzijde van het Schelde-Rijnkanaal liggen NNN-gronden. Verder zijn er zogenaamde 'faunagebieden'. Deze gebieden zijn met name voor weidevogels van belang. De gronden liggen met name grenzend aan Oosterschelde en in het (natte) middengebied van het eiland Tholen. De dijken vormen ecologische verbindingen tussen de verschillende natuurgebieden. Ten behoeve van de Omgevingsvisie is een landschapskaart gemaakt met daarop de belangrijkste waarden (figuur 2.1). In paragraaf 2.4 wordt nader ingegaan op de daarmee samenhangende randvoorwaarden voor nieuwe ontwikkelingen.





Figuur 2.1 Landschapskaart omgevingsvisie

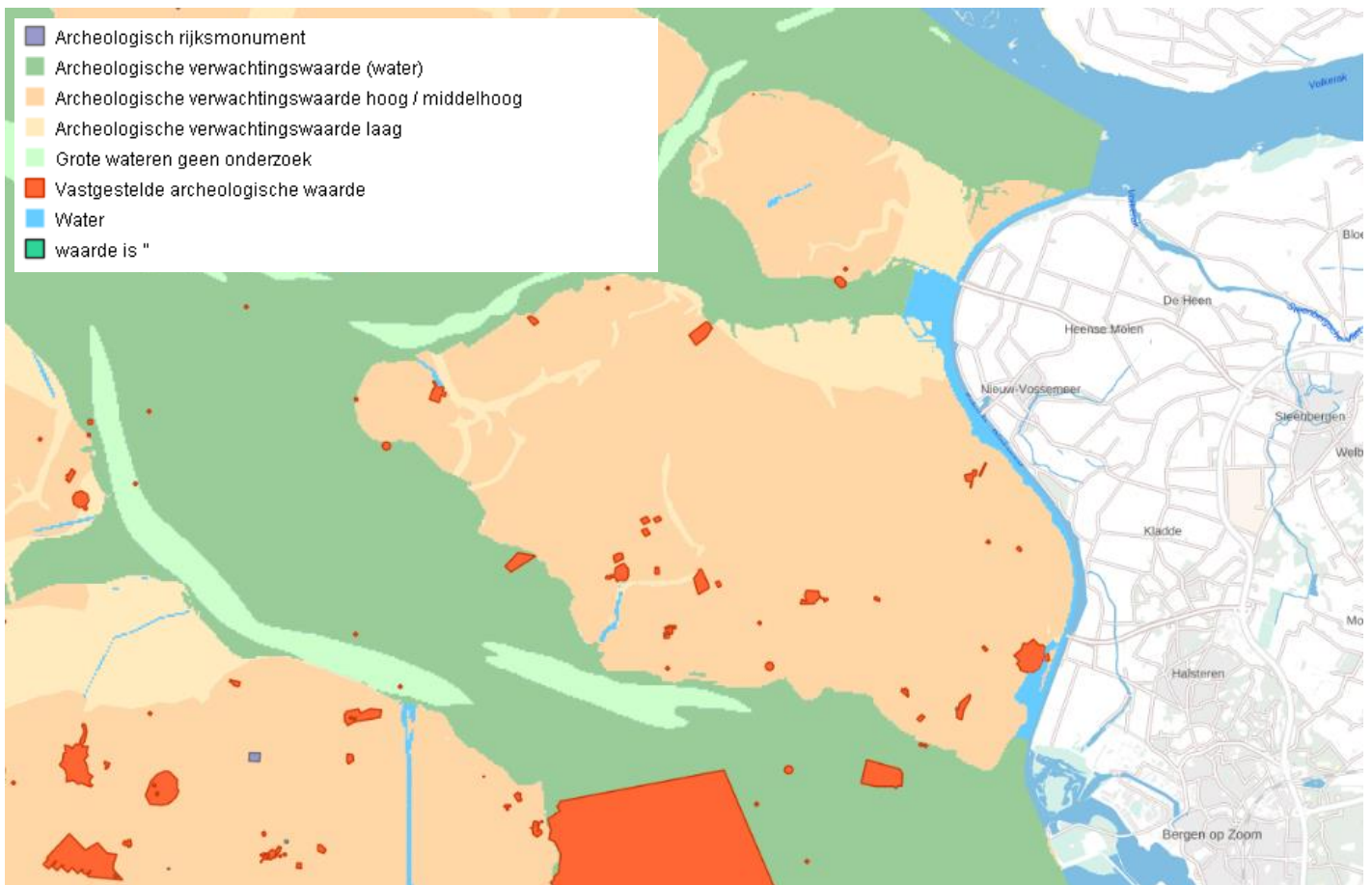
Het NNN overlapt gedeeltelijk met de Natura 2000-gebieden. Naast de Oosterschelde zijn ook het Krammer-Volkerak en het Zoommeer aangewezen als Natura 2000-gebied (zie figuur 2.2). Deze Natura 2000-gebieden zijn van belang met het oog op de vereisten op grond van de Wet natuurbescherming en de mogelijke koppeling tussen een passende beoordeling en de vereiste om een planMER op te stellen (zie paragraaf 1.2). Hierop wordt nader ingegaan in paragraaf 2.4.



Figuur 2.2 Natura 2000-gebieden

Bron: AERIUS Calculator

Naast de hiervoor genoemde waarden zijn waar het gaat om de locatie van activiteiten ook de mogelijk aanwezige archeologische waarden van belang. Figuur 2.3 laat de archeologische (verwachtings)waarde zien binnen de gemeente Tholen. Grote delen van het grondgebied een middelhoge of middelhoge verwachtingswaarde. In de gemeente Tholen bevinden zich zo'n 25 AMK-terreinen (terreinen met een bekende archeologische waarde). Op drie uitzondering na dateren deze gewaardeerde monumententerreinen uit de Late Middeleeuwen en Nieuwe Tijd. De uitzonderingen betreffen nederzettingsterreinen uit de Late IJzertijd, Late IJzertijd/Romeinse tijd en de Romeinse tijd.



Figuur 2.3 Archeologische (verwachtings)waarden  
Bron: <https://kaarten.zeeland.nl/map/cultuurhistorie>

## 2.4 Kenmerken van de potentiële effecten

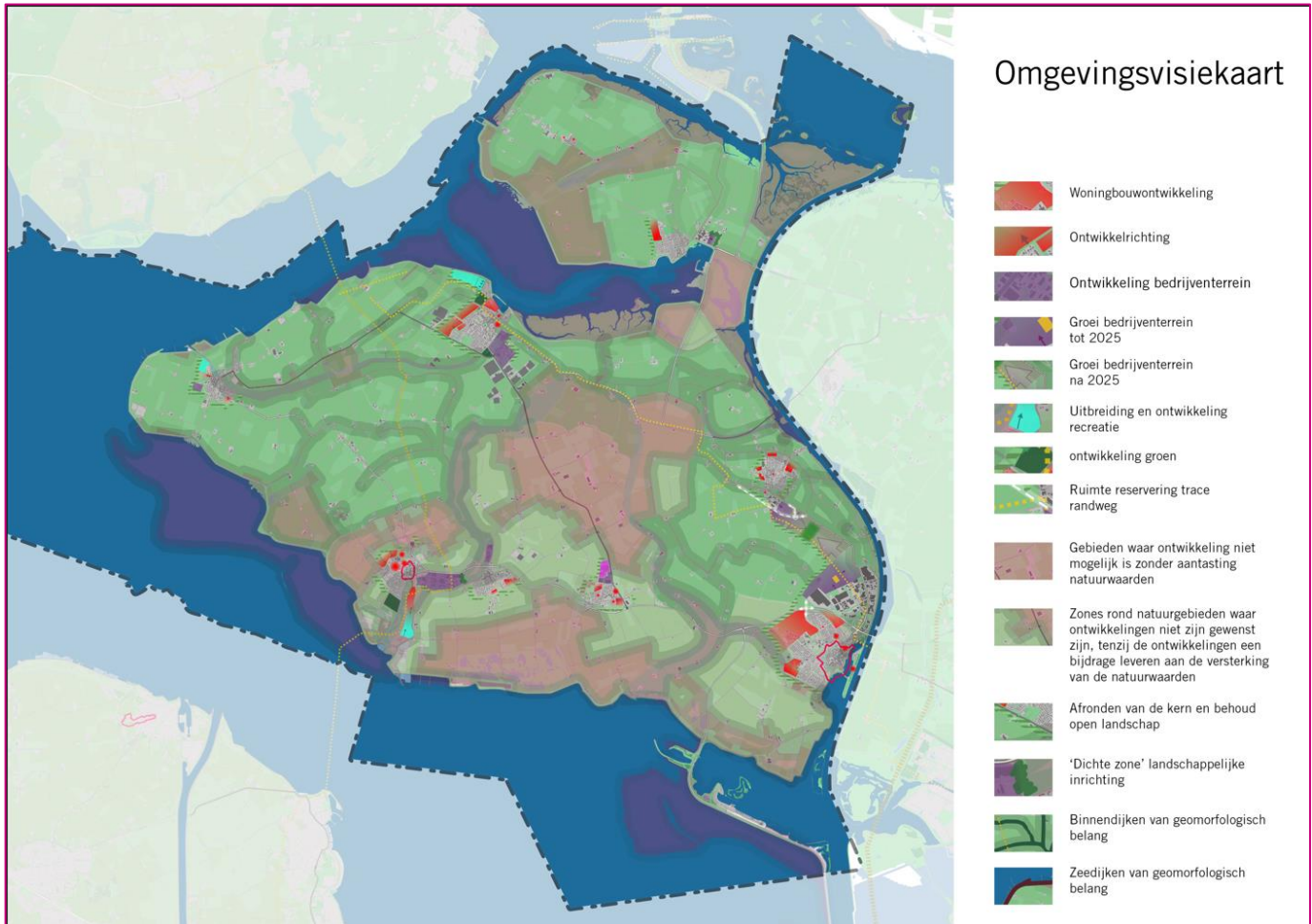
### Inleiding

Waar het bij de criteria *'kenmerken van de activiteiten'* en *'plaats van de activiteiten'* vooral gaat om beschrijvingen van de voorgenomen activiteiten en de omgeving gaat het bij de *'kenmerken van de potentiële effecten'* juist om de interactie tussen beiden. De beoordeling van de effecten sluit aan bij het strategische karakter van de omgevingsvisie. Dat betekent dat geen gedetailleerde milieuonderzoeken worden uitgevoerd. Specifiek onderzoek gebeurt in het kader van de vervolgbesluiten die nodig zijn voordat projecten daadwerkelijk kunnen worden gerealiseerd. Wel wordt in de planmer-beoordeling geanalyseerd of met de uitgangspunten die zijn vastgelegd in de omgevingsvisie in voldoende mate is verzekerd dat geen sprake zal zijn van belangrijke nadelige milieugevolgen. Daarbij wordt eerst in algemene zin ingegaan op de wijze waarop de omgevingskwaliteit en de mogelijke milieugevolgen een plaats hebben gekregen in de omgevingsvisie. Vervolgens wordt specifiek ingegaan op de (potentiële) milieugevolgen van de in paragraaf 2.2 beschreven ontwikkelingen. Tot slot wordt in deze paragraaf ingegaan op mogelijke cumulatie van milieugevolgen.

### Algemeen

In hoofdstuk 3 van de omgevingsvisie zijn de kwaliteit van de gemeente, de opgaven, ambities, kansen en de daarmee samenhangende dilemma's beschreven. De kwaliteiten van het landschap en de aanwezige cultuurhistorische en natuurlijke waarden komen daarin op verschillende plekken terug. De keuze om het landschap als basis voor ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden is dan ook een logische. In de voorgaande paragraaf 2.3 is ingegaan op de kaart met landschappelijke en natuurwaarden (o.a. de dijken en krekens structuur). In deze gebieden zijn conform de uitgangspunten uit de Omgevingsvisie in principe geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zonder aantasting van natuurwaarden. Slechts indien kan worden

aangetoond dat ontwikkelingen de natuurwaarden verder versterken of dat ontwikkelingen gewenst zijn om de natuurwaarden te behouden zijn deze mogelijk (nee, tenzij). Om deze waarden en de landschappelijke structuur te beschermen wordt in de Omgevingsvisie rond deze gebieden een zone gehanteerd. De zones zijn ook vastgelegd op de omgevingsvisiekaart (figuur 2.4). De omvang (“breedte”) van de zones moet locatiespecifiek worden uitgewerkt. Binnen de zones zijn ruimtelijke ontwikkelingen slechts mogelijk onder de voorwaarde dat deze ontwikkeling een bijdrage leveren aan de versterking van de natuurwaarden of landschappelijke van het gebied.



Figuur 2.4 Omgevingsvisiekaart

Andere omgevingsaspecten komen in de Omgevingsvisie nadrukkelijk aan de orde in de uitwerking van de visie op de fysieke leefomgeving in hoofdstuk 6. In dit hoofdstuk is uitgewerkt op welke wijze concreet invulling wordt gegeven aan de ambities, onder andere ten aanzien van het woon- en leefklimaat, gezondheid, bereikbaarheid, duurzaamheid en klimaat. Dat leidt in de Omgevingsvisie tot concrete uitgangspunten en maatregelen die het vertrekpunt vormen voor toekomstige ontwikkelingen.

### Beschouwing mer-(beoordelings)plichtige activiteiten

Met de hiervoor beschreven uitgangspunten uit de Omgevingsvisie is verzekerd dat alle relevante omgevingsaspecten op een volwaardige manier worden meegewogen bij de besluitvorming over toekomstige ontwikkelingen. Belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen op het strategische niveau van de Omgevingsvisie worden uitgesloten. Wanneer bij toekomstige ontwikkelingen invulling wordt gegeven aan alle ambities en uitgangspunten uit de Omgevingsvisie zal in veel gevallen sprake zijn van een positieve bijdrage aan de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Dat betekent niet dat negatieve effecten volledig zijn uitgesloten, maar deze negatieve effecten zullen beperkt en lokaal zijn. Daarbij kan het bijvoorbeeld gaan

---

om een beperkte toename van de geluidbelasting of geurbelasting door bedrijfsmatige activiteiten en gevolgen voor beschermde soorten (die op grond van de wettelijke eisen gemitigeerd zullen moeten worden). Dit betreft geen belangrijke nadelige milieugevolgen die aanleiding vormen voor het doorlopen van een planmer-procedure in het kader van de Omgevingsvisie. Als nadere onderbouwing wordt in deze paragraaf meer specifiek ingegaan op de m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten zoals die in paragraaf 2.2 van deze notitie zijn beschreven.

#### *Stedelijk ontwikkelingsproject (categorie D11.2)*

De woningbouwopgave zal verspreid over de kernen worden gerealiseerd. In de Omgevingsvisie zijn de inbreidingslocaties en uitbreidingslocaties globaal en/of als zoeklocaties aangeduid (zie figuur 2.4). Gezien de omvang van het woningbouwprogramma en de uitgangspunten die in de Omgevingsvisie per kern zijn vastgelegd blijven de potentiële negatieve effecten zeer beperkt. Over het algemeen is sprake van voldoende afstand tussen milieuhinderlijke bedrijfsactiviteiten en de woningbouwlocaties. Negatieve effecten op de landschappelijke en cultuurhistorische waarden zijn met de voorwaarden die in de Omgevingsvisie zijn gekoppeld aan nieuwe ontwikkelingen uitgesloten. Bij de grotere woningbouwlocaties kan de ontsluiting aandachtspunt vormen. Bij de uitwerking van de plannen vormt een goede en veilige verkeersafwikkeling het uitgangspunt. Voor alle relevante omgevingsaspecten zal bij de verdere uitwerking van de plannen locatiespecifiek onderzoek nodig zijn, ook bijvoorbeeld waar het gaat om de geluidbelasting, de bodemkwaliteit, flora en fauna en archeologie. Ook de gevolgen voor de stikstofdepositie binnen Natura 2000-gebieden dienen per project te worden beoordeeld waarbij dient te worden aangetoond dat geen sprake is van een depositietoename in reeds overbelaste situaties. In sommige gevallen kan daarbij worden gesaldeerd met het saldo dat vrijkomt door de beëindiging van bestaande activiteiten. Deze toetsing vraagt om gedetailleerd onderzoek dat pas kan worden uitgevoerd op het moment dat sprake is van een concreet plan.

#### *Veehouderijen (categorie C14 en categorie D14)*

In algemene zin wordt in de omgevingsvisie opgemerkt dat waar dat vanuit de taken en bevoegdheden van de gemeente aan de orde is, de transitie naar meer natuur inclusieve landbouw gericht op kringlooplandbouw en een toename van de biodiversiteit wordt ondersteund en agrarisch landschapsbeheer wordt gestimuleerd. De ontwikkelingen binnen de agrarische sector en de daarmee samenhangende milieugevolgen zullen met name worden bepaald door ontwikkelingen buiten de scope van de Omgevingsvisie. Daarbij gaat het zowel om wijzigingen in wet- en regelgeving als om economische en technologische ontwikkelingen. De Omgevingsvisie leidt op dit punt dan ook niet tot belangrijke nadelige milieugevolgen.

#### *Landinrichtingsproject (categorie D9)*

In de omgevingsvisie wordt ingezet op het versterken van de overgangszones van kernen naar het buitengebied door het realiseren van groene kernrandzones, gecombineerd met klimaatadaptatiemaatregelen. Deze overgangszones moeten passend bij de openheid van Tholen en bruikbaar zijn als wandel- en beweeggebied. Onder deze voorwaarden is op voorhand duidelijk dat geen sprake zal zijn van belangrijke nadelige milieugevolgen.

Waar het gaat om de glastuinbouw wordt gestreefd naar het verduurzamen/kwaliteitsverbetering van glastuinbouw op basis van de visie Glastuinbouw. Vanuit deze visie wordt in het concentratiegebied (bij de kern Sint Annaland) ruimte gegeven voor beperkte groei van bedrijven. Omdat deze uitbreidingsmogelijkheden zijn gekoppeld aan verduurzaming en kwaliteitsverbetering kunnen belangrijke nadelige milieugevolgen worden uitgesloten.

#### *Verblijfsrecreatie (categorie D10)*

In de Omgevingsvisie wordt vastgelegd dat het uitbreiden van de grootschalige verblijfsrecreatie in Sint Annaland en Sint Maartensdijk (parken) samen dient te gaan met een goede landschappelijke inpassing en versterking van natuurwaarden. Ook voor andere omgevingsaspecten kunnen relevante negatieve effecten worden uitgesloten. De verblijfsrecreatieve terreinen zijn voldoende ontsloten en de terreinen zijn zodanig gelegen dat uitbreiding mogelijk is zonder dat hindersituaties voor omwonenden ontstaan. Overige recreatieve ontwikkelingen zijn zodanig beperkt dat belangrijke nadelige milieueffecten op voorhand kunnen worden uitgesloten.

### *Energie en klimaatadaptatie (categorie C22.2 en categorie D22.2)*

In de Omgevingsvisie wordt gekozen voor één nieuw zoekgebied voor de grootschalige opwekking van zonne-energie. Het betreft de zone tussen de Langeweg en de (Oud Vossemeersedijk (tussen het bedrijventerrein Welgelegen en Oud-Vossemeer). Deze zone is tevens zoekgebied voor de uitbreiding van het bedrijventerrein Welgelegen. Bij de eventuele realisatie van een zonnepark binnen dit zoekgebied dient te worden voldaan aan een aantal landschappelijke voorwaarden, waarmee belangrijke nadelige milieugevolgen uitgesloten zijn. Dat geldt ook voor andere omgevingsaspecten.

In de Omgevingsvisie is vastgelegd dat wordt gestreefd naar clustering van de bestaande capaciteit windmolenparken in de gemeente naar minder en grotere locaties, bij voorkeur geclusterd bij de grootschalige windparken Krammer en de Kreekrak (sluizen). In de huidige situatie staat in de omgeving van de kernen Sint-Maartensdijk, Sint-Annaland en Anna Jacobapolder een beperkt aantal windturbines. Clustering op de grote parken zal per saldo leiden tot een verbetering van de omgevingskwaliteit, zowel op het vlak van de landschappelijke waarde als waar het gaat om de potentiële hinder voor omwonenden.

### *Bedrijventerreinen (categorie D11.3)*

Voor de verdere uitbreiding van het bedrijventerrein Welgelegen is in de Omgevingsvisie een zoekgebied aangewezen. Evenals het bestaande bedrijventerrein zal ook de uitbreiding worden ontsloten via de Oud Vossemeersedijk (N656). Door de goede ontsluiting kunnen relevante nadelige verkeerseffecten worden uitgesloten. Het aantal woningen binnen het zoekgebied en in de directe omgeving daarvan is zeer beperkt. Vanzelfsprekend zullen de bedrijfsmatige mogelijkheden moeten worden afgestemd op de omliggende woningen om onaantoonbare hindersituaties te voorkomen. Verder dient te worden voorzien in een goede landschappelijke inpassingen en voldoende watercompensatie. Punt van aandacht vormen de potentiële effecten op de omliggende Natura 2000-gebieden. Toekomstige bedrijfsactiviteiten kunnen emissies met zich meebrengen (zowel ten gevolge van de bedrijfsprocessen als door het extra verkeer). Het huidige agrarische gebruik binnen het zoekgebied kan echter ook een bijdrage leveren aan de stikstofdepositie binnen Natura 2000-gebieden, met name door bemesting en de daarmee samenhangende emissies. Onder voorwaarden kunnen de bestaande activiteiten worden ingezet als salderingsbron. Dit dient op het moment dat er concrete plannen zijn voor de uitbreiding nader te worden onderzocht en getoetst op basis van de dan geldende beoordelingskaders. Omdat er op dit moment nog geen concrete plannen zijn voor de uitbreiding heeft een passende beoordeling in het kader van de omgevingsvisie geen meerwaarde.

De ontwikkeling van de kleinschalige bedrijventerreinen bij de andere kernen is niet gericht op uitbreiding, maar op een goede ruimtelijke afronding van deze terreinen, gericht op kwaliteitsverbetering. Belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen gezien de aard en omvang van de mogelijke ontwikkelingen op voorhand worden uitgesloten.

### **Cumulatie**

Gezien de omvang van het grondgebied van de gemeente van de gemeente Tholen en de spreiding van mogelijke ontwikkelingen kan voor veel omgevingsaspecten relevante cumulatie van (negatieve) gevolgen worden uitgesloten. Veel potentiële effecten (zoals effecten op het vlak van geluid, externe veiligheid, flora en fauna, bodem, water, landschap, archeologie) treden hoofdzakelijk op binnen het plangebied en de directe omgeving waardoor cumulatie op voorhand kan worden uitgesloten. Waar het gaat om de verkeerseffecten zou plaatselijk wel sprake kunnen zijn van cumulatieve effecten op de belangrijkste ontsluitende wegen door verschillende ruimtelijke ontwikkelingen. Gezien de aard en omvang van de ontwikkelingen en de capaciteit van de bestaande wegen zal de ontsluiting over het algemeen geen belemmerende factor zijn. Waar nodig zullen in samenhang met de toekomstige ontwikkelingen plaatselijk (op het niveau van kruispunten en aansluitingen) maatregelen moeten worden getroffen om het extra verkeer op een goede en veilige manier af te kunnen werken. Voor het aspect stikstofdepositie zal voor iedere ontwikkeling afzonderlijk moeten worden onderbouwd dat geen sprake is van een depositietoename op verzuringsgevoelige habitats binnen Natura 2000-gebieden. Op grond van de huidige wettelijke eisen is geen enkele toename van depositie mogelijk. Daarmee kan ook geen sprake zijn van cumulatie door verschillende ontwikkelingen.

---

### 3. CONCLUSIE

De Omgevingsvisie Tholen legt de gemeente haar ambities en beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving voor de langere termijn vast voor het hele grondgebied. Hiermee wordt duidelijkheid en perspectief geboden aan inwoners en bedrijven over de gewenste ontwikkelrichting en worden partijen geïnspireerd hierop in te spelen. Uit de informatie in deze planmerbeoordeling blijkt dat met de uitgangspunten die in de Omgevingsvisie zijn vastgelegd voor toekomstige ontwikkelingen belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Daarbij is conform de wettelijke eisen gekeken naar de aard en omvang van de mogelijke ontwikkelingen, de locaties en de potentiële effecten. Gezien de analyse in hoofdstuk 2 is het niet noodzakelijk om een planmer-procedure te doorlopen in het kader van de Omgevingsvisie.

Concretisering, uitwerking en uitvoering van het in de omgevingsvisie beschreven beleid op hoofdlijnen vindt onder de Omgevingswet plaats in (sectorale of gebiedsgerichte) programma's en/of het omgevingsplan. Daarbij zal voor bepaalde ontwikkelingen op projectniveau (op basis van concrete uitgangspunten) in het kader van de vervolgbesluiten opnieuw een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk zijn. Wanneer binnen de projecten enerzijds invulling wordt gegeven aan de ambities en doelstellingen uit de Omgevingsvisie en anderzijds wordt voldaan aan de geldende sectorale wet- en regelgeving zal ook bij een beoordeling op projectniveau kunnen worden onderbouwd dat geen sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen.